



Gemeente Leusden

Raadsvoorstel

Zaaknummer	76092
Datum raadsvergadering	9 februari 2023
Portefeuillehouder	W.R. Vos
Onderwerp	Verzamelbesluit verordeningen

Voorstel

Het college stelt u voor:

1. de verordening nadeelcompensatie gemeente Leusden 2023 en de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht 2023 vast te stellen;
2. de verordening nadeelcompensatie gemeente Leusden 2023 in werking te laten treden met ingang van de dag dat de Omgevingswet en titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht in werking treden;
3. de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht 2023 in werking te laten treden met ingang van de dag dat de Omgevingswet in werking treedt;
4. de procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Leusden 2008 in te trekken met ingang van de dag dat de Omgevingswet en titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht in werking treden;
5. de verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Leusden in te trekken met ingang van de dag dat de Omgevingswet in werking treedt;
6. Erfgoedverordening 2023 vast te stellen en in werking te laten treden;
7. de Erfgoedverordening Leusden 2022 in te trekken.

Aanleiding

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) heeft een overzicht gepubliceerd van minimale acties die gemeenten minimaal getroffen moeten hebben vóór de inwerkingtredingsdatum, om te kunnen starten met werken volgens de Omgevingswet. Onderdeel van deze minimale acties is het opstellen/aanpassing van verordeningen.

Voor de gemeente Leusden gaat het op dit moment om twee verordeningen, te weten:

- Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Leusden 2008;
- Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht 2017 gemeente Leusden.

Op 3 februari 2022 heeft de gemeenteraad de 'Erfgoedverordening 2022' vastgesteld, en de inwerkingtreding van deze verordening gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld, daardoor kan nog niet gewerkt worden aan de aangevulde bepalingen in de Omgevingswet.

Doel / Effect

Verordening Uitvoering en Handhaving en Nadeelcompensatie



De nieuwe verordening U&H komt overeen met de huidige verordening U&H. De citeertitel van de verordening, de grondslagen en de teksten zijn gewijzigd om aan te sluiten bij de tekst, artikelen en terminologie onder de Omgevingswet. Er zijn geen beleidswijzigingen aan de orde en inhoudelijk is de verordening niet gewijzigd. Dit sluit aan bij de keus van de gemeente Leusden voor een beleidsneutrale overgang naar het nieuwe omgevingsrecht onder de Omgevingswet.

De nieuwe verordening nadeelcompensatie komt overeen met de procedure op grond van de huidige planschadeverordening. Dit sluit aan bij de keus van de gemeente Leusden voor een beleidsneutrale overgang naar het nieuwe omgevingsrecht onder de Omgevingswet.

De nieuwe verordening schept duidelijkheid over de procedure die in Leusden wordt gevolgd bij verzoeken om nadeelcompensatie ten gevolge van besluiten die in de Omgevingswet zijn genoemd. Het blijft hierdoor mogelijk om een recht te heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag om schadevergoeding en er wordt duidelijkheid gegeven in welke gevallen een adviseur of adviescommissie wordt betrokken bij de afhandeling van aanvragen om schadevergoeding.

Met het vaststellen van deze verordeningen voldoet de gemeente Leusden aan haar wettelijke verplichting op grond van de Omgevingswet. We zijn hierdoor als gemeente op tijd klaar met één van de minimale acties die we vanwege de invoering van de Omgevingswet moeten uitvoeren.

Erfgoedverordening

Door de inwerkingtreding van de erfgoedverordening los te koppelen van de Omgevingswet kan gestart worden met de geactualiseerde en aangevulde onderdelen van de erfgoedverordening.

Uit 'Doel/effect' raadsvoorstel 'Uitbreiden en Vaststellen Erfgoedverordening' 3 februari 2022:

“Door de toevoeging van de paragraaf “Aanwijzen beschermd gemeentelijk cultuurgoed” is er ook betere bescherming, door aanwijzing als gemeentelijk cultuurgoed, mogelijk van roerende zaken die van belang worden geacht voor het verhaal van de gemeente en haar cultureel erfgoed.”

