



Raadsvoorstel

Zaaknummer L233123
Datum raadsvergadering 6 februari 2020
Portefeuillehouder P.J. Kiel
H.A.W. van Beurden

Onderwerp Verordening Wmo en Verordening Jeugdhulp 2020

Voorstel

Het college stelt u voor:

- de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Leusden 2020 vast te stellen;
- de Verordening Jeugdhulp gemeente Leusden 2020 vast te stellen.

Aanleiding

Vanwege wettelijke bepalingen (de aanpassingen op de eigen bijdrage systematiek: invoering abonnementstarief), gerechtelijke uitspraken, wijzigingen in de toekenningssystematiek (inkoop), geconstateerde onjuistheden en gewenste aanpassingen (beleid en uitvoering) zijn wij genoodzaakt om de verordeningen Jeugdwet en Wmo aan te passen.

Bij verordening moet de gemeenteraad regels stellen over:

- (a) de door het college te verlenen individuele voorzieningen en voorzieningen
- (b) de wijze van afstemming met andere voorzieningen, en
- (c) de wijze waarop een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld.

Om een rechtmatige basis te leggen onder de te nemen besluiten en om eventuele ongewenste juridische gevolgen te vermijden, zal er een aangepaste Verordening van kracht moeten worden.

De gemeenteraad is bevoegd deze verordeningen vast te stellen, daarvoor moet het college een voorstel doen aan de raad.

Aanvullend op de Verordeningen Wmo worden nadere regels gesteld in beleidsregels en is er een financieel besluit voor zowel Wmo als Jeugdhulp. Ook die moeten worden aangepast. Het vaststellen hiervan is een bevoegdheid van het college, de verordening geldt als het uitgangspunt. Het financieel besluit Wmo en Jeugdhulp is in december vastgesteld (vanwege regionaal ingekochte ondersteuningstarieven die per 1 januari ook van kracht moeten gaan). De beleidsregels worden op 11 februari aan het college voorgelegd.

Doel / Effect

Door het vaststellen van de verordening Wmo en de Verordening Jeugdhulp is de gemeente in staat de zorg en hulp en kwaliteit aan onze inwoners te borgen en te continueren. Bovendien bieden de verordeningen de basis om de beleidsregels (Wmo) en het financieel besluit op te baseren.



Argumenten

1. *Aanpassingen op de verordeningen zijn noodzakelijk gezien de wettelijke kaders*

Het is van belang om de verordeningen in overeenstemming te brengen met thans geldende regelgeving (zoals de aangepaste eigen bijdrage systematiek) en rechtspraak. Dit om een rechtmatige basis te leggen onder de op basis van deze verordening genomen besluiten.

2. *Aanpassingen op de verordeningen zijn noodzakelijk vanwege inkoopkaders/wijzigingen in de toekenningssystematiek*

De verordeningen moeten worden aangepast vanwege noodzakelijke toevoegingen (verduidelijking) inzake de toekenning van Beschermd Wonen.

2.3. *Aanpassingen op de verordeningen zijn gewenst vanwege het opnemen van aangepaste beleidsuitgangspunten*

Met deze aanpassingen besluit u tot (Verordening Wmo):

- Toevoeging dat een persoon uit het persoonlijk netwerk/een niet professional, niet meer dan € 20,00 per uur in persoonsgebonden budget (PGB) kan ontvangen.
- Toevoeging dat de regiotaxi wordt uitgezonderd van het abonnementstarief (zoals expliciet mogelijk gemaakt voor vervoer door de wetgever in de wet: de Wmo), om zo aan te kunnen sluiten bij de systematiek van de regiotaxi (met een regionaal afgesproken EB tarief van € 2,40 per OV zone en € 0,95 per geïndiceerde zone: dit was € 2,20 en respectievelijk € 0,80 in 2018 en 2019: in 2019 is dit bedrag niet geïndexeerd. Nu dus wel waardoor de indexatie wat hoger uitvalt). Deze wordt nagenoeg in alle gemeenten in Nederland als zodanig toegepast.
- Het beter omschrijven dat wij een eigen bijdrage (ook) kunnen baseren op het ter beschikking stellen van een middel in bruikleen en het bijgaande abonnementstarief.

