



Raadsvoorstel

Zaaknummer	4995
Datum raadsvergadering	3 februari 2022
Portefeuillehouder	F.G. van der Vegte
Onderwerp	Ontwerp Kadernota 2023 RUD Utrecht

Voorstel

Het college stelt u voor om:

1. geen zienswijze in te dienen op de Ontwerp Kadernota 2023 van de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
2. de financiële gevolgen van dit voorstel via de Voorjaarsnota 2022 te verwerken in de meerjarenbegroting 2023-2026.

Aanleiding

De RUD Utrecht heeft op 3 december 2021 de ontwerp kadernota 2023 voor zienswijze aangeboden aan de raad. De zienswijze termijn loopt tot en met 18 februari 2022.

Doel / Effect

De RUD Utrecht voert wettelijk verplichte milieutaken uit voor de gemeente Leusden ten behoeve van een schone, veilige en duurzame leefomgeving.

Argumenten

1.1 De RUD richt zich in de ontwerp kadernota 2023 op het door ontwikkelen van de dienst naar een technisch adviserende uitvoeringsorganisatie

In de kadernota is de volgende ambitie opgenomen: 'De RUD is het expertisecentrum voor de fysieke leefomgeving en partner bij de energietransitie.' In 2023 ligt de focus op het door ontwikkelen van een dienst die vooral gericht is op het uitvoeren van de VTH-kerntaken naar een technisch adviserende uitvoeringsorganisatie. De RUD zet in 2023 in op het versterken van de VTH-kerntaken, het ontwikkelen en verbreden van de advisering in verband met de Omgevingswet, verdere digitalisering, het opleiden van medewerkers en het samenwerken met de ODRU. Dit is een vervolg op de koers die afgelopen jaren is ingezet via het traject 'Samen op weg'.

1.2 De raming in de ontwerp kadernota 2023 is gebaseerd op de uren in de huidige Dienstverleningsovereenkomst (DVO)

In de huidige DVO is ongeveer 3600 uur opgenomen voor de uitvoering van de wettelijke milieutaken door de RUD Utrecht. Dit zijn taken zoals het afhandelen van meldingen en aanvragen omgevingsvergunningen milieu, het toezicht en handhaving hierop, het Besluit Bodemkwaliteit, het Vuurwerkbesluit en meldingen bedrijfsmatige asbestsaneringen. Binnen de DVO zijn tevens uren opgenomen voor milieutechnische advisering. De kadernota 2023 is gebaseerd op de urenramingen in de huidige DVO en uitvoeringsprogramma (de huidige regelgeving). De gevolgen van de Omgevingswet voor de urenramingen zijn op dit moment nog niet duidelijk (zie onder 1.5 b).

1.3 De raming in de ontwerp kadernota 2023 is inclusief de overdracht van de bodemtaken
 Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (OW) verschuift het bevoegd gezag voor de bodemtaken van de provincie naar de gemeenten. Ingeschat is dat ongeveer 425 uur extra nodig is t.o.v. de huidige DVO voor de uitvoering van de basis- en plustaken bodem. De basistaken bodem moeten verplicht worden overgebracht naar de RUD Utrecht. Voor de plustaken bodem is dit een keuze, maar binnen de gemeentelijke organisatie is geen capaciteit beschikbaar voor de uitvoering van deze taken en de schaal van Leusden is te klein om aan de kwaliteitscriteria VTH te kunnen voldoen. Deze ureninschatting voor de bodemtaken is nog niet definitief, waardoor ingeschatte bijdragen en frictiekosten kunnen wijzigen.

Bij het schrijven van dit voorstel is helaas nog steeds niet duidelijk hoeveel middelen worden overgeheveld van het Provinciefonds naar het Gemeentefonds. De RUD gemeenten hebben in maart 2021 een brief naar de VNG verstuurd met een oproep om duidelijkheid te verschaffen over de financiering van deze taken. Eind november is deze oproep vanuit diverse gemeenten, waaronder de gemeente Leusden, nogmaals herhaald. De (financiële) afhechting van de taakoverdracht kan pas plaatsvinden, nadat er duidelijkheid is over de financiering van bodemtaken.