Argumenten

1.1 Het vaststellen van de verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht 2023 is een wettelijke verplichting

Als gemeente zijn we wettelijk verplicht om een verordening U&H te hebben. De verplichting tot het hebben van deze verordening staat op dit moment in de Wabo. In de Omgevingswet wordt deze verplichting voortgezet. Zodoende moet dezelfde inhoud in een nieuwe verordening worden vastgesteld.

Door het vaststellen van de verordening geeft de gemeenteraad uitvoering aan de Omgevingswet.

1.2 Geen inhoudelijke veranderingen tussen de bestaande en de nieuwe verordening U&H. De nieuwe verordening sluit aan op de nieuwe wetgeving, doordat deze een combinatie is van de modelverordening uitvoering en handhaving van de VNG en onze huidige verordening U&H. In de nieuwe verordening wordt net als in de bestaande verordening voor



de inhoud verwezen naar de actueel geldende kwaliteitscriteria. Inhoudelijk zal er niets veranderen.

1.3 De nieuwe verordening Nadeelcompensatie zorgt voor een continuering van de behandeling van verzoeken om schade

Zodra de algemene regeling over nadeelcompensatie in titel 4.5 van de Awb en de Omgevingswet in werking treden, krijgen we te maken met de nadeelcompensatieregelingen van deze nieuwe wetgeving. De nieuwe verordening sluit aan op de nieuwe wetgeving, doordat deze een combinatie is van de modelverordening nadeelcompensatie van de VNG, onze huidige planschadeverordening en procedures die we kennen onder de huidige regelgeving. Zo wordt overeenkomstig de modelverordening nadeelcompensatie van de VNG in bepaalde gevallen geen advies bij een adviseur of adviescommissie ingewonnen. Kosten die normaliter gemaakt worden om een adviseur of adviescommissie in te schakelen, kunnen hierdoor achterwege blijven.

Met deze verordening zijn we voorbereid op het in behandeling nemen van verzoeken om tegemoetkoming in schade.

1.4 De verordening vult de nieuwe wetgeving aan door aanvullende regels over de procedure op te nemen

Titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet bevatten al veel regels voor de afwikkeling van aanvragen om schadevergoeding, zoals beslistermijnen en de mogelijkheid tot het heffen van een recht voor het in behandeling nemen van een aanvraag. Met de verordening worden beide wettelijke regelingen aangevuld en wordt de procedure beschreven voor het omgaan met verzoeken tot nadeelcompensatie.

2.1 Aangezien er geen definitieve duidelijkheid is over de invoeringsdatum van de Omgevingswet, wordt de invoering gekoppeld aan het 'moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet'.

In de verordening is opgenomen dat de verordening in werking treedt op het moment dat zowel titel 4.5 van de Awb als de Omgevingswet in werking treden. Een concrete datum is niet opgenomen. Op het moment dat beide regelingen niet tegelijkertijd in werking treden, wordt de nieuwe verordening van kracht op het moment dat de laatste van beide regelingen in werking treedt.

3.1 Aangezien er geen definitieve duidelijkheid is over de invoeringsdatum van de Omgevingswet, wordt de invoering gekoppeld aan het 'moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet'.

In de verordening is opgenomen dat de verordening in werking treedt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Een concrete datum is niet opgenomen, omdat nog onduidelijk is wanneer de Omgevingswet in werking treedt.

4.1 De huidige verordening dient ingetrokken te worden, per invoering van de Omgevingswet is er geen planschade meer.

Op het moment dat de nieuwe verordening in werking treedt, wordt de huidige planschadeverordening ingetrokken. Per inwerkingtreding van de Omgevingswet is er geen wettelijke regeling meer voor planschade. De planschaderegeling blijft onder de Omgevingswet nog wel enkele jaren relevant vanwege het overgangsrecht op grond van de Invoeringswet Omgevingswet. In bepaalde situaties blijft het planschaderecht zoals wij dat nu kennen van toepassing.



