



# Gemeente Leusden

## MEMO

---

**Aan** : Raad  
**Datum:** : dinsdag 12 november 2019  
**Betreft** : Memo algemene voorziening huishoudelijke hulp en verordening Wmo

---

### Aanleiding

In de raad van december zou er een raadsvoorstel voorliggen over het afschaffen van de algemene voorziening huishoudelijke hulp en het vaststellen van de verordening Wmo 2020. In de afgelopen weken hebben zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan, waardoor we gemeend hebben een alternatief raadsvoorstel voor de algemene voorziening huishoudelijke hulp en verordening Wmo aan u voor te moeten leggen.

### Achtergrond

De gemeente Assen heeft aangegeven dat zij als eerste gemeente in Nederland, het WMO abonnementstarief voor de algemene voorziening (hierna: AV) niet zullen invoeren en heeft de negatieve effecten niet in de begroting 2020 opgenomen. De gemeente Assen krijgt veel positieve bijval. Ook heeft de VNG een stevige brief verstuurd aan de Tweede Kamer over de onwenselijkheid van het Wmo abonnementstarief, die nu die ook op de AV van toepassing is. Het gaat dan met name om de vraag om de aanvullende kosten volledig te vergoeden. Daarnaast zijn er recentelijk een tweetal rechterlijke uitspraken gedaan die ons opdragen het normenkader huishoudelijke hulp (hierna: HH) aan te passen en concreet indicaties/ uren in ons normenkader te onderbouwen. Ook zijn er door uw raad vragen gesteld over aanscherping van het normenkader voor huishoudelijke hulp en heeft de participatieraad en raad voor cliëntenparticipatie als advies op het eerdere voorstel aangegeven graag een inkomensafhankelijke eigen bijdrage te willen. Ten slotte is er een traject ingezet om samen met DAVA, Right to Challenge uit te werken en daar is specifiek de huishoudelijke hulp als onderwerp voor aangedragen.

Al deze ontwikkelingen hebben een rol gespeeld bij de keuze voor dit alternatief raadsvoorstel.

**Eerdere voorstel:** *afschaffen van de AV; toepassen van het Wmo abonnementstarief en hierop de verordening aan te passen.*

Door administratieve omzetting naar maatwerk zouden bestaande uren ondersteuning vanuit de algemene voorziening huishoudelijke hulp worden gehandhaafd. Dit zou voor nieuwe cliënten betekenen dat zij geen beroep meer kunnen doen op het laagdrempelige karakter van de AV: in plaats van een lichte toegangstoets zijn zij aangewezen op een volledig indicatieproces. Bovendien was hierbij het risico dat bij (administratieve) omzetting van de AV naar maatwerk de kans reëel is dat mensen dat moment aangrijpen om bezwaar te maken. Kosten voor het afschaffen bedragen ongeveer € 330.000,-

**Wijziging voorstel:** gezien bovenstaande ontwikkelingen hebben wij gemeend een tussenjaar te moeten creëren door de huidige AV in stand te houden om zo het laagdrempelige karakter hiervan te kunnen behouden (onze beleidslijn). Daarmee blijft iedereen die nu in de AV zit, daar in.

Zaaknummer: L227674



Het 'systeem' blijft in stand: een lichte instroomtoets, ook voor nieuwe gevallen, aanbieder en cliënt bepalen samen wat nodig is onder behoud van een vast inkoopbudget van 2,3 uur per cliënt gemiddeld en wij betalen het wegvallen van de mogelijkheid om een directe eigen bijdrage te innen aan de aanbieders (kosten bedragen naar verwachting € 330.000,-). Voor eind 2020 evalueren we of we de AV continueren, bijstellen of afschaffen.

*Argumenten:*

- Naast het nu in stand houden van het laagdrempelige karakter van de AV, nemen we ook de tijd om uit te werken hoe we het laagdrempelige karakter van de AV ook in de toekomst kunnen behouden (onze beleidslijn): minder maatwerk, meer algemene voorzieningen voor minder complexe situaties. De cliënten in de AV kunnen zelf niet of minder HH uitvoeren maar kunnen dat prima zelf regelen zonder veel bemoeienis van de gemeente (versie 'light' in HH aanbod).
- We zetten nu geen onomkeerbare stap (afschaffing AV), zo kunnen we anticiperen op de uitkomsten van:
  - a. Ontwikkelingen zoals nu ingezet door de gemeente Assen;
  - b. reactie van de landelijke politiek.
  - c. Uitkomsten van de monitor van VWS
- Mochten we in toekomst op maatwerk willen overgaan hebben we een doorontwikkeld normenkader HH waardoor Lariks gevraagd kan worden om per cliënt te herindiceren.
- De financiële middelen zijn reeds geraamd in onze begroting (€ 330.000,-).
- Cliënten merken er verder niets van; zij betalen het wettelijke tarief van € 19,- per maand.

