



Raadsvoorstel

Zaaknummer	L198159
Datum raadsvergadering	31 januari 2019
Portefeuillehouder	H.A.W. van Beurden
Onderwerp	De Groene Belevenis - evaluatie 2015 - heden en voortzetting relatie vanaf 2020

Voorstel

Het college stelt u voor om:

1. in te stemmen met de voorliggende evaluatie De Groene Belevenis 2015 – heden;
2. het onderhandelingsresultaat tussen het bestuur van stichting De Groene Belevenis en het college over de voortzetting van de relatie vanaf 2020 te bekrachtigen. Hiermee te besluiten de lening van € 92.000 per 1-1-2018 voor de helft kwijt te schelden en af te boeken;
3. de begrotingswijziging met nummer 2019-1004 vast te stellen.

Aanleiding

Op 25 september 2018 heeft het college de raad via een memo geïnformeerd over de Quick scan die stichting De Groene Belevenis heeft laten uitvoeren (zie bijlage 2). In deze memo is de insteek van het college geschetst om te komen tot een afsprakenkader vanaf 2020 met als doel een bestuurlijk en financieel stabiele situatie van de stichting.

Op 8 november 2018 heeft de raad het college via een motie Vreemd aan de orde van de dag verzocht om de raad een evaluatie te sturen van de doelstellingen bij de verzelfstandiging uit 2014, waarbij de Quick scan als basis kan dienen. Daarnaast heeft de raad het college verzocht een raadsvoorstel aan te leveren over de voortzetting van de relatie tussen DGB en gemeente vanaf 2020.

Doel / Effect

Een toename van duurzame ontwikkeling in Leusden. Stichting De Groene Belevenis heeft als doel kinderen en volwassenen te stimuleren om duurzaam om te gaan met hun eigen natuurlijke leefomgeving.

Argumenten

1. *Met de evaluatie geeft het college invulling aan de motie Vreemd aan de orde van de dag*

De evaluatie gaat in op de aanleiding en doelstellingen bij de verzelfstandiging en biedt een overzicht van de behaalde resultaten, zowel beleidsmatig als financieel (zie bijlage 1). De evaluatie is uitgevoerd vanuit het college door adviseurs van de gemeente. Hierdoor is de doorlooptijd van de evaluatie beperkt gebleven, was geen extra budget nodig voor inhuur en kon gebruik worden gemaakt van de in huis aanwezige kennis en informatie.

In de evaluatie is geconcludeerd dat de Stichting op een goede manier invulling geeft aan de subsidie-overeenkomsten, zowel op inhoud als op aantallen, en hiermee bijdraagt aan de duurzaamheidsdoelen van de gemeente. Het NME-centrum vertegenwoordigt een maatschappelijke waarde voor Leusden in de vorm van een breed scala aan



activiteiten op het gebied van duurzaamheid, de Struintuin en de 55 vrijwilligers. De Stichting heeft een positie verworven in het Leusdense duurzaamheidsnetwerk, werkt met veel organisaties samen en is verbinder en ondersteuner voor duurzame initiatieven en projecten.

Met de verzelfstandiging van het NME-centrum is invulling gegeven aan de Samenleving voorop. De uitvoering van de taken ligt bij een zelfstandige organisatie in de samenleving. De gemeente heeft een regisserende rol door het stellen van kaders en faciliteren van middelen. In de evaluatie is ingegaan op de sturing en monitoring vanuit de gemeente op basis van het subsidieproces. De raad is op verschillende momenten en manieren geïnformeerd over de resultaten van de Stichting, via presentaties vanuit de Stichting en memo's vanuit het college (zie overzicht in de evaluatie).

Bij de verzelfstandiging is een meerjarenbegroting opgesteld. De stichting had mede als doel nieuwe doelgroepen en nieuwe markten aan te boren en hiermee een toename van de inkomsten in het vijfde jaar van ca. € 100.000 te realiseren. De eigen inkomsten gerelateerd aan de totale omzet diende in het vijfde jaar te stijgen naar 43%. Uit de evaluatie blijkt dat dit inverdienmodel niet haalbaar is gebleken. DGB heeft de afgelopen 3 jaar gemiddeld 23% aan eigen inkomsten t.o.v. de omzet weten te genereren. De subsidie 2019 wordt, ondanks deze tegenvallende resultaten, met € 20.700 verlaagd conform het kader opgenomen in het raadsvoorstel behorend bij de verzelfstandiging.

Ten opzichte van de Quick Scan is een aantal positieve ontwikkelingen te melden. Het bestuur wordt naar verwachting op korte termijn versterkt met nieuwe bestuursleden. De prognose voor 2018 lijkt op basis van de 3^e kwartaalrapportage 2018 positiever uit te vallen, dan gemeld in de Quick Scan (verwacht positief resultaat 2018 € 12.000, onder meer door bezuinigingen).

