



Gemeente Leusden

Raadsvoorstel

Onderwerp Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) omgevingsvergunning Kolonel H.L. van Royenweg 3 aanvraag Technology Center Land (TCL), Defensie,

1. Aanleiding

Op 15 december 2023 is door het Rijksvastgoedbedrijf namens het ministerie van defensie een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de nieuwbouw van de afdeling Techniek van de landmacht (Defensie) op de locatie Kolonel H.L. van Royenweg 3. Het nieuwe complex genaamd Technology Center Land (TCL) vervangt het bestaande complex van het Instandhoudings Bedrijf Landsystemen (IBL, de voormalige tankwerkplaats) van de afdeling Techniek van Defensie. Deze is verouderd en mag eigenlijk niet meer gebruikt worden vanwege onder andere de brandveiligheid. Het pand is nu nog in gebruik met brandveiligheidsmaatregelen in afwachting van de nieuwbouw. Het TCL is onmisbaar bij de instandhouding van alle grondgebonden systemen voor Defensie. Daarnaast wordt het van groot belang voor de doorontwikkeling van het materieel. Dit is cruciaal voor de militaire bescherming van Nederland en de rest van Europa. Dit maakt de Afdeling Techniek, en na de transformatie het TCL, op de locatie Leusden onmisbaar en uniek in de onderhoudsketen van Defensie.

De aanvraag past grotendeels in het omgevingsplan. De locatie is bestemd voor militaire doeleinden. Hoewel de aangevraagde bebouwing groot is – zo'n 38.000 m² bebouwingsoppervlakte – wordt de maximaal toegestane bebouwingsoppervlakte niet overschreden. Het bouwplan is toch gedeeltelijk in strijd met het geldende omgevingsplan vanwege een overschrijding van de maximaal toegestane hoogte van 10 meter. De hoogte van de aangevraagde bebouwing is voor het grootste gedeelte 11 meter en in het midden van het hoofdgebouw is een relatief klein deel 16 meter hoog (ongeveer 1900 m² midden op het grote dakvlak van het hoofdgebouw).

De grotere hoogte die wordt aangevraagd is in strijd met het omgevingsplan. Door de grotere bouwhoogte is er sprake van extra activiteit in het buitengebied. In de Omgevingsvisie staat echter dat in het deelgebied "Centraal Buitengebied en ;landgoederenzone" wordt ingezet op het behoud van kwaliteiten rust en stilte. Door de hogere bebouwing komt er meer capaciteit voor het onderhoud van materieel, waardoor er meer verkeersbewegingen kunnen ontstaan en er meer activiteiten op de locatie plaatsvinden. De aanvraag voldoet daarmee strikt genomen niet aan de beleidskaders van de gemeente. Om de omgevingsvergunning voor het TCL te verlenen moet de raad daarom een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgeven.

De aanvraag is voorbereid in overleg met de gemeente. Het college is in principe akkoord gegaan met de hoofdlijnen van het plan op 16 april 2024.

2. Wettelijke grondslag

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, op basis van de invoeringswet

Onderwerp: (Ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen
omgevingsvergunning Kolonel H.L. van Royenweg 3 (TCL,
Defensie)

Zaaknummer: 232585



omgevingswet blijft op deze procedure het oude recht van toepassing voor aanvragen die zijn ingediend vòòrdat de Omgevingswet in werking is getreden).

3. Beoogd effect/ bestuurlijk kader

- Duurzame voortzetting van de functie van de afdeling Techniek voor Defensie, en daarmee samenhangend: instandhouding van alle grondgebonden systemen voor Defensie
- Ruimte voor innovatie en ontwikkeling voor grondgebonden systemen in samenwerking met bedrijven en onderwijs

4. Deadline

n.v.t.

5. Voorstel

1. Medewerking verlenen aan het besluit op de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van het Technology Center Land voor de instandhouding en ontwikkeling van alle grondgebonden systemen voor Defensie.
2. Een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen afgeven in het kader van de omgevingsvergunningprocedure tenzij er zienswijzen zijn ingediend.