5.1. De huidige verordening H&U dient ingetrokken te worden, per invoering van de Omgevingswet is er geen Wabo meer

Op het moment dat de nieuwe verordening in werking treedt, wordt de huidige verordening VTH ingetrokken. Per inwerkingtreding vervalt namelijk de huidige Wabo als grondslag voor de verordening VTH. De nieuwe verordening vervangt vanaf dat moment de verordening VTH en heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet als grondslag.

6.1 De erfgoedverordening dient opnieuw vastgesteld te worden, zodat deze bruikbaar blijft op het moment de Omgevingswet daadwerkelijk in werking treedt.

De erfgoedverordening is inhoudelijk behandeld in de aanloop naar de vaststelling van de verordening, op 3 februari 2022. Op dat moment is besloten de inwerkingtreding van de verordening te koppelen aan inwerkingtreding van de Omgevingswet. Aangezien deze opnieuw is uitgesteld, wordt voorgesteld deze nu (alsnog) in te laten gaan. Daarvoor dienen wel enkelen bepalingen aangepast te worden, zodat de juridische grondslag correct is. De nieuwe versie (die ook inspeelt op de benodigde grondslag van de Omgevingswet, door middel van of-bepaling) van de erfgoedverordening wordt aangehaald als 'Erfgoedverordening 2023'.

6.2 Door de Erfgoedverordening nu inwerking te laten treden kan het beoogde doel van de erfgoedverordening behaald worden.

Met het loskoppelen van de inwerkingtreding van de Erfgoedverordening aan de Omgevingswet kan uitvoering gegeven worden aan de Erfgoedverordening, zoals deze is vastgesteld op 3 februari 2022. Dit heeft met name betrekking op de mogelijkheid om cultuuroed beter te beschermen.

7.1 De huidige Erfgoedverordening dient ingetrokken te worden.

Per ingang van de inwerkingtreding van de nieuwe Erfgoedverordening dient de huidige Erfgoedverordening formeel ingetrokken te worden.

Tegenargument / Alternatieve scenario's

Het is mogelijk om de verordening nadeelcompensatie op te nemen in het Omgevingsplan. De VNG adviseert om dat niet te doen. Schadeveroorzakende besluiten in de Omgevingswet zijn breder dan het Omgevingsplan. Schade kan bijvoorbeeld ook ontstaan door een in een programma opgenomen beschrijving van een activiteit als gevolg waarvan een activiteit is toegestaan of een maatwerkvoorschrift waarin specifieke voorschriften worden gesteld. Het uitsluitend opnemen van een nadeelcompensatieregeling in het omgevingsplan zou dus niet voldoende zijn. Er is dan nog steeds een aparte regeling naast het omgevingsplan nodig voor de besluiten of maatregelen die buiten het omgevingsplan vallen. Een dergelijke oplossing via twee aparte regelingen is niet nodig. Daarom is het voorstel om een aparte verordening vast te stellen.

Het is mogelijk om de koppeling tussen de Erfgoedverordening en de Omgevingswet te behouden. Hierdoor hoeft niet opnieuw een Erfgoedverordening vastgesteld te worden. Het nadeel is dat dan geen uitvoering gegeven kan worden aan één van de doelen die is vastgesteld in het raadvorstel, namelijk de mogelijkheid om cultuuroed (beter) te beschermen.

Risico's

Het vaststellen van de nieuwe verordening heeft geen financiële gevolgen. Het gaat primair om vervanging van een bestaande verordening.



Plan van aanpak / Tijdsplanning

Na de vaststelling van de verordening volgt publicatie in het gemeenteblad van de gemeente Leusden. De verordeningen treden in werking op de daarin gestelde momenten.

Bijlagen

Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht 2023

Verordening nadeelcompensatie gemeente Leusden 2023

Erfgoedverordening 2023

Het college van de gemeente Leusden,

G. Brinkman
directeur-secretaris (wnd.)

G.J. Bouwmeester
burgemeester