2.1 Het college heeft in de onderhandelingen met stichting De Groene Belevenis ingezet op een vast basispakket voor een lager subsidie bedrag

Het afsprakenkader vanuit de verzelfstandiging had betrekking op de periode 2015-2019. Voor 2020 en volgende jaren zijn onder meer op basis van de Quick Scan gesprekken gevoerd met de stichting om nieuwe afspraken te maken. Het voeren van subsidie-onderhandelingen is een bevoegdheid van het college in de voorbereidingen op de besluitvorming door de raad. In de onderhandelingen heeft het college ingezet op de uitvoering van een vast basispakket door DGB voor een lager bedrag (memo raad 25 september 2018). Gezien de aard van de relatie tussen DGB en de gemeente die zich het beste leent voor een subsidierelatie, is de insteek om de subsidierelatie voor deze basistaken voort te zetten. Uitgangspunt daarbij is dat de subsidie op zodanig niveau is, dat er voldoende continuïteit worden geboden voor de uitvoering van deze taken.

Het vaste basispakket betreft natuur- en duurzaamheidseducatie voor de Leusdense scholen, het in stand houden van de Struintuin en het vrijwilligersnetwerk en het ondersteunen van duurzame initiatieven uit de samenleving (in aanvulling op het genoemde takenpakket in de Quick Scan). DGB zal hiervoor haar communicatiemiddelen inzetten. In het kader van de subsidie aanvraag en -uitvoeringsovereenkomst 2020 gaan de Stichting en college het gesprek aan over dit basispakket en het niveau van de taakuitvoering. De Stichting zal op basis van deze uitgangspunten een nieuwe sluitende meerjarenbegroting voor de periode vanaf 2020 moeten opstellen. De hoogte



van de subsidie wordt in grote mate bepaald door personeels- en materiaalkosten die voortvloeien uit dit basispakket, coördinatielast en een deel van de algemene kosten.

Bovenstaande betekent dat een aantal taken buiten de vaste subsidierelatie komt te vallen, zoals projecten gericht op volwassenen, Duurzaamheidsagenda, Energieakkoord 2.0. Het college is, in afwijking van de Quick scan, niet voornemens om een vaste inkooprelatie met de Stichting aan te gaan voor projecten, maar wil afhankelijk van de vraag de ruimte houden om op project- of opdrachtbasis vragen uit te zetten als daar behoefte aan is, en daarbij ook met andere partners samen te werken. De Stichting zal zich voor dit deel moeten omvormen naar een projectorganisatie.

Met het bereikte onderhandelingsresultaat wordt enerzijds aangesloten aan de wens vanuit de gemeente voor een lagere vaste bijdrage vanaf 2020 en anderzijds de behoefte van de Stichting om zich meer te richten op haar kerntaken en voldoende stabiliteit in de organisatie te creëren. Door het voortzetten van de subsidierelatie wordt de uitvoering van genoemde taken gecontinueerd en vindt deze door een partij uit de samenleving plaats. Hiermee wordt het bij de verzelfstandiging beoogde maatschappelijke effect op het gebied van Samenleving Voorop voortgezet. Dit is in lijn met het Coalitieakkoord 2018-2022 waarin ingezet wordt op akkoorden met de samenleving en het realiseren van ambities op het gebied van duurzaamheid. Het bestuur en de medewerkers zijn bezig om zich voor te bereiden op de wijziging in de relatie vanaf 2020.

2.2 Het college handelt met het onderhandelingsresultaat binnen de kaders van de meerjarenbegroting

In de memo aan de raad van 25 september 2018 zet het college in op een vast basispakket voor een lager subsidiebedrag. Hiermee handelt het college binnen de kaders van de gemeentelijke meerjarenbegroting. In de meerjarenbegroting 2019-2022 is een raming opgenomen van € 247.700 per jaar. Het in het onderhandelingsresultaat genoemde bedrag (€ 210.000 excl. indexering) is lager dan de raming in de gemeentelijke meerjarenbegroting en is lager dan het (niet geïndexeerde) subsidiebedrag 2019 opgenomen in het raadsvoorstel behorend bij de verzelfstandiging. Dit bedrag is exclusief het budget vanuit de Regeling duurzame initiatieven (€ 8.000).

