



Gemeente Leusden

MEMO

Aan : Gemeenteraad Leusden
Cc : N.v.t.
Van : College van Leusden
Datum : donderdag 1 juni 2023
Betreft : Gunning Specialistische Jeugdhulp

Aanleiding

In het recente verleden is de gemeenteraad verschillende keren geïnformeerd over de procedure in het kader van de aanbestedingen in het Sociaal Domein. Aangezien de geselecteerde aanbieder voor het perceel Wmo ambulante begeleiding, beschermd wonen en beschermd thuis en het perceel maatschappelijk opvang en vrouwenopvang niet tot inschrijving is overgegaan, zijn deze onderdelen van de aanbesteding zonder resultaat afgesloten.

Voor de Specialistische Jeugdhulp is wél een inschrijving ontvangen. Deze memo richt zich op de gunning van dat perceel dat in maart 2022 is door de gemeente Amersfoort, mede namens de gemeenten Baarn, Bunschoten, Eemnes, Leusden, Soest en Woudenberg is gepubliceerd.

De publicatie heeft in juni 2022 geleid tot de selectie van de combinatie bestaande uit Stichting Youké Sterke Jeugd, Stichting GGz Centraal en Stichting De Rading. Deze combinatie heeft in januari 2023 een voorlopige inschrijving ingediend. In mei 2023 heeft de combinatie na gevoerde gesprekken over de voorlopige inschrijving, een definitieve inschrijving ingediend. Deze inschrijving is positief beoordeeld waarmee tot gunning kan worden overgegaan.

De aanbesteding vloeit voort uit de regiovisie 'Samen Werken aan specialistische jeugdhulp in de Regio Amersfoort' die door de raden in de regio Amersfoort is vastgesteld.

Uitgangspunt van de regiovisie is een sterke basis voor elke jeugdige. Dit is niet voor iedereen vanzelfsprekend. De gemeenten werken samen met opvoeders, de contractpartner jeugd en andere partijen aan een gezond, veilig, kansrijk en fijn leven voor onze jeugd.

Daarbij zetten we ons in voor de volgende doelen, zodat jeugdigen:

- zich goed voelen en kunnen participeren in het normale leven;
- gelijke kansen hebben om mee te kunnen doen en zich te ontplooien;
- opgroeien in een prettige en veilige leefomgeving;
- voldoende weerbaar en voorbereid zijn op de stap naar volwassenheid.

Voor de inkoop specialistische jeugdhulp betekent dit:

- Passende hulp, dichtbij jeugdigen.
- Betere samenwerking met de jeugdigen.
- Voorkomen uithuisplaatsingen.
- Wachtlijsten zo kort mogelijk.
- Goede hulp, ook in de toekomst.



Deze ambitie vraagt om een andere relatie tussen gemeenten en contractpartner. Voortaan trekken wij als partners met elkaar op, met elkaar verbonden door een gezamenlijke visie en waarden wat betreft de gewenste richting van de transformatie, waarbij gemeenten en contractpartner samen aan zet zijn.

Doel is:

- dat aanbieder, lokale (wijk)teams, huisartsen, onderwijs en andere verwijzers/ samenwerkingspartners samenwerken om jeugdigen (en hun ouders, verzorgers, netwerk) die het nodig hebben goede hulp en ondersteuning te leveren en wachtlijsten terug te brengen;
- dat de hulp en ondersteuning lokaal dichtbij de jeugdige plaatsvindt, waarbij verblijf zoveel mogelijk in de eigen gemeenten/ regio beschikbaar is;
- dat professionals optimaal de ruimte hebben om hulp en ondersteuning te leveren door een vereenvoudiging van de (financiële zorg) administratieve inrichting en bijbehorende administratieve lastenverlichting;
- dat dit alles plaatsvindt binnen een vooraf vastgesteld financieel kader met afspraken over risico's en risicomatregelen.

Met het genomen besluit tot gunning ronden de gemeenten binnen de door de raad vastgestelde kaders de opdracht op de aanbesteding specialistische jeugdhulp af. Alle informatie over deze aanbesteding is terug te lezen op www.amersfoort.nl/inkoop2023.

