



Raadsvoorstel

Zaaknummer	L229066
Datum raadsvergadering	6 februari 2020
Portefeuillehouder	P.J. Kiel
Onderwerp	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling RWA

Voorstel

Het college stelt u voor toestemming te verlenen voor de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling regionaal sociaal werkvoorzieningsschap Amersfoort en omgeving (RWA).

Aanleiding

De gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Leusden, Soest en Woudenberg geven gezamenlijk invulling aan de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). De gemeenten hebben hiervoor de Gemeenschappelijke Regeling (GR) RWA opgericht.

Op 1 januari 2020 is de inwerkingtreding van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (WNRA) voorzien. RWA is overheidswerkgever in de zin van de Ambtenarenwet en de medewerkers zijn diens gevolgde ambtenaren. Per inwerkingtreding van de WNRA is de GR RWA niet langer up-to-date en kan discussie ontstaan over de arbeidsvoorwaarden die van toepassing zijn op de ambtenaren van RWA. Om te zorgen dat voor alle ambtenaren in dienst bij RWA, zonder en mét indicatie sociale werkvoorziening, de arbeidsvoorwaarden die voor hen van toepassing zijn eenduidig zijn vastgelegd, wordt voorgesteld de GR RWA te wijzigen.

Omdat tot nu toe in de GR RWA nog geen afspraken waren vastgelegd over de wijze van de betaling van de gemeentelijke bijdragen of voorschotten daarop, is dit moment van wijzigen van de GR aangegrepen om dit alsnog te doen. In de andere Gemeenschappelijke Regelingen in onze regio is hierin al voorzien of is vastgelegd op hoe de afspraken daarover worden gemaakt.

Om de GR RWA te kunnen wijzigen is een daartoe strekkend besluit nodig van de colleges van meer dan de helft van de deelnemende gemeenten, omvattende tenminste twee derde van het aantal inwoners van het werkgebied (artikel 1 WGR jo. artikel 29 van de GR RWA). Voordat de colleges kunnen overgaan tot wijziging hebben zij toestemming van hun raad nodig. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1 WGR).

Doel / Effect

Met de toestemming wordt het college in staat gesteld om de wijzigingen de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren te implementeren in de GR RWA en, via de gewijzigde betaalsystematiek van de gemeentelijke bijdragen, de liquiditeit van Amfors te verbeteren.



Argumenten

1.1. *De raad moet het college toestemming geven om de regeling te wijzigen.*

Om de GR RWA te kunnen wijzigen is een daartoe strekkend besluit nodig van de colleges van meer dan de helft van de deelnemende gemeenten, omvattende tenminste twee derde van het aantal inwoners van het werkgebied (artikel 1 WGR jo. artikel 29 van de GR RWA). Voordat het college kan overgaan tot wijziging is toestemming van de raad nodig. Deze toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1 WGR).

1.2. *We willen eenduidig vastleggen welke arbeidsvoorwaarden van toepassing zijn voor het personeel van RWA.*

Door de WNRA zou daarover discussie kunnen ontstaan op basis van de huidige formuleringen in de GR RWA. Op het personeel met een sw-indicatie is de CAO-WSW van toepassing. Voor het overige personeel zal de CAO-SGO van toepassing zijn. Deze CAO wordt opgesteld door de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) (i.o.) van de VNG. De CAO-SGO zal zo veel als mogelijk gelijklopend zijn aan de CAO gemeenten.

1.3. *De directeur moet bevoegd zijn om de GR RWA aan te laten sluiten bij de SGO om zo ook de CAO-SGO van toepassing te laten zijn op het personeel van RWA dat geen sw-indicatie heeft.*

De VNG is in bespreking over de oprichting van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties, met daaraan gekoppeld een eigen CAO. Aansluiting bij deze werkgeversvereniging is zinvol, omdat het personeel van een GR een net afwijkende positie heeft ten opzichte van personeel van gemeenten zelf. Onder andere omdat dit personeel niet voor één gemeente werkt, maar voor meerdere gemeenten, waarbij elke gemeente eigen arbeidsvoorwaarden heeft. De CAO-SGO zal zo goed als gelijk zijn aan de CAO voor gemeenten.

1.4. *De directeur moet arbeidsovereenkomsten kunnen sluiten namens en onder verantwoordelijkheid van het bestuur.*

De huidige formulering in de GR is dat de directeur personeel mag aanstellen. Vanwege de WNRA is er geen sprake meer van aanstellingen maar van het aangaan van arbeidsovereenkomsten. Daarom moet de formulering worden aangepast omdat anders alleen het bestuur arbeidsovereenkomsten mag aangaan.

1.5. *We willen de afspraken over het tijdstip van de betalingen van de gemeentelijke bijdrage vastleggen.*

In andere Gemeenschappelijke Regelingen in onze regio is hierin al voorzien of is vastgelegd hoe de afspraken daarover worden gemaakt.

1.6. *Door het betalen van de gemeentelijke bijdrage als voorschot in twaalf gelijke maandelijkse termijnen in het begrotingsjaar in plaats van na vaststelling van de jaarrekening in het jaar daarna verbetert de liquiditeitspositie van RWA.*

De afgelopen jaren werd de gemeentelijke bijdrage pas achteraf betaald, zodra deze definitief bekend werd. Doordat de gemeentelijke bijdrage is toegenomen, met name door de bezuinigingen op de subsidie per sw-er, betekende dit dat RWA geldleningen moest aantrekken voor voldoende liquiditeit. De noodzaak wordt kleiner omdat de gemeenten niet meer achteraf betalen, maar direct op basis van de begroting van RWA.



Tegenargument / Alternatieve scenario's

Niet van toepassing.

Risico's

De wijzigingen leiden niet tot andere aansprakelijkheden of risico's tussen gemeenten en RWA.

Plan van aanpak / Tijdsplanning

Na toestemming door de gemeenteraad kan het college de GR RWA wijzigen. Nadat ook deze procedure is gevolgd bij minimaal drie andere van de betrokken gemeenten wordt de gewijzigde GR door de gemeente Amersfoort gepubliceerd en naar Gedeputeerde Staten gestuurd. Dan treedt de gewijzigde regeling in werking.

Communicatie

De gemeente Amersfoort is bij regeling belast met de taak om de gewijzigde regeling te publiceren en toe te zenden aan Gedeputeerde Staten.

De medewerkers die per 1 januari 2020 een nieuwe arbeidsovereenkomst krijgen conform de WNRA (dit betreft niet de sw-medewerkers) zijn hierover voor de zomer geïnformeerd.

Ook de ondernemingsraad is meegenomen in het proces. In oktober en november zijn er voor de groep medewerkers waar het om gaat informatiebijeenkomsten en inloopsprekuren gepland.

Bijlagen

Gemeenschappelijke Regeling RWA

Overzicht van wijzigingen GR RWA

Het college van de gemeente Leusden,

H.W. de Graaf – Koelewijn
directeur-secretaris

G.J. Bouwmeester
burgemeester