



Gemeente Leusden

Voorstel

Ontwerpbegroting AVU 2026

1. Aanleiding

De Gemeenschappelijke Regeling Afvalverwijdering Utrecht (AVU) heeft de ontwerpbegroting 2026 naar de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten gestuurd. De AVU heeft gevraagd om een eventuele zienswijze voor 1 mei 2025 in te dienen (deze termijn is met twee weken verlengd t.o.v. de aanbestedingsbrief). Daarna kan het Algemeen Bestuur van AVU de begroting vaststellen.

2. Wettelijke grondslag

Artikel 33 van de statuten van de Gemeenschappelijke Regeling van de AVU. Volgens dit artikel 33 wordt de voorlopige ontwerpbegroting aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

3. Beoogd effect/ bestuurlijk kader

Het verzorgen van de afvoer en verwerking van huishoudelijk afval.
Inzicht geven in de begrotingskosten 2026 voor afvalverwerking door AVU.

4. Deadline

Op 8 januari 2025 is de ontwerpbegroting 2026 door het Dagelijks Bestuur AVU voorlopig vastgesteld. Voor 1 mei 2025 (de termijn is op verzoek van gemeente Leusden door personeelsomstandigheden met twee weken verlengd t.o.v. de aanbestedingsbrief) hebben deelnemende gemeente de gelegenheid om een eventuele zienswijze kenbaar te maken.

5. Voorstel

1. Geen zienswijze indienen op de ontwerpbegroting AVU 2026.
2. Het effect van de AVU-ontwerpbegroting 2026 verwerken in de gemeentelijke begroting voor 2026.

6. Argumenten

1.1 In de begroting laat AVU zien dat ze anticipeert op veranderingen in de markt.

GR AVU regelt de afvalwerking voor alle Utrechtse gemeenten. De gemeente Leusden is samen met de andere gemeenten in de provincie Utrecht deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Afvalverwijdering Regio Utrecht. AVU adviseert gemeenten over beleidsmatige vraagstukken en vertegenwoordigt onze belangen naar contractpartners. Deelnemende gemeenten hebben hun taken en bevoegdheden op het gebied van afvalverwerking aan de AVU overgedragen. AVU bevindt zich in een werkveld waar veel veranderingen gaande zijn, zoals het terugtrekken van private inzamelaars uit de markt. In de begrotingstekst laat AVU zien dat ze hierop anticipeert en zich zo wil positioneren om van toegevoegde waarde te blijven voor de deelnemende gemeenten. AVU blijft hier de komende tijd ook aan werken.

1.2 De begroting van de AVU voor 2026 is realistisch

De begroting wordt opgesteld op basis van kosten die in 2026 te verwachten zijn voor de taken die aan AVU overgedragen zijn. In de begroting legt de AVU uit dat de



verwerkingstarieven en de aangeleverde hoeveelheden afval voor 98,7% de totale kosten bepalen. De verwerkingstarieven liggen vast gedurende de looptijd van de contracten. De overige 1,3% van de kosten van de AVU bestaan uit andere kosten, zoals personeelskosten. Omdat de AVU begroting voor het grootste deel wordt bepaald door tonnages die de deelnemende gemeenten opgeven en de AVU zelf geen beleid ontwikkelt, is er slechts weinig ruimte beschikbaar binnen de financiële kaders. De stijgingen betreffen grotendeels de gebruikelijke jaarlijkse contractueel vastgelegde prijsindexaties.

1.3. Alleen bij een nieuwe aanbesteding kunnen de tarieven wijzigen

De verwerkingscontracten lopen tot en met 31 december 2026. Vanaf 2021 heeft AVU na Europese aanbesteding nieuwe contracten afgesloten voor de verwerking van grof en fijn restafval (met AVR Rotterdam) en gft-afval (met Attero in Wilp en Wijster), alsmede voor overslag en transport. Deze contracten lopen tot en met 31 december 2026. AVU kan die contracten eenzijdig 2 keer 2 jaar verlengen. Pas bij een nieuwe aanbesteding kunnen de tarieven wijzigen.

1.4 De ontwerpbegroting is gebaseerd op actuele gegevens en kennis

De ontwerpbegroting 2026 is gebaseerd op ramingen van hoeveelheden afval, kosten van inzameling en kosten en baten van verwerking van het afval. De ramingen zijn gemaakt aan de hand van gegevens en trends van voorgaande jaren en de in 2026 te verwachten ontwikkelingen. Er is derhalve geen aanleiding te veronderstellen dat de ramingen onjuist zouden zijn.