6. Argumenten

1.1 Het huidige complex is verouderd en voldoet niet meer aan wet- en regelgeving;

Op dit moment voldoet het gebouw niet meer aan de eisen die door Defensie worden gesteld aan functionaliteit, energiezuinigheid, duurzaamheid, gezondheid (gezonde werkomgeving) en veiligheid (veilige werkomgeving). Bovendien voldoet het gebouw niet aan de brandveiligheidseisen. Er zijn tijdelijke maatregelen genomen in het gebouw om aan minimale eisen te voldoen, maar dit is alleen voor het overbruggen van het tijdelijk gebruik van het gebouw tot de nieuwbouw. Het is noodzakelijk om complex te vernieuwen, zodat Defensie weer voor zeer lange tijd een goed functionerende locatie heeft voor de instandhouding van grondsystemen.

1.2 Gelet op de huidige geopolitieke ontwikkelingen moet Defensie de ruimte krijgen zicht te ontwikkelen

Het is algemeen bekend dat Defensie moet uitbreiden om antwoord te bieden aan de huidige geopolitieke ontwikkelingen. Er worden grote investeringen gedaan in de krijgsmacht om te groeien (materieel en personeel). Dit houdt ook in dat Defensie letterlijk meer ruimte nodig heeft om haar taken uit te voeren. In deze context is het cruciaal dat ook het onderhoud en de ontwikkeling van landsystemen voor defensie goed functioneert.

1.3 De verstoring van de rust en stilte is beperkt

Een grote toename van verkeer wordt niet verwacht aangezien de functie van groot onderhoud van landsystemen al aanwezig is op de locatie. Gelet op dat er meer vloeroppervlakte wordt gerealiseerd in vergelijking met het huidige complex door de grotere hoogte is er wel een beperkte verkeerstoename te verwachten. De ontsluiting van de locatie is direct aan de grote weg (Kolonel H.L. van Royenweg) en provinciale weg (N227). Deze wegen kunnen deze beperkte toename opvangen.



1.4 De ontwikkeling biedt kansen voor de lokale en regionale bedrijven en onderwijsinstellingen

Op de locatie komt een werkplaats van nationaal belang met veel werkplekken en stageplekken in de techniek. Dit biedt de kans voor de regio voor werkgelegenheid en voor stages en andere samenwerkingen met (technische) opleidingen. Daarnaast wil Defensie nadrukkelijk ook samenwerken met bedrijven, door hun activiteiten ook deels naar de locatie te trekken als het gaat om de ontwikkeling van grondgebonden systemen voor de krijgsmacht. In het kader van de gebiedssamenwerking A tot Z, waarin een gebiedsprogramma tussen Defensie gemeenten en provincie wordt opgesteld voor de Defensielocatie en omgeving wordt onder andere aandacht besteedt aan de kansen voor economische zaken en onderwijs.

1.5 De cultuurhistorie wordt met aandacht in het plan meegenomen

In het plan wordt aandacht besteed aan de zichtbaarheid van cultuurhistorische elementen op de locatie. Zo wordt er aan de noordwestkant van de locatie een plek ingericht die een onderdeel van de route markeert tussen Kamp Amersfoort en de executieplekken op de Leusderheide tijdens de tweede wereldoorlog. Ook blijft er ruimte voor nadere invulling voor het zichtbaar en beleefbaar maken van de beoogde gemeentelijke monumenten naast de planlocatie, zoals de schietschijvenloods en de rode barak. Dit gebied valt buiten het plangebied van de aanvraag en het college heeft afspraken met Defensie over het proces om te komen tot een plan voor dit gebied.

2.1 Voor het voeren van de Wabo-procedure dient tevens een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage gelegd te worden.

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo, juncto artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is het mogelijk dat de gemeenteraad een lijst met categorieën van gevallen aanwijst waarin een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) niet nodig is. Uw raad heeft bij besluit 17 februari 2011 bepaald dat een dergelijke verklaring niet nodig is bij initiatieven die passen binnen het door de gemeenteraad vastgestelde beleid. Het initiatief past niet binnen dit vastgestelde beleid. Uit de wet volgt dat in geval een vvgb is vereist, eerst een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage gelegd moet worden waartegen zienswijzen kunnen worden ingediend.