De financiële effecten van de verlaging van het vaste subsidiebedrag kunnen worden verwerkt in de meerjarenbegroting vanaf 2020. Daarbij merkt het college op dat rekening moet worden gehouden met dat vanaf 2019 geen middelen meer beschikbaar zijn voor de uitvoering van de Duurzaamheidsagenda 2016-2030. Op basis van een herijking van de agenda zal de raad medio 2019 een voorstel worden gedaan. Hierbij willen we de mogelijkheid open houden om de vanaf 2020 beschikbaar te komen middelen (deels) hiervoor in te zetten, afhankelijk van de inhoud van de agenda.

2.3 Onderdeel van het onderhandelingsresultaat is het voor de helft kwijtschelden van de lening aan de Stichting

Vanaf 31-12-2018 dient DBG jaarlijks € 9.200 af te lossen op de lening. De liquide middelen van DGB zijn echter zodanig laag dat aflossing nog maar 2 jaar mogelijk is. Het college heeft om deze reden ingezet op kwijtschelding van de helft van de lening. Hiermee wordt de aflossingslast voor de Stichting verminderd naar € 5.000 op jaarbasis. Met het bekrachtigen van het onderhandelingsresultaat wordt de raad voorgesteld te besluiten de lening voor de helft kwijt te schelden. De totale kosten hiervan bedragen



€ 46.000 en zullen worden gedekt uit de algemene reserve, basisdeel.

3.1 Gedeeltelijke kwijtschelding heeft consequenties voor de begroting welke dienen te worden verwerkt in een begrotingswijziging.

De financiële gevolgen van dit voorstel zijn verwerkt in de begrotingswijziging met nummer 2019-1004. Wij stellen u voor deze wijziging, welke voor u in het raadsdossier ter inzage is gelegd, vast te stellen.

Tegenargument / Alternatieve scenario's

1. Verdergaande verlaging van de subsidie t.o.v. het onderhandelingsresultaat betekent dat er geen continuïteit kan worden geboden voor de uitvoering van het vaste basispakket. Het uitgangspunt van taakuitvoering door een zelfstandige organisatie komt verder onder druk te staan. Mogelijk risico bij een mogelijke verdergaande verlaging van de subsidie is dat de Stichting ophoudt met voortbestaan.
2. In het subsidierecht moeten wijzigingen in de subsidierelatie tijdig worden aangekondigd door de subsidieverstrekker en moet aan bepaalde afbouwregels worden voldaan op basis van het vertrouwensbeginsel. In artikel 4:51 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat een redelijke afbouwperiode in acht genomen moet worden. Hoe groter de impact van een wijziging is, hoe langer de afbouwperiode, zoals bij personele consequenties of langlopende contracten.
3. Indien de lening niet voor de helft wordt kwijtgescholden, is het risico aanwezig dat de Stichting liquiditeitsproblemen krijgt.

Risico's

De stichting zal, mede op grond van de Quick scan, stappen dienen te ondernemen om de organisatie te versterken. Er ligt nog steeds een uitdaging om extra inkomsten te genereren en/of het zo zuinig mogelijk laten opereren van de organisatie.

Middels dit voorstel wordt de raad een besluit voorgelegd ten aanzien van het voor de helft kwijtschelden van de lening. Indien de Stichting niet in staat is om eerder genoemde uitdagingen te realiseren, kan dit consequenties hebben voor het aflossen van het resterende deel van de lening.

Plan van aanpak / Tijdsplanning

De gevolgen van dit raadsvoorstel worden, bij bekrachtiging van het onderhandelingsresultaat, verwerkt in de subsidie-overeenkomst en - beschikking 2020 ten aanzien van de Stichting en meerjarenbegroting vanaf 2020 van de gemeente.

Bijlagen

1. Evaluatie 2015 – heden;
2. Memo aan de raad, 25 september 2018, Stichting De Groene Belevens, Quick scan en subsidie-afspraken;
3. Rapportage toekomstperspectief Quick scan;
4. Raadsbesluit verzelfstandiging 2014;
5. Begrotingswijziging 2019-1004.



Het college van de gemeente Leusden,

H.W. de Graaf – Koelewijn
directeur-secretaris

G.J. Bouwmeester
burgemeester



Gemeente Leusden

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden:

Besluit op basis van het voorstel van het college van 18 december 2018, nummer: L198159

b e s l u i t:

1. in te stemmen met voorliggende evaluatie De Groene Belevens 2015 – heden;
2. het onderhandelingsresultaat tussen het bestuur van stichting De Groene Belevens en het college over de voortzetting van de relatie vanaf 2020 te bekrachtigen. Hiermee te besluiten de lening van € 92.000 per 1-1-2018 voor de helft kwijt te schelden en af te boeken;
3. de begrotingswijziging met nummer 2019-1004 vast te stellen.

Besloten in de openbare raadsvergadering van 31 januari 2019

I. Schutte - van der Schans
griffier

G.J. Bouwmeester
voorzitter