



Raadsvoorstel

Zaaknummer	158248
Datum raadsvergadering	
Portefeuillehouder	F.M. de Wit
Onderwerp	Wijziging Nota beleidskaders rechtmatigheidsverantwoording 2023

Voorstel

Het college stelt u voor de Nota Beleidskaders Rechtmatigheidsverantwoording 2023 vast te stellen.

Aanleiding

In oktober 2023 is de vernieuwde BBV kadernota rechtmatigheidsverantwoording vastgesteld met een inwerkingtreding per 1 januari 2023. Hierdoor is het nodig dat Nota Beleidskaders Rechtmatigheidsverantwoording 2023 van de gemeente Leusden hierop wordt aangepast. Dit in verband met de rechtmatigheidsverantwoording over boekjaar 2023.

Doel/Effect

- Voldoen aan de gemeentewet artikel 213
- Voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording (BBV)

Argumenten

1.1 De gemeente Leusden moet bij het opstellen van de jaarrekening voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording (BBV).

De commissie BBV draagt zorg voor een eenduidige uitvoering en toepassing van de verslaggevingsregels. In de kadernota rechtmatigheid geeft de commissie haar visie over de invulling van het begrip rechtmatigheid. Deze kadernota wordt geactualiseerd wanneer daar aanleiding voor is, zoals de wetwijziging per 1 januari 2023 over de rechtmatigheidsverantwoording van het college.

Eind september jl. is de kadernota geactualiseerd. Deze wijziging gaat in met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2023. Het begrip begrotingsrechtmatigheid is hierbij aangepast aan de nieuwe situatie waarin het college in plaats van de accountant, verklaart of de gemeente (financieel) rechtmatig heeft gehandeld. Voorheen controleerde de accountant ook op de begrotingsrechtmatigheid.

1.2 De reikwijdte van het begrip begrotingsrechtmatigheid is verbreed.

Tot en met 2022 werden alleen overschrijdingen van de lasten in dit oordeel meegenomen. Met de introductie van de rechtmatigheidsverantwoording 2023 is het uitgangspunt dat de raad inzicht krijgt in het totaal aan begrotingsonrechtmatigheden. Nu worden ook lagere lasten en hogere of lagere baten worden meegenomen. Dus ook als er minder is uitgegeven of meer inkomsten zijn ontvangen, dat kan dan volgens de nieuwe kadernota leiden tot een



onrechtmatigheid. De reikwijdte van het begrip begrotingsrechtmatigheid is daarmee groter geworden.

1.3 Niet alle begrotingsafwijkingen zijn verwijtbaar

Hoewel een afwijking van de begroting in beginsel onrechtmatig is, is het niet verwijtbaar wanneer dit tijdig wordt gemeld conform de 'financiële verordening'. Dit vindt plaats via de tussentijdse voor- en najaarsnota. Daarnaast is in de "Nota Beleidskaders Rechtmatigheidsverwoording 2023" artikel 3.5 afgesproken welke afwijkingen acceptabel zijn en niet meetellen als een verwijtbare afwijking. Deze keuze is gemaakt om de beoordelingslijn van de accountant in de voorgaande jaren te continueren.

Door de geactualiseerde BBV kadernota rechtmatigheidsverantwoording zal het aantal begrotingsafwijkingen naar verwachting toenemen.

Het gaat bij deze verbreding van de reikwijdte vooral om

1. de afwijkingen met minder lasten dan begroot,
2. meer baten dan begroot of
3. minder baten dan begroot.

De laatste variant is nagenoeg niet beïnvloedbaar voor de gemeente, vanwege de sterke externe afhankelijkheid. De andere twee afwijkingen zijn niet in strijd met het budgetrecht van de raad en worden ook al toegelicht bij de verschillen analyse in de jaarrekening. Hierdoor blijft de raad, zoals tot nu gebruikelijk, transparant geïnformeerd. Hierdoor wordt voorgesteld deze afwijkingen als acceptabele afwijkingen te behandelen en de lokale afspraken in artikel 3.5 van de Nota Beleidskaders Rechtmatigheidsverantwoording 2023 hierop aan te passen. Zie bijlage 1 en 2.

Op 25 maart jl. zijn de voorgestelde wijzigingen besproken met de leden van de Raadswerkgroep Financiële Verantwoording. Uit dit overleg zijn geen aanpassingen voortgekomen op de voorgestelde wijzigingen.

Tegenargumenten/Alternatieve scenario's

1.3.1 Zonder aanvullende afspraken kan het aantal begrotingsafwijkingen toenemen.

Hierdoor kan de verantwoordingsgrens worden overschreden en zal het college naast de rechtmatigheidsverantwoording ook een aanvullende rechtmatigheidsverklaring moeten opstellen. Dit is echter alleen effectief wanneer de afwijkingen daadwerkelijk verwijtbaar en niet-acceptabel zijn.

1.3.2 Een overschrijding van de verantwoordingsgrens hoeft een goedkeurende verklaring voor de jaarrekening niet in de weg te staan.

Wanneer alle begrotingsafwijkingen tijdig worden vermeld aan de gemeenteraad en de accountant vormt een overschrijding van de verantwoordingsgrens geen belemmering voor de goedkeurende verklaring van de accountant met betrekking tot de jaarrekening.

Risico's

- Hoe alles in de praktijk zal verlopen moet nog blijken, omdat er op bepaalde punten nog verschillen van inzicht zijn tussen de Algemene Rekenkamer, de BADO en het BBV. Bovendien is de nieuwe BBV kadernota rechtmatigheid pas in het najaar 2023



uitgekomen, wat het lastiger maakt voor alle betrokken om zich hierop tijdig aan te passen.

Plan van aanpak/tijdsplanning

- De rechtmatigheidsverantwoording 2023 wordt opgenomen in de paragraaf bedrijfsvoering in de jaarrekening 2023. De jaarrekening 2023 wordt in de raad van 4 juli 2024 behandeld.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Nota Beleidskaders Rechtmatigheidsverantwoording 2023 definitief Raad 23 mei 2024.
2. Overzicht van wijzigingen.

Het college van de gemeente Leusden,

R.B. van den Brink
directeur secretaris

F.T.J.M. Backhuijs
wnd. burgemeester



Gemeente Leusden

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden:

Besluit op basis van het voorstel van het college van, nummer 158248

besluit:

de Nota Beleidskaders Rechtmatigheidsverantwoording 2023 vast te stellen.

Besloten in de openbare raadsvergadering van

I. Schutte – van der Schans
griffier

F.T.J.M. Backhuijs
voorzitter