Kernboodschap

De aanbesteding voor de inkoop 'specialistische jeugdhulp' heeft geleid tot een definitieve gunning aan de combinatie Stichting Youké Sterke Jeugd, Stichting GGz Centraal en Stichting De Rading. De gemeenten gaan over tot ondertekening van de overeenkomst met deze contractpartner.

Consequenties

De gemeenten in de regio Amersfoort realiseren door het contracteren van één contractpartner voor specialistische jeugdhulp voor een periode van negen jaar (drie keer drie jaar) één herkenbaar aanspreekpunt, zodat jeugdigen, ouders, lokale (wijk)teams en huisartsen weten waar ze terecht kunnen. Specialistische jeugdhulp organiseren we dichtbij de inwoners in onze gemeenten in aanvulling op de lokale teams. Het draait niet meer om de afzonderlijke organisaties. Dat betekent bundeling van kennis en expertise in zowel gebiedsteams als ondersteuningsteams in het onderwijs, met een beschikbaarheid van verblijfsfuncties erom heen bij voorkeur in onze regio. De gebiedsteams zullen bestaan uit een diversiteit aan professionals om zo aan te kunnen sluiten op de vraag en de leefwereld van de cliënt. Met gebiedsteams en onze samenwerkingspartners willen we duurzame relaties (vaste gezichten) met inwoners organiseren.

De nieuwe inrichting van het zorglandschap betekent een andere relatie tussen gemeenten en aanbieders. Voortaan trekken zij als partners met elkaar op, met elkaar verbonden door gedeelde waarden en een gezamenlijke visie over de gewenste richting van de transformatie. Gemeenten én contractpartner zijn samen eigenaar van de transformatieopgave. Aansluitend op de verantwoordelijkheden van de aanbieder zijn gemeenten aan zet om een sterke sociale basis en een eenduidige werkwijze tussen lokale teams en de aanbieder te realiseren. Op deze manier kunnen we samen de transformatie realiseren waarbij de hulp en ondersteuning in samenhang met de andere partners wordt



geboden. Dit kunnen we bereiken met één contractpartner die samen met gemeenten de samenwerking eenduidig en met korte lijnen regelt vanuit één zorgadministratie en één bedrijfsvoering.

Voor de uitvoering van de opdracht wordt gewerkt met een taakgerichte financiering. Dat betekent afspraken over een specifieke opdracht met een budgettair kader. De contractpartner krijgt binnen dit kader de ruimte om de uitvoering van de beschreven opdracht naar eigen professioneel inzicht in te vullen. Gemeenten zijn verplicht om reële tarieven te hanteren voor de inkoop van specialistische jeugdhulp. Door het sluiten van deze overeenkomst hebben de gemeenten dit geborgd gedurende de looptijd van deze overeenkomst.

Doorkijk implementatie

Om de vereenvoudiging van het zorglandschap mogelijk te maken, verstrekken de gemeenten in 2023 en 2024 een startbudget aan de contractpartner voor de opbouw van de dienstverlening. Om de overgangsfase in goede banen te kunnen leiden is het noodzakelijk dat op 1 januari 2024 de benodigde bemensing en de bijbehorende infrastructuur klaar staan om de opdracht uit te kunnen voeren. Niet alle onderdelen van de nieuwe organisatie hoeven al bij de start gereed te zijn, een deel kan in de loop van 2024 (verder) opgebouwd worden.

De nieuwe contractpartner maakt voor de uitvoering van de opdracht gebruik van onderaannemers. Een aantal onderaannemers is al bekend omdat zij onderdeel uitmaakten van de inschrijving voor selectie. De nieuwe contractpartner is in gesprek met de huidige gecontracteerde aanbieders over hun bijdrage aan de uitvoering van de opdracht. Na gunning worden deze gesprekken vervolgd om tot concrete afspraken te komen.

Uitgangspunt is dat inwoners zo min mogelijk last ondervinden van de overgang naar de nieuwe contractpartner. Continuïteit van lopende jeugdhulptrajecten worden geborgd. Dit betekent dat lopende ondersteuningstrajecten, voor zover dat mogelijk is, uitgediend worden bij desbetreffende professional/aanbieder. Ook als de hulp en ondersteuning in 2024 plaatsvindt. Vanaf 1 januari 2024 vindt de nieuwe instroom van jeugdigen plaats bij de nieuwe contractpartner.