Met deze aanpassingen besluit u tot (Verordening jeugdwet):

- Het toevoegen van een experimenteerartikel onder artikel 2.3 Lid 4. Concreet is hier toegevoegd dat Burgemeester en wethouders bevoegd zijn wijzigingen in de ondersteuning te implementeren, zonder wijziging van de inhoud van de beschikking, mits de jeugdige en /of zijn ouder(s) hiermee instemmen en de wijzigingen in de ondersteuning worden opgenomen in het jeugdhulpplan en/of plan van aanpak. Reden is dat met de nieuwe administratieve richtlijnen breed spectrum de situatie kan ontstaan dat de inhoud van de beschikking geen relatie meer heeft met de geboden jeugdhulp van de breed spectrumaanbieders. Als verdedigbare lijn kan worden gezien, dat essentiële wijzigingen met jeugdige/ouders worden besproken en worden verwerkt in een verslag dat wordt toegevoegd aan het jeugdhulpplan/plan van aanpak. Dit jaar experimenteren we met deze werkwijze.

2.4. *Nu is het eerst mogelijke/juiste moment van aanpassen*

Omdat we voor wat betreft de Wmo hebben gewacht op de modelverordening VNG uit april (vooral esthetische wijzigingen), de modelverordening VNG uit juni over de gewijzigde eigen bijdrage systematiek (abonnementstarief) en wijzigingen die we regionaal hebben afgestemd.



2.5. Het geeft ons de mogelijkheid om onjuistheden te corrigeren en wensen vanuit beleid, adviesraden en uitvoering op te nemen

De afgelopen jaren zijn er (tekstuele) fouten, omissies of onduidelijkheden in de verordeningen geconstateerd door beleid, adviesraden en uitvoering en tijdens bezwaarprocedures. Deze kunnen we nu herstellen of aanvullen.

2.6. Inspraak is gerealiseerd

Lariks en de Raad voor Cliëntenparticipatie Leusden (RCL) hebben mondeling advies gegeven op de Wmo verordening. De RCL heeft aangegeven dat ze zich mee voelen genomen in het proces en zij hun vragen hebben kunnen stellen. De participatieraad heeft vervolgens ook nog een formeel advies gegeven (als bijlage toegevoegd), deze hebben wij voorzien van een reactie/afgehandeld en als bijlage toegevoegd. De laatste aanpassingen op de Wmo verordening (continueren van de algemene voorziening huishoudelijke hulp en het aangepaste tarief van de regiotaxi), zijn besproken met de participatieraad en de aangepaste Wmo verordening is conform afspraak ter informatie naar de participatieraad en RCL gezonden. Hierop is geen aanvullende inhoudelijke reactie meer ontvangen, wel heeft de RCL aangegeven akkoord te zijn.

De aanpassingen op de Verordening Jeugdwet (toevoeging experimenteer artikel) is pas eind november concreet geworden. Zodoende is dit niet meer besproken met de RCL of de participatieraad. Wel hebben wij de aangepaste verordening Jeugdwet ter informatie naar de participatieraad en RCL gezonden. Hierop is geen aanvullende inhoudelijk reactie meer ontvangen, wel heeft de RCL aangegeven akkoord te zijn.

2.7 Kaders en proces over uitwerking in beleidsregels en nadere regels zijn helder

Het college zal in februari (net na vaststelling van de verordening door de raad) de beleidsregels vaststellen. Deze zullen conform de lijn van de verordening worden uitgewerkt. De adviesraden kunnen hierop hun input geven. Concreet betekent dit dat het college bij de continuering en omvorming van de algemene voorziening huishoudelijke hulp uitgaat van een algemene voorziening zonder de 130% inkomenseis (deze is onnodig vanwege de maximalisatie van de eigen bijdrage waardoor de algemene voorziening altijd betaalbaar moet worden geacht).

