



Raadsvoorstel

Onderwerp

Besluit bevoegdheden Omgevingswet

1. Aanleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De wet biedt de mogelijkheid om bevoegdheden vast te leggen, of eigenlijk stelt de verplichting dat de gemeente keuzes maakt over bepaalde aspecten aangaande de wet. In het kort gaat het daarbij om het volgende:

- De gemeenteraad kan onder voorwaarden het wijzigen van het omgevingsplan delegeren aan het college;
- De gemeenteraad moet aangeven in welke gevallen haar advies moet worden gevraagd als met een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het omgevingsplan;
- De gemeenteraad moet aangeven in welke gevallen, als er sprake is van een buitenplanse omgevingsvergunning, participatie voor de aanvrager verplicht is.

De gemeenteraad heeft hier op 1 juli 2021 een verzamelbesluit over genomen. Daarbij is besloten om een jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024) dit besluit te evalueren.

Op 13 februari 2025 heeft een beeldvormende avond plaatsgevonden over de aspecten van het verzamelbesluit. Daaruit zijn verschillende input en indrukken meegenomen, die hebben bijgedragen tot voorliggend voorstel.

2. Wettelijke grondslag

Ten grondslag aan voorliggend voorstel ligt artikel 2.8, artikel 16.15a en artikel 16.55, zevende lid, van de Omgevingswet

3. Beoogd effect/ bestuurlijk kader

Voorliggend voorstel beoogt dat wijzigingen van het omgevingsplan, zijnde redactioneel, beleid gestuurd of ruimtelijke ontwikkelingen, sneller gerealiseerd kunnen worden. Binnen het voorstel stelt de raad voorwaarden wanneer het college de wijzigingen mag vaststellen en waar de raad betrokken blijft. Ook gaat het voorstel in op de rol van de raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Daarnaast schept het duidelijkheid wanneer aanvragers van een omgevingsvergunning rekening moeten houden met participatie, als voorwaarde bij het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning.



4. Deadline

Met de gemeenteraad is afgesproken dat één jaar na inwerkingtreding het 'verzamelbesluit' zou worden geëvalueerd. Op 13 februari 2025 (iets meer dan één jaar na inwerkingtreding van de wet) heeft een gesprek met de raad plaatsgevonden. Daarin is aanleiding gezien om een aanpassing door te voeren in de bevoegdheden van de gemeenteraad.

5. Voorstel

Instemmen met het 'Besluit Bevoegdheden Omgevingswet'.

6. Argumenten

1.1 De wet biedt de mogelijkheid om bevoegdheden over te dragen van de gemeenteraad naar het college.

Op grond van artikel 2.8 en 4.14 van de Omgevingswet geeft de wetgever aan de gemeenteraad de mogelijkheid om bevoegdheden tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, onder andere een voorbereidingsbesluit, te delegeren aan het college van B&W.

1.2 Door het delegeren van bevoegdheden kunnen wijzigingen van het omgevingsplan sneller vastgesteld worden.

Door het nemen van dit delegatiebesluit kan het omgevingsplan op een efficiëntere wijze actueel worden gehouden, hetgeen de dienstverlening bevordert. Besluitvorming zal sneller verlopen. Gelet op het aantal vergaderingen van de raad en de aanlevertermijnen voor besluitvorming van de raad, verlopen besluiten via het college immers sneller, aangezien het college bijna wekelijks vergadert. Deze snellere besluitvorming is in het belang van inwoners en bedrijven binnen de gemeente Leusden.

1.3 In het 'Besluit Bevoegdheden Omgevingswet' is bij onderdeel 1 een toelichting gegeven, om duiding te geven aan de reikwijdte en bedoeling van de delegatie in die gevallen.

Het is van belang een goed en helder beeld te geven bij wat er nu precies wordt gedelegeerd en wat de gedachte hierachter is. Middels de gegeven toelichting wordt gepoogd hierin een eenduidig en helder beeld te geven.

1.4 Bij wijzigingen van het omgevingsplan binnen beleidskaders is besluitvorming door de gemeenteraad niet nodig. Hetzelfde geldt voor (geen) adviesrecht bij een aanvraag omgevingsvergunning.

De gemeenteraad is het orgaan dat de algemene beleidskaders vaststelt waarbinnen het college kan bewegen. Zo bepaalt de gemeenteraad de beleidsmatige grenzen voor de uitvoering door het college in met name de omgevingsvisie. Ontwikkelingen die passen binnen dit kader worden door het college afgehandeld.