Duurzaamheid

Met deze overeenkomst kiest de regio Amersfoort voor een intensieve duurzame samenwerking met één contractpartner die werkt vanuit een vooraf vastgesteld financieel kader. Zo kunnen we de gewenste ambities, zoals het bieden van hulp dichtbij, het versterken van netwerken in de hulpverlening en het voorkomen van uithuisplaatsingen, realiseren en de kwaliteit van hulp en ondersteuning ook in de toekomst blijven garanderen. Door de bijkomende administratieve lastenverlichting krijgen jeugdhulpverleners meer ruimte om te doen wat nodig is.

Financiën regio Amersfoort

In onderstaande tabel zijn voor de geraamde lasten opgenomen voor de nieuwe overeenkomst regio Amersfoort per gemeente. Hiervan zijn de opstartkosten incidenteel in 2023 en 2024 en benodigd voor een goede opstart van de contractpartner in het zorglandschap.

	Voorlopige gemeentelijke verdeling (op basis van de vaststelling BSA 2022)							
	Amersfoort	Baarn	Bunschoten	Emnes	Leusden	Soest	Woudenberg	Totaal
Opstartkosten 2023	1.626.100	153.426	258.347	55.676	247.547	375.056	128.174	2.844.326
Opstartkosten 2024	1.150.138	108.518	182.729	39.380	175.090	265.276	90.657	2.011.788
Voorlopig jaarbudget 2024	39.736.669	3.749.233	6.313.183	1.360.555	6.049.252	9.165.161	3.132.152	69.506.205
Prognose jaarbudget 2025	41.014.669	3.869.815	6.516.226	1.404.313	6.243.807	9.459.928	3.232.887	71.741.644
Prognose jaarbudget 2026	40.377.199	3.809.668	6.414.948	1.382.486	6.146.762	9.312.897	3.182.640	70.626.600

Een deel van de (PxQ) verplichtingen van de huidige contracten lopen nog door na 2024. Hier is apart budget voor gereserveerd wat niet valt in het jaarbudget van de contractpartner. Verreweg het grootste deel van deze verplichtingen loopt af in 2024 en een klein deel loopt naar verwachting nog door in 2025. Deze verplichtingen zullen geleidelijk verschuiven naar het taakgerichte budget van de nieuwe contractpartner. Deze toevoeging aan het budget van de contractpartner vindt echter pas plaats nadat de overgang ook daadwerkelijk heeft plaatsgevonden.

In 2022 bedroeg de realisatie, voor de onderdelen zoals van toepassing binnen het perceel Specialistische Jeugdhulp, geïndexeerd naar 2023, regionaal ongeveer € 75,4 miljoen.

De structurele lasten van de nieuwe overeenkomst voor het perceel 'specialistische jeugdhulp' zijn (inclusief aflopende verplichtingen van de oude contracten) naar verwachting regionaal gelijk aan de huidige lasten voor wat betreft de jaren 2023 en 2024 en zijn naar verwachting lager voor de jaren 2025 en 2026.

In 2023 en 2024 zijn incidentele opstartkosten benodigd voor het opzetten van de nieuwe organisatie. De verwachting is dat deze opstartkosten vanaf 2025 zichtbaar worden als lagere structurele lasten in 2025 en 2026. Dit sluit aan bij het beeld van de Hervormingsagenda Jeugd waarbij de lasten om het zorglandschap te veranderen voorop lopen op de lagere lasten van het heringerichte zorglandschap.

Vanaf 1 januari 2024 gaat de nieuwe instroom van cliënten geheel via de nieuwe contractpartner en loopt het benodigde budget van de nieuwe contractpartner hiermee geleidelijk op. In september 2023 wordt het jaarbudget voor 2024 definitief vastgesteld op basis van de meest recente prognoses van de gemeenten van de verwachte cliëntaantallen in 2024 bij de nieuwe contractpartner en de nog verwachte lopende verplichtingen van de oude contracten vanaf 1 januari 2024. Zo wordt gewaarborgd dat de verdeling tussen de



benodigde middelen voor de nieuwe overeenkomst en het uitdienen van de oude contracten zo goed mogelijk verloopt.

Financiën Leusden

Rekening houdend met de ingediende offerte, de voorlopige verdeelsleutels en de daarbij gehanteerde aannames verwachten wij dat de te verwachten kosten voor 2024 binnen de financiële kaders passen. Daarbij is rekening gehouden met indexering voor prijs- en volumestijgingen 2023 (totaal 8%) en het vervallen van de regionale risicoverevening.

