



## Raadsvoorstel

**Zaaknummer** L281364  
**Datum raadsvergadering** 16 december 2021  
**Portefeuillehouder** G.J. Bouwmeester

**Onderwerp** Biezenkamp, plan voor oplossen knelpunten

### Voorstel

Het college stelt u voor:

1. in te stemmen met het plan voor het aanpakken van de belangrijkste knelpunten in de Biezenkamp, te weten:
  - a. overlast van auto's, scooters en snelle fietsen (speedpedelecs) en hangjongeren op het plein van de Biezenkamp;
  - b. overlast door parkeren en halen-brengen in omgeving kinderdagverblijf Villa Blanca;En daarnaast het voortouw te nemen in het overleg met LidL over de overlast door bevoorrading
2. daarvoor de maatregelen te nemen zoals verwoord in het bijgaande advies bestaande uit:
  - a. inzet van 2 camera's met bijbehorende werkzaamheden;
  - b. plaatsing bebording;
  - c. Verbeteren en aanbrengen van een 2-tal laad- en losplaatsen (ter hoogte Marcuskerk en Tolplaats);
  - d. fietsmarkering over het hele plein;
  - e. dicht zetten van doorgang parkeerplaats Hamersveldseweg- voetgangersgebied met beplanting;
  - f. instellen van een scooter- en brommer parkeerverbod;
  - g. diverse kleine ingrepen, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van groenvoorzieningen;
  - h. samenwerking met andere partners en prioriteit voor handhaving
3. eind 2022 te evalueren of de belangrijkste knelpunten voldoende zijn verminderd en te beslissen of aanvullende maatregelen en inzet van formatie nodig zijn;
4. voor de uit te voeren maatregelen de volgende financiële middelen beschikbaar te stellen:
  - a. een budget in 2022 ad. € 89.300 voor diverse aanpassingen in het openbaar gebied in en rondom de Biezenkamp en deze ten laste te brengen van het begrotingsresultaat 2022;
  - b. een investeringskrediet ad. € 30.000 voor de aanschaf van 2 camera's en de hieruit voortvloeiende kapitaallasten vanaf 2023 ad. € 6.000 ten laste te brengen van het begrotingsresultaat;
  - c. een structureel budget vanaf 2023 voor de kosten van het onderhoudscontract van de camera's ad. € 7.200 en deze ten laste brengen van het begrotingsresultaat;
5. begrotingswijziging 2022-1003 vaststellen.



## **Aanleiding**

Vanaf het begin van de oplevering van De Biezenkamp waren er veel uitingen van ontevredenheid van bewoners in en rond De Biezenkamp.

In de afgelopen jaren heeft de gemeente op diverse manieren geprobeerd de overlast te verminderen. Dit is ten dele gelukt, maar niet volledig. Om die reden heeft het college op 9 februari 2021 besloten om een integraal onderzoek naar de klachten en oplossingsrichtingen te laten uitvoeren onder de leiding van een procesmanager. Uitgangspunt daarbij was dat de hoofdopzet en het shared-space principe gehandhaafd zouden blijven. De inventarisatie van knelpunten en oplossingsrichtingen is uitgevoerd en daar is een advies over uitgebracht. Voor de uitvoering van een deel van deze maatregelen vraagt het college u middelen beschikbaar te stellen.

## **Doel / Effect**

Doel van het plan voor de Biezenkamp is de belangrijkste knelpunten die betrokkenen ervaren en klein leed zoveel mogelijk te verhelpen of te verminderen en zo het woon-, leef- en ondernemersklimaat te verbeteren. Het effect is onder meer gericht op het verminderen van de overlast van scooters, auto's en hangjongeren op het plein en het beter reguleren van verkeersstromen op en rondom het centrale plein van de Biezenkamp