7. Alternatieve scenario's

Niet van toepassing

8. Risico's

1.1 De deelnemersbijdrage stijgt vanaf 2027 verder vanwege CO2-heffing en afvalstoffenbelasting

Er geldt op het verbranden van restafval van Rijksweg een extra heffing per ton, de afvalstoffenbelasting. Deze zal de komende jaren nog sterker stijgen met als doel de hoeveelheid afval die wordt verbrand terug te dringen.

In 2026 moet bovendien voor het eerst CO2-heffing worden betaald over de per ton verbrand afval uitgestoten hoeveelheid CO2. Deze heffing (ook opgelegd door de Rijksoverheid) bedraagt in 2026 enkele euro's, maar loopt richting 2030 snel op.

1.2 De tonnages kunnen hoger uitpakken

Als er meer afval wordt aangeboden, worden ook de verwerkingskosten hoger. Dit risico zal voor Leusden meevallen, aangezien we een bestendig afval- en grondstoffenbeleid hanteren (omgekeerd inzamelen en diftar) en zijn de inzamelcijfers stabiel.

1.3 De indexeringen kunnen hoger uitpakken

In de AVU-ontwerp-begroting is rekening gehouden met een voorlopige 4,81% stijging van de tarieven met de met derden afgesloten overeenkomsten. Weliswaar is de formule van indexering contractueel vastgelegd, maar de hoogte wordt (via indexen van het CBS en NEA) pas later bepaald. Dit kan dus een verschil geven (positief of negatief).



9. Vervolg

De zienswijze van uw raad wordt betrokken bij de vaststelling van de programma- en productbegroting 2026 van de AVU.

De begroting en de zienswijzen worden besproken in het Algemeen Bestuur van de AVU.

10. Evaluatie

N.v.t.

11. Inkoopadvies

N.v.t.

12. Advies van HR

N.v.t.

13. Advies ICT

N.v.t.

14. Juridisch advies

N.v.t.

15. Financieel advies (kosten en dekking)

In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de kosten en opbrengsten voortkomend uit de AVU begroting 2026 en wordt een vergelijking gemaakt met de AVU begroting 2025.

soort	Begroting AVU 2026			Begroting AVU 2025			Verskil
	hoeveelheid	tarief	totaal	hoeveelheid	tarief	totaal	
restafval	2310	€ 162,80	€ 376.075	2100	€ 156,70	€ 329.066	€ -47.009
grof hh afval	450	€ 268,75	€ 120.937	450	€ 262,56	€ 118.151	€ -2.786
gft	3150	€ 97,51	€ 307.164	3150	€ 94,98	€ 299.197	€ -7.967
beheer- en vereveningskosten			€ 45.309			€ 42.096	€ -3.213
glas	1090	€ 70,80	€ 77.174	1080	€ 68,86	€ 74.364	€ -2.810
glas opbrengsten	1090	€ -43,20	€ -47.090	1080	€ -43,31	€ -46.771	€ 319
papier	1560	€ 155,41	€ 242.442	1680	€ 162,37	€ 272.776	€ 30.334
papier opbrengsten	1560	€ -90,32	€ -140.899	1680	€ -90,32	€ -151.738	€ -10.839
			€ 981.000			€ 937.000	€ -44.000

De stijging van de bijdrage wordt voor een groot deel veroorzaakt door de stijging in tonnages restafval.

De AVU begroting zal worden verwerkt in de gemeentelijke (afval)begroting 2026. In deze begroting wordt dan ook het effect op de tarieven afvalstoffenheffing 2026 berekend. Eind 2025 stelt de raad de tarieven afvalstoffenheffing 2026 vast.

16. Advies communicatie

N.v.t.



17. Intergemeentelijke samenwerking

N.v.t.

18. Global Goals

Global Goal 11: Duurzame steden en gemeenschappen.

Global Goal 16: Bevorderen van veiligheid, publieke diensten en recht voor iedereen.

19. Klimaatadaptatie

N.v.t.

20. Burgerparticipatie

N.v.t.

21. Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief bij de ontwerpbegroting 2026
2. Ontwerpbegroting 2026 AVU