



# Gemeente Leusden

## Raadsvoorstel

<b>Zaaknummer</b>	L198204
<b>Datum raadsvergadering</b>	31 januari 2019
<b>Portefeuillehouder</b>	G.J. Bouwmeester
<b>Onderwerp</b>	Kadernota 2020 VRU

### Voorstel

Het college stelt u voor:

1. geen zienswijze in te dienen op en daarmee in te stemmen met de financiële kaders in de kadernota 2020 VRU;
2. de volgende zienswijzen in te dienen op en daarmee in te stemmen met de bijstellingen in bestaand beleid in de kadernota 2020 VRU:
  - a) wij vragen de VRU de incidentele kosten voor implementatie van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) zoveel mogelijk te beperken door de benodigde kennis bij en met de andere veiligheidsregio's te delen;
  - b) de VRU dient zich in te spannen om aan het quotum op basis van de Wet banenafpraak te voldoen. Wij vragen de VRU zich zichtbaar actief in te zetten om banen te realiseren voor mensen met een arbeidsbeperking en daarbij optimaal gebruik te maken van de (financiële) regelingen die Rijk, UWV en gemeenten beschikbaar stellen voor dit doel;
3. de volgende zienswijze in te dienen op de financiële kaders beleidsplan 2020-2023 in de kadernota 2020 VRU:

Niet in te stemmen met het vormen van een ontwikkel- en egalisereserve uit positieve jaarrekening resultaten en de VRU voor te stellen eerst een onderbouwd (ontwikkel)plan aan de gemeenten voor te leggen.

### Aanleiding

De VRU heeft u op 30 november 2018 de Kadernota 2020 voor zienswijze aangeboden. De zienswijzeprocedure loopt tot en met 7 februari 2019.

De Kadernota 2020 is opgebouwd uit financiële kaders, bijstellingen met betrekking tot bestaand beleid en de financiële kaders met betrekking tot het nieuwe beleidsplan 2020-2023. De gemeenten worden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze over deze genoemde kaders naar voren te brengen.

### Doel / Effect

Richting geven aan het uit te voeren beleid door Veiligheidsregio Utrecht. De raad heeft de mogelijkheid richting te geven aan de kaders voor de brandweezorg en de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing door het inbrengen van een zienswijze.

### Argumenten

*1a. De in de plaatstreding Vijfheerenlanden heeft voor Leusden geen financiële gevolgen*  
De nieuwe gemeente Vijfheerenlanden (bestaande uit Leerdam, Vianen en Zederik) wordt per 1 januari 2019 onderdeel van de provincie Utrecht. Deze gemeente treedt daarmee in de plaats van Vianen als deelnemer van de VRU. In deze kadernota zijn de structurele kosten en opbrengsten die samenhangen met de uitbreiding van dit gebied verwerkt. Hierbij



ondervinden de andere gemeenten geen nadeel, conform het ingenomen standpunt van het algemeen bestuur. De in de plaatstreding Vijfheerenlanden leidt tot een lager relatief aandeel van de gemeente Leusden in de totale bijdrage voor het gemeentelijk basispakket. Daar staat tegenover dat het totaalbedrag van de begroting van de VRU echter stijgt (door inbreng van Vijfheerenlanden), waardoor Leusden hier per saldo geen financieel voor- of nadeel van ondervindt.

*1b. Loon- en prijsaanpassingen volgen landelijke lijn*

In de kadernota hanteert de VRU de landelijke loon- en prijsstijgingen als uitgangspunt. Wij hebben de uitgangspunten en berekening van deze indexering getoetst en kunnen instemmen met deze wijze van indexering.

*1c. Het vormen van de reserve fluctuaties FLO zorgt voor egalisatie van de FLO lasten tot 2022.*

De VRU geeft aan dat in 2020 en 2021 sprake is van een daling van de FLO lasten ten opzichte van de begroting 2019. Vanaf 2022 wordt juist een flinke kostenstijging voorzien. In het algemeen bestuur is besloten een reserve in te stellen zodat de lasten beter gespreid worden over de jaren. Voorgesteld is voor de jaren 2020 en 2021 de raming voor de FLO lasten op het (hogere) niveau van 2019 te behouden. Omdat voor deze jaren de voorziene lasten lager liggen wordt het verschil (van € 0,7 mln. in 2020 en € 0,4 mln. in 2021) ten opzichte van 2019 gereserveerd. Met deze reservering blijven daardoor de FLO lasten in 2020 en 2021 op hetzelfde niveau als in 2019 en kan dit gereserveerde bedrag de kostenstijging in 2022 matigen.