## **Argumenten**

### *1.1 De knelpunten in de Biezenkamp vragen om een oplossing*

Al sinds de start van de aanleg van het openbaar gebied in de Biezenkamp ervaren bewoners en gebruikers van de Biezenkamp verschillende soorten overlast. Ook nadat het openbaar gebied volledig was aangelegd en in 2019 opnieuw een aantal knelpunten is verholpen, is een aantal vormen van overlast hardnekkig gebleken. Het is gewenst om deze aan te pakken

### *1.2 We richten ons op de meest ervaren overlast*

De overlast in de Biezenkamp kent diverse facetten en om deze allemaal op te lossen is een veelheid aan ingrepen en activiteiten nodig. Voor de meeste bewoners vormt het verkeer over het plein verreweg de belangrijkste vorm van overlast. Het plein is voetgangersgebied waarin de fiets te gast is. Maar ook scooters en speedpedelecs rijden met grote snelheid over het plein en auto's en busjes negeren de borden omdat ze vlak bij een winkel willen kunnen uitladen of om andere redenen de auto vlak bij willen hebben. Dit geeft een gevoel van onveiligheid en leidt tot irritaties. Op marktdagen rijden de fietsers dwars door de markt. Daarnaast hebben bewoners met name 's avonds last en vooral 's nachts last van groepjes jongeren die het plein als hangplek gebruiken. Naast geluidsoverlast door luid praten, lachen en schreeuwen speelt ook daarbij het gebruik van scooters een negatieve rol. Een andere plek die onveilig en onoverzichtelijk is, is het parkeerterrein voor kinderdagverblijf Villa Blanca. Over dit relatief krappe parkeerterrein wordt de Jumbo bevoorraad, worden kinderen gebracht en gehaald, moeten vrachtwagens en busjes met leveringen aan winkels en horeca hun plek vinden. Dit alles leidt er toe dat er naast een onoverzichtelijke situatie ook wordt uitgeweken naar het voetgangersgebied dat er direct naast ligt.

Een derde aandachtspunt vormt de geluidsoverlast van de bevoorrading van Lidl.



### *2.1 door cameratoezicht wordt een aanzienlijke vermindering van de overlast van scooters, auto's en snelle fietsen verwacht*

Door de introductie van cameratoezicht op de doorgaande fietsroute in de Biezenkamp wordt het mogelijk om permanent overtreders van de toegang tot het plein te beboeten. We verwachten hiervan een sterk dempend effect op de ervaren overlast.

Om cameratoezicht te mogen toepassen moet een procedure worden doorlopen waarbij onder meer toestemming moet worden verkregen van het Openbaar Ministerie. Er heeft een eerste informele verkenning plaatsgevonden waaruit is gebleken dat een aanvraag een redelijke kans maakt op een positieve beslissing.

Ook het parkeerverbod voor scooters zal de overlast op het plein verminderen; zeker ook in de avond. Dit vraagt echter wel incidenteel inzet van handhaving in die uren.

In beperkte mate kan nog ontheffing worden verleend voor auto's/busjes waarvoor toegang tot het plein gewenst of noodzakelijk is. Zo is eerder al afgesproken met bewoners van het gebied dat (regio-)taxi's vrij het gebied in moeten kunnen rijden om passagiers (die slecht ter been zijn) op te halen of thuis te brengen.

### *2.2 het bromfietsparkeerverbod beperkt het rijden op het plein vanuit de andere entrees*

Door de camera's worden gemotoriseerde tweewielers op de doorgaande route geweerd. Dat maakt het nog mogelijk om via andere entrees het plein op te rijden als men ergens op het plein moet zijn. Dit leidt tot onveilige situaties. Om dit te voorkomen wordt een bromfietsparkeerverbod ingesteld.

