



Raadsvoorstel

Zaaknummer L242440
Datum raadsvergadering 28 mei 2020
Portefeuillehouder W.R. Vos

Onderwerp GBLT: Jaarstukken 2019, 1^e Begrotingswijziging 2020, Kadernotitie 2021, Ontwerpbegroting 2021-2024

Voorstel

Het college stelt u voor:

1. kennis te nemen van de Jaarstukken 2019 van GBLT;
2. kennis te nemen van de Kadernotitie 2021 van GBLT;
3. in te stemmen met de 1^e Begrotingswijziging 2020 en Ontwerpbegroting 2021-2024 van GBLT en geen zienswijze in te dienen;
4. de financiële gevolgen van dit voorstel via de Voorjaarsnota 2020 te verwerken in de gemeentelijke meerjarenbegroting.

Aanleiding

Op 2 april heeft Gemeenschappelijk Belastingkantoor Lococensus Tricijn (GBLT) de Jaarstukken 2019, 1^e Begrotingswijziging 2020, Kadernotitie 2021 en Ontwerpbegroting 2021 aangeboden aan de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling. Dit zijn de gemeenten Bunschoten, Dalfsen, Dronten, Leusden, Nijkerk en Zwolle, en daarnaast vijf waterschappen.

De begrotingswijziging en ontwerpbegroting worden conform de gemeenschappelijke regeling voor zienswijze van de raad aangeboden. De jaarstukken en kadernotitie worden ter informatie aangeboden.

Doel / Effect

De raad informeren over de ontwikkelingen en financiën van verbonden partij GBLT. GBLT heft en int waterschaps- en gemeentelijke belastingen voor de deelnemers en voert taken van de wet Woz uit (Waardering onroerende zaken). Via de begrotings- en zienswijzeprocedure stelt de raad financiële middelen voor deze taken beschikbaar.

Argumenten

1.1 Er zijn verdere stappen gezet in het verbeteren van de dienstverlening, de jaarrekening 2019 sluit met positief resultaat en is voorzien van goedkeurende accountantsverklaring

In de jaarstukken wordt uitgebreid ingegaan op de inspanningen die GBLT heeft verricht en resultaten die dat heeft opgeleverd. Volgens een meerjarige aanpak is in 2019 verder gewerkt aan het verbeteren van de dienstverlening en klantvriendelijkheid. Onder meer is een nieuwe website ingericht en is een aanvang gemaakt met sociaal incasseren waarbij mensen eerst een kosteloze betalingsherinnering ontvangen in plaats van een aanmaning. Voor de uitvoering van de Woz-taken heeft GBLT de kwalificatie "goed" toegekend gekregen van de Waarderingskamer.

De jaarrekening 2019 sluit met een positief financieel resultaat van € 2.064.000. Dit resultaat wordt vooral verklaard door hogere invorderbaten van € 1,25 miljoen die nagenoeg geheel



ten goede komen aan de waterschappen. Daarnaast zijn er in 2019 lagere personele uitgaven van € 250.000, lagere kosten voor berichtenverkeer op grond van de Wet Digitale Overheid van € 188.000, en de post voor onvoorziene uitgaven van € 200.000 is niet gebruikt.

De uitgaven voor proceskostenvergoedingen aan no-cure-no-pay-bureaus zijn in 2019 met € 190.000 toegenomen. Burgers die het niet eens zijn met de getaxeerde Woz-waarde van hun woning kunnen bezwaar maken. Er zijn gespecialiseerde bureaus die dit werk 'gratis' uit handen nemen op basis van 'no cure, no pay' (NCNP). Zij hebben er een verdienmodel van gemaakt en zijn al gebaat bij een kleine waarde verlaging. Als de waarde wordt aangepast is GBLT verplicht om een vergoeding te betalen die in sommige gevallen kan oplopen tot circa € 1.500. Voor burgers levert het een belastingvoordeel van soms € 10 op.

Ten tijde van het opleggen van de Woz-beschikkingen adverteren deze bureaus veelvuldig op radio, internet, huis aan huis folders en in kranten. GBLT probeert te stimuleren dat inwoners zelf bezwaar maken, dat kan op gebruiksvriendelijke wijze. Gecommuniceerd wordt dat bezwaar maken via een NCNP-bedrijf helemaal niet gratis is. De praktijk wijst echter uit dat er wel steeds meer bezwaren langs deze weg worden ingediend. De uitgaven voor proceskostenvergoedingen nemen toe en komen geheel voor rekening van de deelnemende gemeenten.

De jaarstukken zijn door de accountant gecontroleerd en voorzien van een goedkeurende verklaring. Op grond van de kostenverdeelsleutel ontvangen de gemeenten per saldo een klein bedrag terug, voor Leusden gaat het om afgerond € 1.500. In totaal draagt Leusden in 2019 € 451.200 aan GBLT bij.