*2a. Iedere veiligheidsregio moet deze wet implementeren.*

De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) heeft tot doel de arbeidsverhoudingen bij de overheid in overeenstemming te brengen met de rechtspositie van werknemers in het bedrijfsleven. De planning is dat deze wet met ingang van 1 januari 2020 in werking treedt. In de kadernota wordt incidenteel € 490.000 geraamd voor implementatiekosten. Het betreft personele kosten (projectleiding, kosten voor transitie van aanstellingen) als ook materiële kosten (opleidings-, systeem- en communicatiekosten). De gemeente Leusden heeft ook met de invoering van deze wet te maken, maar heeft voor implementatie van deze wet tot op heden geen extra kosten voorzien. De VRU geeft echter aan veel verschillende groepen medewerkers te hebben en verwachten verschillende arbeidsvoorwaarden-vergelijkingen te moeten maken en die neer te leggen in arbeidsovereenkomsten. Aangezien de VRU vergelijkbare groepen medewerkers heeft als andere veiligheidsregio's, kan de VRU kennis bundelen en delen waardoor deze transitie kosten efficiënt kan verlopen. Wij adviseren u daarom de VRU te vragen de benodigde kennis bij en met de andere veiligheidsregio's te delen teneinde de implementatiekosten zoveel mogelijk te beperken.

*2b.1 VRU heeft maatschappelijke verantwoordelijkheid*

Per 1 januari 2018 is het quotum arbeidsbeperkten ingesteld in het kader van de Wet banenafpraak. Dat houdt in dat werkgevers banen moeten realiseren voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Ook de VRU heeft een aantal garantiebanen te realiseren. In 2020 zijn dit er 15 en dit aantal loopt op tot 20 in 2023. De VRU geeft aan dat de loon- en begeleidingskosten per garantiebaan gemiddeld € 25.000 bedragen. Vanaf 2020 wordt door het Rijk een heffing van € 5.000 in rekening gebracht per niet gerealiseerde garantiebaan. In de kadernota is € 64.000 opgenomen voor de kosten van deze garantiebanen.

Het is te verklaren dat het invullen van garantiebanen wellicht lastig is in organisatie-onderdelen als repressie, maar er zijn voldoende mogelijkheden om mensen met een



arbeidsbeperking te plaatsen in andere onderdelen van de VRU. Wij benadrukken richting de VRU onze wens zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking te plaatsen en daar het beleid op aan te passen. Om zo bij te dragen aan de gezamenlijke maatschappelijke verantwoordelijkheid. Wij volgen de voortgang van dit proces aan de hand van de toegezegde rapportage van de VRU.

### *2b.2 Het Rijk en gemeenten stellen (financiële) regelingen beschikbaar*

Wij vragen de VRU de (financiële) regelingen die het Rijk, UWV en gemeenten beschikbaar stellen zo optimaal mogelijk in te zetten om zodoende de kosten van de invulling van garantiebannen te reduceren. Voor de doelgroep banenafpraak is bijvoorbeeld compensatie in loonkosten beschikbaar, in de vorm van loondispensatie of loonkosten subsidie. Daarnaast kan een vorm van begeleiding of jobcoaching vanuit UWV of gemeente mogelijk zijn.

### *3a Noodzaak van organisatieontwikkeling*

Vanaf 2020 is er geen structureel budget in de begroting van de VRU opgenomen voor organisatieontwikkeling. De VRU stelt in deze kadernota voor de toekomstige positieve rekeningresultaten te investeren in een ontwikkel- en egalisereserve. Deze reserve zal financieel begrensd worden en er zullen duidelijke spelregels door het algemeen bestuur worden opgesteld. Wij vinden echter het belang van organisatieontwikkeling dermate groot dat wij dit niet willen laten afhangen van de (eventuele) positieve jaarrekeningresultaten.

### *3b Er is nog geen vastgesteld plan voor organisatie ontwikkeling*

Het vormen van een reserve voor kosten van (door)ontwikkeling en de gewenste omvang daarvan dient onderbouwd te zijn door een vastgesteld plan waarin ambities en doelen door het algemeen bestuur zijn uitgesproken. De VRU geeft aan zich tot doel te stellen om de benodigde middelen voor ontwikkeling zoveel mogelijk binnen haar eigen begroting te vinden. Daar kunnen we ons in vinden, maar alvorens deze middelen in te zetten zien wij graag eerst een dergelijk plan. Een dergelijk plan kan worden opgebouwd uit enerzijds noodzakelijke ontwikkelingen en anderzijds uit gewenste ontwikkelingen.