### *2.3 beperken van de toegankelijkheid van het plein wordt ondersteund door goed gesitueerde laad- en losplaatsen*

Uit de verkenning is gebleken, dat de laad- en losplaatsen verbeterd kunnen en moeten worden om te voorkomen dat men toch het plein op wil rijden. De laad- en losplaats aan de Tolplaats is eigenlijk net te klein om alle typen vrachtvervoer te kunnen faciliteren en het voorstel is deze uit te breiden. Aan de oostkant van Biezenkamp is geen goede laad- en losplaats beschikbaar. Daarom wordt voorgesteld om tegenover de Marcuskerk een laad- en losplaats te realiseren. Overigens zijn dit ingrepen waar niet alle betrokkenen onmiddellijk positief op zullen reageren.

### *2.4 Fietsmarkering maakt duidelijk dat er gefietst wordt en nodigt fietsers uit om een aangegeven traject te volgen*

Omdat de fietsers te gast zijn op het plein van de Biezenkamp en er geen duidelijk 'fietsgebied' is aangegeven, is de situatie voor voetgangers onoverzichtelijk. Door een markering aan te geven zal naar verwachting een groot deel van de doorgaande fietsers die markering gaan volgen en ontstaat er meer duidelijkheid in het gebruik van het plein bij de voetgangers. Dat neemt overigens niet weg dat fietsers die naar een winkel onderweg zijn van het gemarkeerde traject kunnen afwijken en dat er altijd fietsers en voetgangers gezamenlijk gebruik maken van de ruimte. Het helpt echter wel als de doorgaande fietsers, die vaak ook meer snelheid hebben, beter geleid over het plein fietsen. Op marktdagen wordt door de plaatsing van hekken het fietsen over de markt onmogelijk gemaakt.

### *2.5 Verduidelijken van het parkeerterrein en het voetgangersgebied aan de Hamersveldseweg verbetert de veiligheid*

Het parkeerterrein aan de Hamersveldseweg wordt momenteel als onveilig ervaren doordat er onduidelijkheid is over de scheiding tussen het parkeerterrein en het naastgelegen voetgangersgebied, door de toegankelijkheid van het voetgangersgebied en door de krappe



opzet van het parkeerterrein. Hierdoor maken auto's, busjes en vrachtwagens gebruik van het voetgangersgebied en bij het brengen- en halen van kinderen bij het kinderdagverblijf Villa Blanca worden auto's schots en scheef neergezet wat leidt tot onveilige situaties. Voor het beter inrichten van het gebied, door het parkeerterrein te verruimen en het (brede) voetgangersgebied te versmallen, wordt op dit moment niet gekozen vanwege de relatief hoge kosten die daar mee samen hangen. Het verplaatsen van de huidige palen naar het begin van het voetgangersgebied en het aanbrengen van een duidelijke begrenzing tussen parkeerterrein en voetgangersgebied met een haagje, verduidelijkt de situatie. Auto's kunnen dan niet meer bewust of onbewust op het voetgangersgebied terecht komen.

*2.6 Zoveel mogelijk verminderen van de overlast van het laden en lossen bij het Lidl-filiaal*  
In het verleden is intensief overleg geweest tussen gemeente, omwonenden en Lidl over de manier waarop laden en lossen van vrachtwagens zou gaan plaatsvinden. De oorspronkelijke gedachte dat dit volledig inpandig zou gaan gebeuren, is niet gerealiseerd. Hierdoor ervaren omwonenden op gezette tijden overlast van het geluid van pompwagens en de koelaggregaten op de vrachtwagens. Daarover is al regelmatig overleg geweest, maar heeft nog niet tot de gewenste oplossing geleid. Overkapping lijkt een mogelijke oplossing, maar we weten onvoldoende zeker dat dit ook een goede oplossing is. Daarom wordt voorgesteld akoestische expertise in te zetten om in overleg met partijen deze of andere mogelijkheden te onderzoeken om te bezien hoe deze situatie voldoende verbeterd kan worden.

