



# Gemeente Leusden

## Raadsvoorstel

<b>Zaaknummer</b>	L261159
<b>Datum raadsvergadering</b>	04 februari 2021
<b>Portefeuillehouder</b>	G.J. Bouwmeester
<b>Onderwerp</b>	Kadernota Veiligheidsregio Utrecht (VRU) 2022

### Voorstel:

Het college stelt u voor een zienswijze uit te brengen op de Kadernota Veiligheidsregio Utrecht 2022 op het onderdeel 3.1 Hervorming OMS- stelsel om de VRU te vragen andere oplossingsrichtingen voor te stellen waarmee voorkomen kan worden dat het tekort, als gevolg van de wegvallende Openbaar Meldsysteem opbrengsten, een stijging van de gemeentelijke bijdrage veroorzaakt.

### Aanleiding

De VRU heeft op 11 november 2020 de Kadernota 2022 voor zienswijze aangeboden. De Kadernota 2022 is opgebouwd uit financiële kaders en overige ontwikkelingen. De gemeenten worden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze over deze genoemde kaders, ontwikkelingen en risico's naar voren te brengen.

### Doel / Effect

Richting geven aan het uit te voeren beleid door Veiligheidsregio Utrecht. De raad heeft de mogelijkheid richting te geven aan de kaders voor de brandweezorg en de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing door het inbrengen van een zienswijze.

### Argumenten

#### 1. *Stijging van de gemeentelijke bijdrage wordt de eerste jaren voorkomen*

In deze kadernota meldt de VRU dat, eerder dan verwacht, al in 2021, de landelijke voorziening van meldingen van brandmeldinstallaties operationeel wordt. Dit als onderdeel van het project Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS), waarbinnen het beheer van de meldkamer wettelijk aan de politie is overgedragen. De huidige regionale werkwijze van ontvangen brandmeldingen eindigt hierdoor, waarmee een (structurele) opbrengst van concessievergoeding ad. € 1,1 mln. komt te vervallen. VRU verwacht dat in de loop van 2021 al wordt overgegaan naar deze landelijke voorziening, waardoor de inkomsten al deels in 2021 en vanaf 2022 geheel wegvallen.

Deze Openbaar Meldsysteem (OMS-)opbrengsten zijn als algemeen dekkingsmiddel in de begroting van de VRU verwerkt, waaraan slechts voor € 27.000 beheerskosten zijn verbonden. De VRU stelt dat deze exogene ontwikkeling niet budgetneutraal kan worden verwerkt.

Met de vorming van het OMS-fonds kan worden voorkomen dat de gemeentelijke bijdrage stijgt, voor de jaren 2021, 2022 en 2023. Echter, vanaf 2024 is dit fonds uitgeput en ontstaat een financieel nadeel van € 1,1 mln., wat voor Leusden een extra last betekent van ca. € 20.000.

Wij vinden dit daarom geen solide oplossing voor een structureel tekort. Wij vragen daarom de VRU andere oplossingsrichtingen voor te stellen alvorens dit tekort wordt doorgelegd



naar gemeenten. Op deze wijze kan ook worden voorkomen dat een Landelijke maatregel (LMS) aanzienlijke, nadelige financiële consequenties oplevert voor gemeenten.

## 2. *Mutaties financieel kader zijn conform gemaakte afspraken*

De loon- en prijsaanpassingen volgen de landelijke lijn en worden conform de bestaande afspraken over indexeringen doorgelegd naar gemeenten (via een verhoging van de gemeentelijke bijdrage). De hogere gemeentelijke bijdrage als gevolg van deze indexering worden gedekt uit de stelpost loon-en prijsstijgingen in de gemeentelijke begroting. Deze komt echter wel steeds meer onder druk te staan, en daarmee ook het begrotingsresultaat.

### **Financiën**

De verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van deze kadernota is voor Leusden € 22.000 ten opzichte van de bijdrage 2021. Onderstaande tabel laat de opbouw zien van de gemeentelijke bijdrage:

	<b>Structureel</b>	<b>Incidenteel</b>	<b>TOTAAL</b>
Mutaties :			
Loon-en prijsaanpassing	€ 28.000		€ 28.000
Bijdrage BDur	- € 4.000		€ - 4.000
Overige ontwikkelingen	- € 2.000		€ - 2.000
Vervallen OMS inkomsten	- € 19.900	€ 19.900	€ 0
Totaal	€ 2.100	€ 19.900	€ 22.000

Deze verhoging past niet binnen de raming, jaarschijf 2022, van de huidige meerjarenbegroting 2021-2024. Er ontstaat een budgettair nadeel van € 26.000. Voor de mutaties als gevolg van de loon-en prijsaanpassingen kan dekking worden gevonden in de hiervoor beschikbare stelpost loon-en prijsstijging in onze begroting. Alle mutaties worden meegenomen bij het opstellen van de begroting 2022.