De provincie Utrecht heeft in haar brief van 15 juli 2021 laten weten de bodemuren in 2022 niet meteen af te bouwen, maar in ieder geval voor een jaar volledig door te betalen (zie bijlage). Op deze wijze kan de RUD Utrecht zich voorbereiden op de uitvoering van deze taken voor de gemeenten. Dit aanbod neemt echter niet de zorg van de gemeenten en de RUD Utrecht weg met betrekking tot de meerjarige financiering van de bodemtaken.

1.4 De raming in de ontwerp kadernota 2023 past niet binnen de gemeentelijke meerjarenbegroting

De variabele bijdrage 2023 is in de ontwerp kadernota 2023 geraamd op € 271.000 en de vaste bijdrage op € 186.000. Totaal € 457.000. In de gemeentelijke meerjarenbegroting is tot nu toe rekening gehouden met een bedrag van € 392.000 voor de deelnemersbijdrage. Dit is een stijging van € 65.000.

De stijging wordt voor € 50.000 veroorzaakt door de overdracht van de bodemtaken. Dit bedrag was al eerder indicatief genoemd in het raadsvoorstel voor de ontwerp Programmabegroting 2022 (L267365) en gebaseerd op bovengenoemde ureninschatting. De overige € 15.000 worden veroorzaakt door CAO loonstijgingen (3%) en het traject 'Samen op weg' (€ 4.000).

Jaar	Overzicht ontwikkeling deelnemersbijdrage	Variabel	Vast	Totaal
2022	Programmabegroting 2022	236.000	156.000	392.000
2023	ontwerp Kadernota 2023 (zienswijze procedure)	271.000	186.000	457.000
	dekking apparaatskosten rijk overdracht bodemtaken			P.M.
	Stijging bijdrage door:	35.000	30.000	65.000
	- Overdracht bodemtaken (425 uur extra)	27.000	23.000	50.000
	- Loonstijging CAO	8.000	3.000	11.000
	- Traject 'Samen op weg'		4.000	4.000

De RUD Utrecht heeft nauwelijks invloed op stijgingen van de deelnemersbijdrage als gevolg van de overdracht van de bodemtaken en de loonstijging door de CAO. Het traject 'Samen op weg' is vanaf 2021 ingezet en een gewenste ontwikkeling. Daarom stelt het college de raad voor om geen zienswijze in te dienen op deze Kadernota 2023.

1.5 In deze ontwerp kadernota 2023 is een aantal ontwikkelingen nog niet meegenomen

a. Bodeminformatiesysteem: De ureninschatting voor de overdracht van bodemtaken is exclusief kosten voor de overdracht van het bodeminformatiesysteem van de gemeente naar de RUD. Dit is een apart traject dat komende periode vorm moet krijgen.

b. Omgevingswet: De financiële gevolgen van de Omgevingswet (OW) zijn nog niet duidelijk. De bijdragen in deze kadernota zijn gebaseerd op de huidige DVO en Uitvoeringsprogramma (UVP) onder de huidige regelgeving.

De Producten- en diensten catalogus (PDC) is wel aangepast op de nieuwe systematiek van de OW, maar voor veel producten moeten nog nieuwe kentallen worden ontwikkeld.

Afgesproken is dat eerst ervaring wordt opgedaan met de OW, voordat nieuwe kentallen in de PDC worden opgenomen.

Bij de invoering van de OW wijzigt het basistakenpakket dat verplicht bij de RUD Utrecht moet worden belegd. De effecten van deze wijziging zijn door de RUD Utrecht in kaart gebracht en lijken voor Leusden vooralsnog beperkt, behoudens het toezicht op bodemenergiesystemen (zie hieronder bij c).