*2.7 Gecoördineerde aanpak overlast jongeren; meer handhaving gewenst*  
De overlast van jongeren vraagt om voortzetting en mogelijk intensivering van de huidige inzet van jongerenwerker, gemeente en politie. Door de scooters te weren van het plein door het scooterparkeerverbod beogen we het minder aantrekkelijk te maken om in de Biezenkamp samen te komen. Dat vraagt aanvullend wel handhaving op gezette tijden en vraagt om andere prioriteiten binnen de handhavingcapaciteit

*2.8 een centraal aanspreekpunt, aanjager en coördinator is gewenst*  
In 2022 gaan de nodige activiteiten in de Biezenkamp plaatsvinden en daar zijn verschillende interne en externe partijen bij betrokken. De volgende vormen van inzet vanuit de gemeente zijn daarbij aan de orde:

- Coördinatie van werkzaamheden en communicatie
- Centraal aanspreekpunt voor betrokkenen
- Voorbereidende werkzaamheden voor vergunningen e.d
- Voorbereidingstraject toestemming plaatsing camera's
- Als aanjager entameren van gesprekken binnen de Biezenkamp

Er wordt vanuit gegaan dat dit gemiddeld in 2022 8 uur per week vraagt.

### *3.1 Wellicht zijn aanvullende maatregelen nodig*

De verwachting is dat met de voorgestelde maatregelen de overlast aanzienlijk zal verminderen. Daarvoor gaan we werken met 2 camera's op de doorgaande fietsroute. Het zou kunnen zijn dat dit onvoldoende oplevert, omdat andere toegangswegen gebruikt kunnen worden (in totaal zijn er 7 ingangen naar het plein) waardoor het wenselijk is het cameratoezicht uit te breiden. Door een evaluatiemoment af te spreken, kan de effectiviteit van de maatregelen inzichtelijk worden gemaakt en eventueel worden besloten aanvullende maatregelen te treffen en zo nodig daarvoor ook formatieve ruimte beschikbaar te stellen. Overigens gaan we er niet vanuit dat het overlast veroorzakende verkeer volledig wordt uitgebannen.



#### 4.1 Voorgestelde maatregelen kunnen grotendeels niet uit de reguliere budgetten gedekt worden;

De kosten voor de voorgestelde ingrepen worden geraamd op:

Maatregelen	Krediet aanvraag	Incidentele lasten 2022	Structurele lasten v.a. 2023
Camera	€ 30.000		
- Aanschaf en plaatsing camera's		€ 3.600	€ 6.000
- Jaarlijks onderhoud (licenties, software)			€ 7.200
Plaatsing bebording		€ 5.000	
Laad- en losplaatsen		€ 30.000	
Belijning fietsroute		€ 8.000	
Dichtmaken doorgang kinderdagverblijf/voetgangersgebied		€ 3.500	
Overige kleine ingrepen		€ 8.200	
Akoestische expertise		€ 5.000	
Uren ambtelijke inzet tbv implementatie		€ 34.200	
<b>Totale lasten maatregelen Biezenkamp</b>		<b>€ 97.500</b>	<b>€ 13.200</b>
Dekking vanuit reguliere (onderhouds)budgetten		<u>-/- € 8.200</u>	
<b>Benodigd aanvullend budget</b>		<b>€ 89.300</b>	<b>€ 13.200</b>

Bovenstaand overzicht laat zien dat in 2022 een incidenteel bedrag van € 97.500 benodigd is en vanaf 2023 een structureel bedrag van € 13.200.

De investeringskosten van € 30.000 voor de aanschaf van de 2 camera's worden geactiveerd en leiden tot jaarlijkse afschrijvingslasten van € 6.000, vanaf het jaar 2023. De jaarlijkse kosten voor het servicecontract van de camera's worden ingeschat op € 7.200. De verwachting is dat in 2022 een gedeelte van dit jaarbedrag benodigd is.

De verschillende aanpassingen in het openbaar gebied worden ingeschat op een bedrag van € 54.700 en een inschatting van de benodigde extra uren op € 34.200.