*Aandachtpunten/consequenties:*

Om door te gaan met de huidige AV systematiek naast het maatwerk moeten we de betalingswijze binnen het huidige systeem aanpassen: de eigen bijdrage die aanbieders zelf van cliënten vroegen mag niet meer en moet nu via de gemeente en het CAK lopen. Bovendien mag deze niet meer dan € 19,- per maand bedragen. Dit betreft een contractwijziging en hiervoor hebben we de aanbieders nodig: er is bij de AV namelijk geen indicatie in uren/minuten afgegeven. Aanbieders en cliënten bepalen zelf de intensiteit van de ondersteuning. Met de aanbieders rekenen wij een gemiddelde van 2,3 uur af en de cliënt betaalde voor de werkelijk ingezette uren een eigen bijdrage tot € 12,50 per uur. Met de nieuwe eigen bijdrage systematiek betaalt de cliënt altijd € 19,- per maand. De kans is aanwezig dat cliënten daarom meer uren gaan wensen. Volgens de bestaande werkwijze zijn aanbieders dan aan zet om dit te kanaliseren, maar zij kunnen niet meer beschikken over het "eigen bijdrage instrument per uur". We hebben overleg gehad met onze aanbieders en deze zijn akkoord gegaan met deze wijziging en verantwoordelijkheid. Hierbij hebben we afgesproken aanvullend een goed onderliggend toepassingskader te ontwikkelen (beschrijving van de lichte toets voor de AV en het normenkader voor het maatwerk) en onderlinge afspraken te maken tussen Lariks, aanbieders en gemeente hoe om te gaan met het toeleiden, vaststellen en inzetten van de noodzakelijke ondersteuning.

Consequentie van een alternatief raadsvoorstel aan u voorleggen is dat de te wijzigen verordening, vanwege eigen bijdrage systematiek en andere noodzakelijke wijzigingen, wordt uitgesteld tot februari 2020 en ook de onderliggende te wijzigen beleidsregels niet kunnen worden vastgesteld. Vooralnog zien we daarin geen onoverkomelijke problemen,



maar zullen hierbij wel rekening moeten houden bij het afgeven van beschikkingen (afstemming en onderbouwing) waarbij we in de tussenliggende periode, tussen 1 januari wanneer het abonnementstarief ingaat en februari wanneer de gewijzigde verordening kan worden vastgesteld, er juridisch van moeten uitgaan dat de hogere wetgeving (Wmo/regels abonnementstarief) voor gaat op de lagere wetgeving (verordening), omdat deze hierop nog niet is aangepast.

NB: Er zijn reeds brieven over de voorgenomen afschaffing van de AV naar cliënten gestuurd en de Wmo verordening 2020 is al afgestemd met Lariks en de adviesraden. Nu we voor handhaven van de AV kiezen, zullen we opnieuw een goed proces moeten uitlijnen om alle betrokkenen goed mee te nemen. Dit hebben we al in gang gezet en zullen cliënten zo snel mogelijk informeren.

### **Aanvullend signaal afgeven**

Naast het doen van een alternatief voorstel aan de raad, hebben wij er voor gekozen om als college een brief richting de minister/de tweede kamer/VNG te sturen waarin wij aangeven dat wij het signaal en de boodschap van Assen ondersteunen.

Wij hadden ook nog een krachtiger (politiek) signaal kunnen afgeven richting Den Haag door het abonnementstarief niet in te voeren, echter zou dan de kans bestaan dat ons goedkeuring van de begroting door de provincie wordt onthouden. Daarnaast ontnemen we mensen hun recht op het abonnementstarief en zouden ze meer laten betalen dan wettelijk toegestaan.

### **Proces**

In februari zullen wij het aangepaste voorstel (continuering AV en vaststellen verordening) ter vaststelling in de raad brengen.

Dit college zal een brief sturen om richting de minister/de tweede kamer/VNG aan te geven dat wij het signaal en de boodschap van Assen ondersteunen.

Bovendien zullen wij cliënten de komende periode gaan informeren over het voortzetten van de AV, met Lariks (SDO) en de aanbieders gaan we om tafel om de werkwijze verder af te spreken en in te regelen.