2.1 In de kadernotitie 2021 wordt de bestuurlijke positiebepaling toegelicht en zijn kaders geschetst voor het bereiken van de doelstellingen

In de kadernotitie gaat GBLT in op de bestuurlijke positiebepaling die het algemeen bestuur heeft vastgesteld. De positiebepaling is verwoord in een informatiebrief. Deze brief is in januari geplaatst op de lijst van ingekomen stukken voor de raad. Uit de positiebepaling blijkt dat GBLT niet actief zal inzetten op schaalvergroting door het aantal deelnemers uit te breiden. In specifieke situaties wordt de mogelijkheid hiervoor wel open gehouden.

Voor de inhoudelijke ontwikkeling zal GBLT op zoek gaan naar andere, slimme vormen van samenwerking omdat de toekomst van de belastinguitvoering vervlochten is met de ontwikkeling van de digitale overheid. De visie hierop is neergelegd in het koersdocument "Wij maken ons sterk voor lokale belastingen". Daarin wordt bepleit dat GBLT denkkracht, competenties en netwerkrelaties zal opbouwen op weg naar een volgend niveau van ketensamenwerking voor de belastinguitvoering en digitale overheid. Behalve het inspelen op nieuwe wet- en regelgeving gaat het om digitalisering, informatisering, innovatie en het aanhalen van de samenwerking met bestaande deelnemers.

Bij de totstandkoming van de positiebepaling heeft GBLT aangegeven dat de hiermee gemoeide investeringen beperkt zijn. In de komende jaren kunnen deze worden opgevangen wanneer (formatieve) besparingen als gevolg van toenemende kwaliteit hiervoor worden ingezet. In opeenvolgende kadernotities zal dit expliciet inzichtelijk worden gemaakt. De informatiebrief en het koersdocument zijn als bijlagen bij de kadernotitie gevoegd.

In de kadernotitie schetst GBLT de ontwikkelstrategie en doelstellingen voor de komende jaren. Ook in 2021 en daarna zal de kwaliteit van de dienstverlening centraal staan. Verder worden financiële kaders vermeld die input vormen voor de ontwerpbegroting 2021.



In de ontwerpbegroting zijn de kaders nader uitgewerkt en worden deze uitgebreider toegelicht.

3.1 De (kosten)ontwikkelingen in de 1^e begrotingswijziging 2020 en ontwerpbegroting 2021 zijn reëel geraamd

Na het vaststellen van de begroting 2020 zijn diverse ontwikkelingen opgetreden, waarvan de financiële gevolgen in de 1^e begrotingswijziging zijn opgenomen en doorwerking hebben naar de begroting 2021. De belangrijkste ontwikkelingen worden hierna toegelicht.

Loon- en prijspeil

De cao van de waterschappen bevat een loonstijging van 1% per 1 juli 2020. Hiermee was nog geen rekening gehouden omdat de cao van kracht is geworden na het vaststellen van de begroting 2020. In de begroting 2021 gaat GBLT uit van 2,5% loonstijging, en van 1,7% prijsstijging op grond van CPB-ramingen.

Lagere kosten Wet Digitale Overheid

In de begrotingswijziging 2020 wordt een correctie toegepast op de kosten van digitaal berichtenverkeer. De uitgavenraming is afgestemd op het werkelijk gefactureerde gebruik in 2018 en 2019 en structureel verlaagd. Ook de gemeentelijke bijdragen zijn daarmee verlaagd. GBLT kan de kosten voor de gemeenten declareren bij het ministerie van BZK, dat op haar beurt gemeenten voor deze kosten zal korten via uitname uit het Gemeentefonds.

Project waarden op oppervlakte

Uiterlijk per 2022 moet GBLT een gewijzigde methodiek hebben ingevoerd voor het waarden van Woz-objecten. Het gaat om een wettelijke verplichting. Er moet voortaan naar gebruiksoppervlakte (m²) worden gewaardeerd in plaats van naar bruto inhoud (m³). De kosten van dit meerjarige project zijn door GBLT eerder begroot op incidenteel € 895.000. Binnen het projectbudget verschuift er een bedrag van € 86.000 van 2020 naar 2021. Over de jaren heen verloopt dit budgetneutraal. De uitvoering van het project blijft op schema. Vanaf 2021 zullen WOZ-beschikkingen naar gebruiksoppervlakte bij de inwoners van Leusden op de mat vallen. In meerjarenperspectief dalen de ramingen voor dit project ten opzichte van de primitieve begroting 2020, en komen deze vanaf 2022 te vervallen.

Proceskostenvergoedingen aan no-cure-no-pay-bureaus

In de begrotingswijziging 2020 wordt het budget met structureel € 200.000 verhoogd naar het niveau van de werkelijke uitgaven in 2019. Zoals hiervoor in dit voorstel aangegeven nemen de uitgaven aan NCNP-bureaus toe. Voor Leusden betekent dit een stijging van de deelnemersbijdrage aan GBLT met € 20.000. In totaal bestaat onze bijdrage nu voor meer dan tien procent uit deze kosten.

Er loopt een onderzoek van de rijksoverheid naar de praktijken van NCNP-bureaus. Het streven is dat dit onderzoek in juli wordt afgerond. Anderzijds is er in 2019 een wetsvoorstel voor internetconsultatie opengesteld dat regelt om de vergoedingen voor beroepszaken met 40% te verhogen. De VNG heeft in een reactie aangegeven dat WOZ-procedures van deze maatregel moeten worden uitgezonderd. Hoe dit verder zal gaan is nog ongewis.

