



Gemeente Leusden

Raadsvoorstel

Zaaknummer 55556
Datum raadsvergadering 15 december 2022
Portefeuillehouder W.R. Vos

Onderwerp Het vaststellen van de Bodemkwaliteitskaart gemeente Leusden inclusief bijbehorende nota bodembeheer gemeente Leusden.

Voorstel

Het college stelt u voor:

1. de bodemkwaliteitskaart gemeente Leusden en de bijbehorende nota bodembeheer gemeente Leusden vast te stellen;
2. het college te mandateren voor:
 - a. het beleidsneutraal omzetten van dit beleid zodra de omgevingswet in werking treedt;
 - b. het aanpassen van het beheergebied (toevoeging/verwijdering van gemeenten) volgens hoofdstuk 1.4 van de nota bodembeheer;
 - c. de aanpassing van het beleid binnen de vastgestelde kaders;
3. de bestaande bodemfunctieklassenkaart uit 2012 in te trekken op de dag van inwerkingtreding van de bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer gemeente Leusden 2022.

Aanleiding

Bij graafwerkzaamheden en bij het baggeren van watergangen komt grond en/of baggerspecie vrij. De wet- en regelgeving voor het ontgraven en toepassen van grond en baggerspecie is vastgelegd in het Besluit bodemkwaliteit. Het is niet zonder meer toegestaan grond en baggerspecie ergens te ontgraven en op een andere plaats toe te passen. Voorkomen moet worden dat het gebruik van grond en baggerspecie de ontvangende bodem verontreinigt en risico's vormt voor het (toekomstige) bodemgebruik. Het Besluit bodemkwaliteit biedt gemeenten en andere bevoegde gezagen de beleidsvrijheid om de regels gebiedsspecifiek te maken, zodat deze aansluiten bij het karakter van het gebied en de gebiedsopgave. Door het eenmalig opstellen van gebiedsspecifiek beleid en een bodemkwaliteitskaart kan efficiënter en kostenbesparender worden gewerkt.

Doel / Effect

Het doel is om het grondverzet binnen de gemeente Leusden duurzamer en goedkoper te maken, de mogelijkheid van hergebruik van gebiedseigen grond te verruimen en de gemiddelde bodemkwaliteit binnen het beheersgebied niet te laten verslechteren ten opzichte van het huidige bestaande beleid.

Het effect van dit nieuwe beleid is dat gemeente beter zicht heeft op de gemiddelde bodemkwaliteit binnen haar gemeente (beheersgebieden).



Argumenten

1. Vaststellen

Het vaststellen van de bodemkwaliteitskaart en bijbehorende nota is nodig om deze rechtskracht te geven.

2. Mandateren

Het vaststellen van een bodemkwaliteitskaart is bij Wet vastgelegd als bevoegdheid van de gemeenteraad. Het proces om te komen tot vaststelling is uitgebreid en kost veel tijd. In sommige gevallen kan het noodzakelijk zijn om snel te moeten schakelen. U wordt daarom voorgesteld enkele zaken te mandateren aan het college. De mandatering is begrenst binnen de kaders en uitgangspunten van de bodemkwaliteitskaart zelf en daarmee de vastgestelde lijn (visie) van u als gemeenteraad.

Mandatering, beleidsneutraal overzetten Omgevingswet.

De huidige datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1 juli 2023. Het is niet mogelijk voorafgaand aan die datum al beleidsregels vast te stellen welke voldoen aan de Omgevingswet. Immers de Wet is nog niet van kracht;

Bij de opstelling van de bodemkwaliteitskaart is zoveel als mogelijk rekening gehouden met de uitgangspunten van de Omgevingswet. Kleine aanpassingen blijven echter nodig zodra de Omgevingswet in werking is getreden.

Aangezien de omzetting van dit beleid naar volledig Omgevingswet-proof meer een "cosmetische" aangelegenheid is, wordt geadviseerd dit onderdeel te mandateren aan het college.

Hiermee kan het beleid, binnen de vastgestelde kaders van de gemeenteraad, snel aangepast worden aan de Omgevingswet.

Mandatering, Het aanpassen van het beheergebied

In de bodemkwaliteitskaart is vastgesteld welke beheersgebieden van andere gemeenten geaccepteerd worden. Deze lijst met gemeenten is dynamisch en kan regelmatig veranderen. Er kunnen nieuwe gemeenten met bodemkwaliteitskaarten komen of bestaande bodemkwaliteitskaarten van andere gemeenten voldoen niet meer aan onze uitgangspunten. Om de uitgangspunten van onze bodemkwaliteitskaart te waarborgen, wordt u gevraagd om het college te mandateren voor aanpassing van de beheersgebieden. Hiermee kan tijdig en snel ingespeeld worden op veranderingen in het "beheersgebied".