### **Risico's**

#### **1 Vorming OMS-fonds is een tijdelijke oplossing voor een structureel probleem**

De vorming van een OMS-fonds/reserve vanwege het wegvallen van de opbrengsten OMS voorkomt dat de gemeentelijke bijdrage stijgt voor de jaren 2021, 2022 en 2023. Nog afhankelijk van het werkelijke tempo van het wegvallen van de OMS-opbrengsten geeft de VRU aan dat vanaf het jaar 2024 dekking van dit totale tekort niet meer uit dit fonds kan plaatsvinden. Hierdoor ontstaat vanaf 2024 een structureel tekort van € 1,1 mln. wat doorwerkt als verhoging op de gemeentelijke bijdrage. Voor Leusden betekent dit een extra last van ca. € 20.000, waarmee rekening moet worden gehouden vanaf het begrotingsjaar 2024. Indien de zienswijze niet wordt overgenomen is dit een risico.

#### **2 Taakdifferentiatie/ (On)gelijke behandeling vrijwilligers**

Een ander risico bij de Kadernota 2022 betreft de deeltijdrichtlijn. Bij de voorbereiding van aanpassingsvoorstellen voor de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is aan het licht gekomen dat de arbeidsvoorwaarden van brandweervrijwilligers op dit moment in strijd zijn met Europese wet- en regelgeving, in het bijzonder met de zogenaamde deeltijdrichtlijn. De reden hiervan is dat werkzaamheden en aanstellingseisen van beroepskrachten en vrijwilligers gelijk zijn, zodat brandweervrijwilligers op grond van het



gelijkheidsbeginsel door hun werkgevers – de veiligheidsregio's- feitelijk als deeltijdwerkers beschouwd zouden moeten worden.

Momenteel wordt er door de Minister van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad onderzoek gedaan op welke wijze brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel te onderscheiden zijn van de beroepskrachten zodat wordt voldaan aan de normen van Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie. De mogelijke consequenties voor de brandweerorganisatie worden door alle veiligheidsregio's, waaronder de VRU in het eerste halfjaar van 2021 in kaart gebracht. Hiertoe worden diverse denkrichtingen uitgewerkt. Op basis hiervan bestaat er een reëel risico dat de kosten voor brandweertzorg als gevolg van de taakdifferentiatie op basis van deze denkrichtingen significant zullen stijgen. Waar zich het risico van een zeer substantiële kostenverhoging gaat voordoen en het tempo van die kostenverhoging is nog niet in te schatten, omdat een eventueel besluit gekoppeld zou kunnen worden aan een derogatiebesluit vanuit Europa. Dit betekent ook dat de duur van het verleende uitstel van de inwerkingtreding van de Wnra voor personeel van de veiligheidsregio's nog niet bekend is. Uitgangspunt hierbij is dat eventuele financiële consequenties als gevolg van wijzigingen in het stelsel door het Rijk worden gecompenseerd.

#### **Plan van aanpak / Tijdsplanning**

In de vergadering van het algemeen bestuur van 8 februari 2021 worden de ingekomen zienswijzen behandeld. Indien er bijstellingen volgen naar aanleiding van de behandeling van de stukken informeert het college de raad hierover.

#### **Bijlagen**

Kadernota VRU 2022

**Het college van de gemeente Leusden,**

**H.W. de Graaf – Koelewijn**  
directeur-secretaris

**G.J. Bouwmeester**  
burgemeester



## Gemeente Leusden

### **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Leusden:

Besluit op basis van het voorstel van het college van 15 december 2020, nummer L261159

### **b e s l u i t:**

Een zienswijze uit te brengen op de Kadernota Veiligheidsregio Utrecht 2022 op het onderdeel 3.1 Hervorming OMS- stelsel om de VRU te vragen andere oplossingsrichtingen voor te stellen, waarmee voorkomen kan worden dat het tekort als gevolg van de wegvallende Openbaar Meldsysteem opbrengsten, een stijging van de gemeentelijke bijdrage veroorzaakt.

Besloten in de openbare raadsvergadering van 4 februari 2021

**I. Schutte - van der Schans**  
griffier

**G.J. Bouwmeester**  
voorzitter