Ook zullen wij het normenkader voor huishoudelijke hulp in de beleidsregels nader moeten uitwerken (de vraag is of wij dat per februari al gereed kunnen hebben of dat hier nog een tussentijdse wijziging medio 2020 voor nodig is). Hierbij zullen wij aandacht besteden aan de 2 recentelijke uitspraken (die ons opdragen een onderbouwd normenkader in onze regels op te nemen).

Voor alle aanpassingen geldt dat wij ons houden aan de doelstelling om binnen de daarvoor beschikbare budgetten te blijven en de samenwerking zullen zoeken met de adviesraden en Lariks. De raad kan natuurlijk altijd aan de voorkant onderwerpen in de verordening aanpassen/aanvullen en achteraf (het betreft een openbaar besluit en de stukken worden gepubliceerd) controleren of het college zich heeft gehouden aan de aan haar opgelegde kaderstelling.

2.8. Alleen reeds begrote en beperkte financiële consequenties

De aanpassingen in de Verordening Wmo met een financieel karakter zijn allemaal al eerder besloten of vinden hun oorsprong in landelijk of regionaal beleid (waar we geen of slechts beperkte keuze in hebben, zoals de maximalisatie van de eigen bijdrage voor de algemene



voorziening waarvoor een extra € 330.000 is opgenomen en de tarieven voor de regiotaxi). De gevolgen hiervan zijn allemaal al opgenomen in de begroting 2020.

Er zit nog 1 aanvullend financiële effect in:

- Maximalisering PGB 50% op € 20,00 per uur (dit kan zowel positief als negatief financieel effect zijn; zie nota van herziening; maar wij verwachten zeer beperkt effect).

Risico's

Het proces van aanleveren en vaststellen heeft vertraging opgelopen (door het besluit om de algemene voorziening te handhaven, het besluit om een extra artikel aan de verordening Jeugdwet toe te voegen en het late regionale besluit om de tarieven voor de regiotaxi te indexeren). Hierdoor kan dit college u pas in februari de verordeningen ter vaststelling voorleggen. Het financieel besluit Leusden 2020 is al wel vastgesteld vanwege de aangepaste tarifiering 2020 en om toepasbaarheid te garanderen. Deze bevat al enkele van de in deze verordening aangepaste eigen bijdrage bedragen.

Hierdoor kan er een grondslagprobleem ontstaan. Gelukkig zijn de wijzigingen nagenoeg allemaal ingezet vanuit landelijke wetgeving of inkoop/samenwerkingsafspraken waardoor wij bij een eventueel bezwaar juridisch kunnen beargumenteren dat wij de wettelijk gewijzigde, maar nog niet door de gemeenteraad in de geldende verordening opgenomen, bedragen en regels hanteren.

Plan van aanpak/Tijdsplanning

Vanwege de noodzakelijke uitwerktijd, de regionale afstemming en afstemming met de adviesraden, zitten er nog geen beleidsregels bij dit voorstel omdat deze nog in concept zijn. Deze zullen op 11 februari aan het college worden voorgelegd ter vaststelling. Het financieel besluit zal nog in december worden vastgesteld. U zult hierover door ons nader worden geïnformeerd.

Bijlage(n)

1. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Leusden 2020
2. Nota van herziening Verordening Wmo 2020
3. Advies Participatieraad
4. Reactie op advies Participatieraad
5. Verordening Jeugdhulp gemeente Leusden 2020
6. Nota van herziening Verordening Jeugdhulp 2020
7. Financieel besluit Leusden 2020

Het college van de gemeente Leusden,

H.W. de Graaf – Koelewijn
directeur-secretaris

W.R. Vos
locoburgemeester