1.5 Met een ondergrens worden ontwikkelingen met mogelijk enige impact aan de gemeenteraad voorgelegd.

De gemeenteraad is het bevoegd gezag als het gaat om het wijzigen van het omgevingsplan. Met het, onder voorwaarden, delegeren van deze bevoegdheid komt die verantwoordelijkheid in gevallen bij het college te liggen. In het kader van het algemeen belang en een goede belangenafwegingen wordt voorgesteld om de delegatie niet te laten gelden voor ontwikkelingen van enige omvang/met enige impact. Zonder bepaalde ontwikkelingen te kort



te doen is het voorstel om uit te gaan van een grens van 16 woningen. In die gevallen blijft het wijzigingen van het omgevingsplan (en wanneer adviesrecht noodzakelijk wordt geacht) voorbehouden aan de raad.

7. Alternatieve scenario's

Een alternatief scenario is minder omstandigheden/activiteiten te delegeren en om meer gevallen aan te wijzen waarbij adviesrecht noodzakelijk is. Dit heeft echter tot effect dat processen langer gaan duren, wat ten koste gaat van de efficiëntie en dienstverlening. Met voorliggend voorstel is hier goede balans in aangebracht.

8. Risico's

Niet van toepassing

9. Vervolg

Nadat de gemeenteraad heeft besloten wordt het besluit gepubliceerd en treedt het in werking. Twee keer per jaar (medio het jaar en einde van het jaar) wordt de gemeenteraad geïnformeerd over het gebruik van het besluit. Daarmee krijgt en houdt de raad een goed beeld van de voortgang.

10. Evaluatie

Er is geen expliciet evaluatiemoment opgenomen.

11. Inkoopadvies

Niet van toepassing.

12. Advies van HR

Niet van toepassing.

13. Advies ICT

Niet van toepassing.

14. Juridisch advies

Akkoord met voorstel. Besluit is juridisch getoetst.

15. Financieel advies (kosten en dekking)

Niet van toepassing.

16. Advies communicatie

Niet van toepassing.

17. Intergemeentelijke samenwerking

Niet van toepassing.



18. Global Goals

Niet van toepassing.

- | | | | |
|-------------------------------------|---------|--|---|
| ☐ | Goal 01 | Einde aan Armoede |  |
| ☐ | Goal 02 | Einde aan honger, zorgen voor voedselzekerheid en duurzame landbouw |  |
| ☐ | Goal 03 | Gezondheidszorg voor iedereen |  |
| ☐ | Goal 04 | Inclusief, gelijkwaardig en goed onderwijs voor iedereen |  |
| ☐ | Goal 05 | Gelijke rechten voor mannen en vrouwen en empowerment van vrouwen en meisjes |  |
| ☐ | Goal 06 | Schoon water en sanitaire voorzieningen voor iedereen |  |
| ☐ | Goal 07 | Toegang tot betaalbare en duurzame energie |  |
| ☐ | Goal 08 | Inclusieve economische groei, werkgelegenheid en fatsoenlijk werk voor iedereen |  |
| ☐ | Goal 09 | Infrastructuur voor duurzame industrie |  |
| ☐ | Goal 10 | Verminderen van ongelijkheid binnen en tussen landen |  |
| ☐ | Goal 11 | Maak steden en dorpen inclusief, veilig, veerkrachtig en duurzaam |  |
| ☐ | Goal 12 | Duurzame consumptie en productie |  |
| ☐ | Goal 13 | Aanpak van klimaatverandering |  |
| ☐ | Goal 14 | Beschermen en duurzaam gebruik van oceanen en zeeën |  |
| ☐ | Goal 15 | Beschermen en duurzaam gebruik van ecosystemen, bossen en biodiversiteit |  |
| ☒ | Goal 16 | Bevorderen van veiligheid, publieke diensten en recht voor iedereen |  |
| ☐ | Goal 17 | Versterken van mondiaal partnerschap en coherent beleid voor duurzame ontwikkeling |  |

19. Klimaatadaptatie

Niet van toepassing.

20. Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

21. Bijlagen

Besluit Bevoegdheden Omgevingswet

Wijzigingen in het Verzamelbesluit bevoegdheden Omgevingswet



Het college van burgemeester en wethouders,

R.B. van den Brink
directeur secretaris

G.J. Bouwmeester
burgemeester