#### Dekking extra lasten vanaf 2022

De extra lasten ad. € 8.200 kunnen worden gedekt uit reguliere (onderhouds)middelen wegen. Het betreft diverse kleinere uitgaven, zoals het plaatsen van obstakels in de vorm



van (zoveel mogelijk) groenvoorzieningen, paaltjes en hekwerken. Voor deze € 8.200 wordt geen extra budget gevraagd middels dit voorstel.

Voor de andere extra lasten in 2022, ad. € 89.300, wordt voorgesteld deze ten laste te brengen van het begrotingsresultaat 2022.

Ook voor de structurele lasten vanaf 2023, ad. € 13.200, wordt voorgesteld deze ten laste te brengen van het begrotingsresultaat.

*5.1 Dit besluit heeft consequenties voor de (meerjaren)begroting 2022 welke dienen te worden verwerkt in een begrotingswijziging.*

De financiële gevolgen van dit voorstel zijn verwerkt in de begrotingswijziging met nummer 2022-1003.

### **Tegenargument / Alternatieve scenario's**

*1.1 Zolang er een doorgaande fietsroute over het plein loopt, is de overlast van scooters, auto's en snelle fietsers niet op te lossen*

Het volledig oplossen van het geschetste probleem is naar verwachting lastig. Het alternatief echter om het plein volledig af te sluiten voor scooters, betekent dat het plein niet toegankelijk is voor fietsers; ook niet om boodschappen vanaf een winkel mee te nemen. Ook mensen met een rollator, rolstoel, wandelwagen etc. kunnen het plein dan niet op. Dit is voor het functioneren van het plein niet gewenst.

Daarnaast mag verwacht worden dat het probleem van de weggebruikers zich dan verplaatst naar andere plekken waar dit ook niet gewenst is (langs de school, over parkeerplaatsen etc.). Om die reden wordt er voor gekozen het niet op het plein gewenste verkeer te reguleren. Zo nodig kan er voor gekozen worden het aantal camera's verder uit te breiden.

*2.1 Het is nog niet zeker of we toestemming krijgen voor cameratoezicht*

Hoewel we positief gestemd zijn, is het nog niet zeker dat we voor de Biezenkamp toestemming krijgen voor cameratoezicht van het Openbaar Ministerie. Het cameratoezicht is een belangrijk sleutel in het voorliggende plan.

Als we geen toestemming krijgen voor cameratoezicht, dan blijven de andere ingrepen zeker nog van belang maar zal dit meer dan bij cameratoezicht ondersteund moeten worden met gerichte handhaving. Dit heeft consequenties voor de inzet van handhaving op andere dossiers.

*2.3 Ook de andere ingrepen uit het advies moeten worden uitgevoerd; dan hebben we een totale oplossing*

Het advies omvat meer ingrepen dan die in het voorliggende plan zijn opgenomen. Een aantal zijn op de langere baan geschoven. Eén van de overwegingen daarbij is dat we met de hiervoor benoemde maatregelen de belangrijkste overlast aanpakken en daarmee zo gericht mogelijk financiën inzetten. Als hiermee de overlast dusdanig is weggenomen dat er een prettig verblijfsklimaat is ontstaan, is het verspilling om verdere ingrepen uit te voeren.

Voor sommige ingrepen, zoals het verplaatsen van parkeervakken bij het kinderdagverblijf is het vanuit kostenoverweging verstandig mee te liften op toekomstige aanpassingen in de openbare ruimte. Daarnaast is het de moeite waard om te onderzoeken of voor grote ingrepen zoals de aanleg van een fietspad over het plein subsidies verkregen kunnen worden.