Met de OW komt het inrichtingenbegrip te vervallen en wordt vervangen door milieubelastende activiteiten. Wat dit betekent voor de werkzaamheden van de RUD moet komende jaren inzichtelijk worden.

Daarnaast zal in 2023 en volgende jaren moeten blijken of de post milieutechnische advisering in de DVO voldoende is onder de OW. We monitoren dit via de rapportages.

Met de OW ontstaat een leges-optie voor omgevingsvergunningen milieu en milieuonderzoeken. We nemen dit onderdeel mee bij de herziening van de legesverordening bij inwerkingtreding OW.

Bodemenergiesystemen: Het toezicht op bodemenergiesystemen wordt een basistaak en is nog niet opgenomen in de DVO. De RUD is de gevolgen hiervan inzichtelijk aan het maken. Naar verwachting gaat het om ongeveer 100 – 125 uur extra op jaarbasis.

2.1 Het budget voor de RUD dient voor 2023 en volgende jaren met € 65.000 te worden bijgeraamd.

De stijging van de bijdrage als gevolg van de overdracht van bodemtaken ad. € 50.000 wordt vooralsnog budgettair neutraal in de begroting verwerkt. Via een stelpost wordt voor eenzelfde bedrag een inkomst geraamd voor dekking van de apparaatskosten via een overheveling van het provinciefonds naar het gemeentefonds.

De stijging van € 11.000 kan worden gedekt uit de stelpost loon- en prijsstijgingen. De resterende € 4.000 komt ten laste van het begrotingsresultaat.

2.2 De Voorjaarsnota 2022 is het 1e moment waarop de meerjarenbegroting 2023-2026 kan worden bijgesteld.

Via de Voorjaarsnota kunnen structurele gevolgen in de meerjarenbegroting worden verwerkt.

Tegenargument / Alternatieve scenario's

Bij de programmabegroting 2023 en begrotingswijzigingen van de RUD Utrecht is opnieuw gelegenheid om zienswijzen in te dienen.

Risico's

1. In voorliggende ontwerp Kadernota 2023 is een aantal taken / onderwerpen nog niet meegenomen die financiële gevolgen kunnen hebben (zie onder 1.5).
2. Er is nog steeds geen duidelijkheid over welke middelen er, ter dekking van de kosten voor de overdracht van de bodemtaken, worden overgeheveld van het Provincie- naar het Gemeentefonds (zie onder 1.3 en 2.1).
3. Door de overdracht van de bodemtaken van de provincie Utrecht naar alle Utrechtse gemeenten (inclusief ODRU-gemeenten) kunnen er frictiekosten ontstaan bij de RUD Utrecht. De frictiekosten hebben vooral betrekking op personeelskosten door het verschuiven en vervallen van taken. Vanuit de RUD wordt er gestuurd om deze frictiekosten te beperken. Er zijn door de toezegging van de provincie geen frictiekosten voor het jaar 2022 (zie de bijlage).
4. Het eigenaarschap van de gemeente Leusden voor de RUD Utrecht stijgt de komende jaren verder door de afbouw van de bodemtaken door de provincie. Hierdoor zal de gemeente Leusden een groot aandeel in de vaste bijdrage moeten gaan betalen.
5. Het traject 'Samen op weg' kan komende jaren nog investeringen van de deelnemers vragen. Deze worden inzichtelijk gemaakt bij de Kadernota 2024.

Plan van aanpak / Tijdsplanning

Een eventuele zienswijze dient uiterlijk 18 februari 2022 bij de RUD Utrecht te zijn ingediend. In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 31 maart 2022 worden de ingekomen zienswijze(n) op de stukken behandeld.

Bijlagen

- Ontwerp Kadernota 2023 RUD Utrecht en aanbiedingsbrief, 3 december 2021
- Brief provincie Utrecht inzake bodemtaken, 15 juli 2021

Het college van de gemeente Leusden,

H.W. de Graaf – Koelewijn
directeur-secretaris

G.J. Bouwmeester
burgemeester