7. Alternatieve scenario's

Besloten kan worden om de nieuwbouw alleen toe te staan binnen de kaders van het gemeentelijk beleid. Dat houdt concreet in dat de beoogde bebouwing opnieuw ontworpen moet worden. De verwachting is dan dat er meer bebouwingoppervlakte nodig is, omdat het programma dan minder op verdiepingen gepland kan worden.

8. Risico's

Omdat de onderhoudsketen voor grondgebonden systemen voor de militaire bescherming van Nederland van cruciaal belang is voor het ministerie van Defensie bestaat de kans dat zij het TCL op een andere locatie buiten de gemeente Leusden gaan realiseren. Leusden loopt dan het risico werkgelegenheid te verliezen evenals de samenwerking van het TCL met de lokale en regionale bedrijven en onderwijsinstellingen

Tegen de afgifte van de definitieve vvgb kan beroep worden aangetekend.

De initiatiefnemer gaat deze ontwikkeling aan voor eigen rekening en risico. Met de



initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten waarin de kosten van de gemeente zijn gedekt en het risico van planschade is ondergebracht bij de initiatiefnemer.

9. Vervolg

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen zal samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor een periode van zes weken ter inzage gelegd worden. Indien er geen zienswijzen worden ingediend, leidt dit tot een definitieve verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht met ingang van de dag na afloop van de terinzagelegging. Indien de procedure wel resulteert in zienswijzen, zal besluitvorming over de vaststelling van de omgevingsvergunning aan de raad worden voorgelegd.

10. Evaluatie

n.v.t.

11. Inkoopadvies

n.v.t.

12. Advies van HR

n.v.t.

13. Advies ICT

n.v.t.

14. Juridisch advies

n.v.t.

15. Financieel advies (kosten en dekking)

n.v.t.

16. Advies communicatie

n.v.t.

17. Intergemeentelijke samenwerking

In het kader van het gebiedsprogramma A tot Z wordt rekening gehouden met deze ontwikkeling. Gemeenten Amersfoort, Soest, Zeist en de provincie zijn op de hoogte.

18. Global Goals

Global Goals 16: Vrede, veiligheid en sterke publieke diensten.

19. Klimaatadaptatie

De nieuwe inrichting wordt klimaatadaptief, waarbij onder andere rekening wordt gehouden met de klimaateffecten wateroverlast, hittestress en natuurbrandrisico. Dit kenmerkt zicht onder andere door het toepassen van Wadi's en groene daken.



20. Burgerparticipatie

Er is overleg geweest met de grondeigenaar in de omgeving Den Treek-Henschoten. Verder zijn omwonenden geïnformeerd per brief met de mogelijkheid om contact op te nemen.

21. Plan van aanpak / Tijdsplanning

Het (ontwerp) besluit verklaring van geen bedenkingen wordt als onderdeel bij de ontwerpbeslissing omgevingsvergunning voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tegen beide besluiten kan eenieder zienswijze indienen (artikel 3.11 lid 3 Wabo en artikel 3:15 van de Awb).

Voor zover de zienswijzen (mede) gericht tegen de ontwerp VVGB, worden die aan de raad voorgelegd. De raad besluit vervolgens definitief omtrent de afgifte van de verklaring van geen bedenkingen, onder afweging van de zienswijzen die tegen het (ontwerp) besluit worden ingediend.

Zonder zienswijzen tegen de (ontwerp) vvgb leidt dit ontwerpbesluit tot een definitieve verklaring van geen bedenkingen met ingang van de dag na afloop van de terinzagelegging, als bedoeld in artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht. Het definitieve besluit op de aanvraag wordt dan verder door het college afgehandeld.

22. Bijlagen

Aanvraagformulier omgevingsvergunning
Ruimtelijke onderbouwing
Situatietekening
Presentatie TCL