Overige ontwikkelingen

GBLT heeft de inhuur van personeel voor het KCC opnieuw aanbesteed. Hoewel de keuze op de laagste inschrijver is gevallen nemen de kosten vanaf 2020 toe met structureel € 107.000. Verder stijgen in de begroting 2021 de uitgaven aan ICT en wordt op dit gebied meer ingehuurd. De structurele meerkosten worden grotendeels gedekt door een



aanbestedingsvoordeel van het nieuwe belastingpakket en door een personele besparing met 2 fte. Door steeds verdergaande digitalisering en automatisering krimpt het handmatige werk bij GBLT en stroomt formatie uit.

4.1 de Voorjaarsnota is het eerstvolgende moment in de P&C-cyclus waarop de deelnemersbijdrage in onze meerjarenbegroting kan worden bijgesteld

Deelnemersbijdrage

De ontwikkeling van de deelnemersbijdrage van gemeente Leusden aan GBLT is als volgt:

	2020	wijzig.	2021	2022	2023	2024
Bruto bijdrage Leusden	496.000	500.000	501.000	508.000	524.000	537.000
Verrekenbare btw	<u>33.000</u>	<u>31.000</u>	<u>31.000</u>	<u>30.000</u>	<u>31.000</u>	<u>31.000</u>
Netto bijdrage Leusden	463.000	469.000	470.000	478.000	493.000	506.000
Geraamd in begroting						
Leusden 2020-2023:		463.000	454.000	470.000	484.000	
Verschil:		-6.000	-16.000	-8.000	-9.000	

Op grond van de begrotingswijziging neemt de bijdrage in 2020 toe van € 463.000 naar € 469.000. De toename met € 6.000 in 2020 zal in de Voorjaarsnota worden verwerkt. In 2021 komt onze bijdrage uit op € 470.000, wat ten opzichte van de aanvankelijke GBLT-begroting 2020 een stijging met € 7.000 is oftewel 1,5%. Op hoofdlijnen kan de toename met € 7.000 van 2020 naar 2021 als volgt worden verklaard:

- loon- en prijsstijging (cao, 2020 en 2021): + € 12.000 (structureel)
- project waarden op oppervlakte: -/ - € 23.000 (vrijval van incidentele projectkosten)
- hogere uitgaven NCNP-bezwaren + € 20.000 (structureel)
- overige ontwikkelingen: -/ - € 2.000 (structureel)
+ € 7.000

In 2022 t/m 2024 neemt de bijdrage toe door meerjarig geraamde loon- en prijsstijgingen.

Meerjarenbegroting Leusden

In de gemeentelijke meerjarenbegroting 2020 is voor de jaarschijf 2021 rekening gehouden met een bijdrage van € 454.000. Het nadelig verschil voor 2021 ad € 16.000 zal eveneens in de Voorjaarsnota worden verwerkt. Van dit bedrag heeft € 12.000 betrekking op loon- en prijsstijging en wordt de dekking betrokken bij de actualisering van de gelijknamige stelpost. De resterende € 4.000 komt in 2021 ten laste van het begrotingsresultaat.

Tegenargument / Alternatieve scenario's

Niet van toepassing.

Risico's

GBLT houdt geen eigen weerstandsvermogen aan. Dat betekent dat financiële mee- en tegenvallers in de exploitatie met de deelnemers worden verrekend.

Plan van aanpak / Tijdsplanning

De zienswijze op de 1^e begrotingswijziging 2020 en ontwerpbegroting 2020 kan tot 28 mei worden ingediend. Het algemeen bestuur van GBLT zal de begroting op 1 juli vaststellen. Het college heeft in verband met deze termijn schriftelijk aan GBLT bericht dat onder voorbehoud van het te nemen raadsbesluit geen zienswijze zal worden ingediend.



Bijlagen

Aanbiedingsbrief GBLT 2 april 2020
Jaarstukken 2019
1^e Begrotingswijziging 2020
Kadernotitie 2021
Ontwerpbegroting 2021-2024
Brief aan GBLT

Het college van de gemeente Leusden,

H.W. de Graaf – Koelewijn
directeur-secretaris

G.J. Bouwmeester
burgemeester



Gemeente Leusden

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden:

Besluit op basis van het voorstel van het college van 14 april 2020, nummer L242440

b e s l u i t:

1. kennis te nemen van de Jaarstukken 2019 van GBLT;
2. kennis te nemen van de Kadernotitie 2021 van GBLT;
3. in te stemmen met de 1^e begrotingswijziging 2020 en Ontwerpbegroting 2021-2024 van GBLT en geen zienswijze in te dienen;
4. de financiële gevolgen van dit voorstel via de Voorjaarsnota 2020 te verwerken in de gemeentelijke meerjarenbegroting.

Besloten in de openbare raadsvergadering van 24 mei 2020

I. Schutte - van der Schans
griffier

G.J. Bouwmeester
voorzitter