## **Risico's**

We voorzien op twee punten risico's:

- Voor een aantal ingrepen, zoals de aanleg van laad- en losplaatsen en scooterparkeerverbod zijn vergunningen of verkeersbesluiten nodig. Bezwaar en beroep tegen deze vergunningen en besluiten kunnen in ieder geval tot uitstel van de uitvoering leiden, maar eventueel ook tot afstel als bezwaar of beroep wordt toegewezen. Belangrijk hierbij is de onderbouwing van de ingrepen;
- Door ingrepen op de ene plaats kunnen de problemen of overlast zich verplaatsen naar andere locaties. Dit een reële mogelijkheid. We hebben bij de keuze van de ingrepen gekeken naar deze mogelijkheid en daarbij de afweging gemaakt op basis van de impact.

## **Plan van aanpak / Tijdsplanning**

1<sup>e</sup> kwartaal 2022:

- 0-meting fietsers, scooters en auto's
- Aanleg kleine aanpassingen
- Start procedure toestemming cameratoezicht
- Verkeersbesluit scooterparkeerverbod
- Plannen uitwerken en vergunning aanvragen laad- en losplaatsen
- Intensivering handhaving

2<sup>e</sup> kwartaal 2022:

- Plaatsing camera's en bebording
- Plannen uitwerken en vergunning aanvragen laad- en losplaatsen
- Start cameratoezicht

3<sup>e</sup> kwartaal 2022:

- Aanleg laad- en losplaats

December/januari 2022:

- Evaluatie impact ingrepen o.m. op basis van 1-meting

## **Bijlagen**

Advies inzake oplossingsrichtingen Biezenkamp

**Het college van de gemeente Leusden,**

**H.W. de Graaf – Koelewijn**  
directeur-secretaris

**G.J. Bouwmeester**  
burgemeester



# Gemeente Leusden

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden:

Besluit op basis van het voorstel van het college van 9 november 2021, nummer: L281364

### **b e s l u i t:**

1. in te stemmen met het plan voor het aanpakken van de belangrijkste knelpunten in de Biezenkamp, te weten:
  - a. overlast van auto's, scooters en snelle fietsen (speedpedelecs) en hangjongeren op het plein van de Biezenkamp;
  - b. overlast door parkeren en halen-brengen in omgeving kinderdagverblijf Villa Blanca;En daarnaast het voortouw te nemen in het overleg met LidL over de overlast door bevoorrading
2. daarvoor de maatregelen te nemen zoals verwoord in het bijgaande advies bestaande uit:
  - a. inzet van 2 camera's met bijbehorende werkzaamheden;
  - b. plaatsing bebording;
  - c. verbeteren en aanbrengen van een 2-tal laad- en losplaatsen (ter hoogte Marcuskerk en Tolplaats);
  - d. fietsmarkering over het hele plein;
  - e. dicht zetten van doorgang parkeerplaats Hamersveldseweg- voetgangersgebied met beplanting;
  - f. instellen van een scooter- en brommer parkeerverbod;
  - g. diverse kleine ingrepen, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van groenvoorzieningen;
  - h. samenwerking met andere partners en prioriteit voor handhaving
3. eind 2022 te evalueren of de belangrijkste knelpunten voldoende zijn verminderd en te beslissen of aanvullende maatregelen en inzet van formatie nodig zijn;
4. voor de uit te voeren maatregelen de volgende financiële middelen beschikbaar te stellen:
  - a. een budget in 2022 ad. € 89.300 voor diverse aanpassingen in het openbaar gebied in en rondom de Biezenkamp en deze ten laste te brengen van het begrotingsresultaat 2022;
  - b. een investeringskrediet ad. € 30.000 voor de aanschaf van 2 camera's en de hieruit voortvloeiende kapitaallasten vanaf 2023 ad. € 6.000 ten laste te brengen van het begrotingsresultaat;
  - c. een structureel budget vanaf 2023 voor de kosten van het onderhoudscontract van de camera's ad. € 7.200 en deze ten laste brengen van het begrotingsresultaat;
5. begrotingswijziging 2022-1003 vaststellen.



Besloten in de openbare raadsvergadering van 16 december 2021

**I. Schutte - van der Schans**  
griffier

**G.J. Bouwmeester**  
voorzitter