Mandatering, aanpassing beleid binnen gestelde kaders

De beheersing van de bodemkwaliteit in Nederland is gebaseerd op veel standaard stoffen. Buiten deze standaard stoffenlijsten zijn ontelbaar andere stoffen waar weinig over bepaald wordt. Indien nieuwe inzichten ontstaan over deze stoffen kan het noodzakelijk zijn snel te moeten schakelen om de uitgangspunten (visie) van de bodemkwaliteitskaart te waarborgen. Een goed recent voorbeeld hiervan zijn de stoffen bekend uit de PFOS / PFOA / PFAS groepen. Nieuwe inzichten hebben geleid tot het snel bekend hebben van risico voor mens en milieu van deze stoffen.

U wordt geadviseerd om dergelijke praktische wijzigingen in de bodemkwaliteitskaart te mandateren aan het college.

De begrenzing van de drie mandaten zit hem in de visie vermeld in deze bodemkwaliteitskaart. Namelijk:



“Het doel is om het grondverzet binnen de gemeente Leusden duurzamer en goedkoper te maken, de mogelijkheid van hergebruik van gebiedseigen grond te verruimen en de gemiddelde bodemkwaliteit binnen het beheersgebied niet te laten verslechteren”.

3. Intrekken bestaand beleid

Met het vaststellen van het nieuwe beleid dient ook het huidige bestaande beleid in getrokken te worden.

Financiering

De financiering van de bodemkwaliteitskaart is geregeld, dit is verwerkt in de begroting 2022.

Tegenargument / Alternatieve scenario's

Totdat het nieuwe beleid is vastgesteld is het huidige generieke beleidskader van kracht. Dit beleid is voor de gemeente Leusden niet efficiënt en zal, zeker op de lange termijn, leiden tot meer kosten voor het uitvoeren van bodemonderzoeken dan na vaststelling van deze bodemkwaliteitskaart.

Risico's

De gemeenteraad maakt de keuze om af te stappen van het generieke beleidskader (bodemfunctieklassenkaart) naar het gebiedsspecifieke kader (bodemkwaliteitskaart). Hier zitten geen (juridische) risico's aan. Er is sprake van keuze vrijheid vanuit de wetgeving.

Risico's zoals het potentieel verslechteren van de bodemkwaliteit worden met het nieuwe beleid beter beschermt, daarnaast zorgt het nieuwe beleid voor een meer praktische uitvoerbaarheid van grondverzet. Dit vertaalt zich in minder kosten voor particulieren, het bedrijfsleven en de gemeente. Verder zal de 5 en 10 jaarlijks verplichte updates van zowel de kaart als de nota ook de risico's van verslechtering van de bodemkwaliteit inzichtelijk houden.

Het risico voor beroep is in deze zeer beperkt. De daartoe benodigde stakeholders zoals bijvoorbeeld het Waterschap (op het onderdeel bagger), zijn betrokken geweest bij de tot standkoming van dit beleid. Daarnaast zijn tegen het ontwerp geen zienswijzen ingediend.

Plan van aanpak / Tijdsplanning

Het besluit dient conform de wettelijke procedure van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd te worden. Het ontwerpbesluit heeft van 21 september tot 2 november ter inzage gelegen. Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Na vaststelling door de gemeenteraad zal het definitieve besluit opnieuw 6 weken ter inzage gelegd worden. Het beleid treedt de dag na publicatie van het besluit in werking.

Daarnaast wordt op dat moment ook het bestaande beleid (bodemfunctieklassenkaart 2012) ingetrokken.



Bijlagen

Bodemkwaliteitskaart gemeente Leusden
Nota bodembeheer gemeente Leusden

Het college van de gemeente Leusden,

H. Verhoef
locosecretaris

G.J. Bouwmeester
burgemeester



Gemeente Leusden

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden:

Besluit op basis van het voorstel van het college van 8 november 2022, nummer: 55556.

b e s l u i t:

- Het vaststellen van de Bodemkwaliteitskaart gemeente Leusden en de bijbehorende nota bodembeheer gemeente Leusden.
- Het college mandateren voor:
 - a. het beleidsneutraal omzetten van dit beleid zodra de Omgevingswet in werking treedt;
 - b. het aanpassen van het beheergebied (toevoeging/verwijdering van gemeenten) volgens hoofdstuk 1.4 van de nota bodembeheer;
 - c. de aanpassing van het beleid binnen de vastgestelde kaders.
- De bestaande bodemfunctieklassenkaart uit 2012 in te trekken op de dag van inwerkingtreding van de bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer gemeente Leusden 2022.

Besloten in de openbare raadsvergadering van 15 december 2022

I. Schutte - van der Schans
griffier

G.J. Bouwmeester
voorzitter