Risico's

Gemeenten en contractpartner zijn van mening dat bij het gunnen van deze opdracht er een goede basis ligt voor de uitvoering van deze opdracht. Dat betekent echter niet dat er geen veranderingen of onverwachte zaken meer kunnen optreden. Wat wel geborgd is, zijn de inhoudelijke en financiële kaders die gelden bij mogelijke veranderingen of onverwachte zaken. Juist de wendbaarheid bij veranderingen of onverwachte zaken binnen de kaders en randvoorwaarden, is de sleutel tot het succesvol uitvoeren van de opdracht.

Een hogere instroom zou kunnen leiden tot een hogere caseload bij de contractpartner of een langere wachttijd. De monitoring binnen de overeenkomst is erop gericht om tijdig te signaleren en passende maatregelen te nemen samen met de contractpartner.

De nieuwe contractpartner is de komende maanden in gesprek met de huidige gecontracteerde aanbieders over hun bijdrage aan de uitvoering van de opdracht. Wij doen een appèl op alle aanbieders om de gewenste beweging van gemeenten met hun professionals te delen om hen waar mogelijk voor onze regio te behouden. Om 1 januari 2024 gereed te zijn voor start van de dienstverlening laat de nieuwe aanbieder de opbouw van de gebiedsteams plaatsvinden vanuit de gebiedsteams van BSA jeugdhulp.

Communicatie: samenwerking en starten voor de start

Een dergelijke impactvolle aanbesteding vraagt om een zorgvuldig implementatie- en communicatietraject voor alle betrokkenen. In aanloop naar de gunning zijn hier de voorbereidingen voor getroffen. De implementatie en communicatie vindt plaats in afstemming met de nieuwe contractpartner.

Communicatieboodschap

“De gemeenten in de regio Amersfoort sluiten voor de komende negen jaar een overeenkomst met een nieuwe contractpartner voor het bieden van specialistische jeugdhulp. Vanaf 1 januari 2024 gaat de contractpartner in Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Eemnes, Leusden, Soest en Woudenberg vanuit gebiedsteams specialistische jeugdhulp bieden, aanvullend op de ondersteuning en hulp die via het welzijnswerk en door de lokale (wijk)teams wordt geboden. Dit is de uitkomst van een aanbesteding waarop jeugdhulporganisaties Stichting Youké Sterke Jeugd, Stichting GGz Centraal en Stichting De Rading zich gezamenlijk hebben ingeschreven.



Met deze overeenkomst kiest de regio Amersfoort voor een intensieve samenwerking met één contractpartner die werkt vanuit een vooraf vastgesteld financieel kader. Zo kunnen we de gewenste ambities, zoals het bieden van hulp dichtbij, het versterken van netwerken in de hulpverlening en het voorkomen van uithuisplaatsingen, realiseren en de kwaliteit van hulp en ondersteuning ook in de toekomst blijven garanderen. Door de bijkomende administratieve lastenverlichting krijgen professionals meer ruimte om te doen wat nodig is. De contractpartner garandeert een dekkend en divers hulpaanbod dat aansluit op de vragen van cliënten en hun leefwereld wat betreft identiteit, geloofsovertuiging, seksualiteit enz. Cliënten die nu jeugdhulp krijgen, kunnen hun traject zo veel mogelijk afronden bij hun huidige jeugdhulporganisatie, ook na 1 januari 2024. Vanaf 1 januari 2024 gaat de instroom van nieuwe cliënten naar de nieuwe contractpartner.”

Vervolgstappen

- 1 juni 2023, ondertekening overeenkomst met de nieuwe contractpartner.
- 7 juni 2023, regionale raadsbijeenkomst met introductie nieuwe contractpartner en ruimte voor vragen aan gemeenten en contractpartner.
- 15 juni 2023, regionale bijeenkomst cliënten- en adviesraden.
- 22 juni 2023, bijeenkomst voor een afvaardiging van lokale teams, verwijzers en andere belangrijke samenwerkingspartners.
- 1 oktober: vaststellen definitief jaarbudget nieuwe contractpartner.
- 1 januari 2024: start dienstverlening nieuwe aanbieder.