## **Financiën**

De bijdrage aan de VRU in 2020 wordt € 1.536.000 en past niet binnen de raming 2020 van de huidige meerjarenbegroting 2019-2022. Er ontstaat een budgettair nadeel van € 85.000. Dit nadeel is opgebouwd uit de volgende componenten:

- Mutaties loon- en prijsstijging	€ 62.000
- Overige mutaties financiële kaders (o.a. FLO-lasten)	€ 11.000
- Mutaties bestaand beleid (w.o. Omgevingswet, Wnra, Wet banenafpraak)	€ 12.000
Totale mutatie	€ 85.000

Voor het ontstane nadeel als gevolg van de mutaties loon- en prijsstijging ad. € 62.000 kan dekking worden gevonden in de hiervoor beschikbare stelpost loon-en prijsstijging in de gemeentelijke begroting. De dekking van het resterende tekort, ad. € 23.000 moet worden meegenomen bij het opstellen van de begroting 2020.

## **Tegenargument / Alternatieve scenario's**

Niet van toepassing.



### **Risico's**

1. De Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) heeft tot doel de arbeidsverhoudingen bij de overheid in overeenstemming te brengen met de rechtspositie van werknemers in het bedrijfsleven. Op landelijk niveau vindt overleg plaats over de status van vrijwilligers binnen de Wnra. Hierdoor is het structurele financiële effect van deze ontwikkeling op de VRU begroting nog niet bekend. Dit is sterk afhankelijk van het feit dat ook brandweervrijwilligers onder het reguliere arbeidsrecht gaan vallen. De VRU geeft een voorzichtige schatting van een kostenstijging van ca. 30 tot 50% (€ 2,5 mln tot € 4,0 mln.)
2. Het proces van het opstellen en afstemmen van het nieuwe beleidsplan 2020-2023 is op het moment van het aanbieden van deze kadernota nog in volle gang. Er is dus nog geen meerjarenbegroting gemaakt van de uitwerking van de strategische doelstellingen uit het beleidsplan. Deze ramingen worden echter pas verwerkt in de programmabegroting 2020. Dat houdt in dat voor de uitwerking van het nieuwe, nog vast te stellen beleidsplan, geen financiële kaders zijn opgenomen in deze kadernota. De uit deze kadernota blijvende gemeentelijke bijdrage voor 2020 is daarmee nog niet een reële verwachte bijdrage. Dit geldt ook voor de eventuele financiële effecten die voortkomen uit bestuurlijke besluitvorming op basis van de uitkomsten van het experiment 'verbeteren paraatheid brandweer'. Voor dit experiment is incidenteel in 2019 € 980.000 opgenomen.

### **Plan van aanpak / Tijdsplanning**

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 11 februari 2019 worden de ingekomen zienswijze(n) behandeld. Indien er bijstellingen volgen naar aanleiding van de behandeling van de stukken informeert het college de raad hierover.

### **Bijlagen**

- Aanbiedingsbrief VRU
- Kadernota
- Brief zienswijze kadernota VRU

**Het college van de gemeente Leusden,**

**H.W. de Graaf – Koelewijn**  
directeur-secretaris

**G.J. Bouwmeester**  
burgemeester



## Gemeente Leusden

### Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden:

Besluit op basis van het voorstel van het college van 18 december 2018, nummer: L198204.

### B e s l u i t:

Het college stelt u voor:

1. geen zienswijze in te dienen op en daarmee in te stemmen met de financiële kaders in de kadernota 2020 VRU;
2. de volgende zienswijzen in te dienen op en daarmee in te stemmen met de bijstellingen in bestaand beleid in de kadernota 2020 VRU:
  - a) wij vragen de VRU de incidentele kosten voor implementatie van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) zoveel mogelijk te beperken door de benodigde kennis bij en met de andere veiligheidsregio's te delen;
  - b) de VRU dient zich in te spannen om aan het quotum op basis van de Wet banenafpraak te voldoen. Wij vragen de VRU zich zichtbaar actief in te zetten om banen te realiseren voor mensen met een arbeidsbeperking en daarbij optimaal gebruik te maken van de (financiële) regelingen die Rijk, UWV en gemeenten beschikbaar stellen voor dit doel;
3. de volgende zienswijze in te dienen op de financiële kaders beleidsplan 2020-2023 in de kadernota 2020 VRU:

Niet in te stemmen met het vormen van een ontwikkel- en egalisereserve uit positieve jaarrekening resultaten en de VRU voor te stellen eerst een onderbouwd (ontwikkel)plan aan de gemeenten voor te leggen.

Besloten in de openbare raadsvergadering van 31 januari 2019

**I. Schutte - van der Schans**  
griffier

**G.J. Bouwmeester**  
voorzitter