



Gemeente Leusden

MEMO

Aan : Gemeenteraad
Cc :
Van : College
Datum : donderdag 24 oktober 2019
Betreft : PAS en de consequenties voor Leusden

Aanleiding

Op 29 mei is door de Raad van State een uitspraak gedaan over het PAS. Als vervolg op deze uitspraak heeft de provincie Utrecht enkele weken geleden een inventarisatie opgevraagd van projecten die binnen de gemeente "mogelijk" hinder ondervinden vanwege deze uitspraak. Deze lijst is door de gemeente opgemaakt en toegezonden aan de provincie.

Naar aanleiding van een vraag uit de raad, heeft het college toegezegd deze lijst via de eerstvolgende Raadsinformatiebrief toe te zenden. Doordat de situatie rondom de PAS veel landelijke publiciteit heeft en ook invloed heeft op een breed scala aan projecten/ontwikkelingen is er voor gekozen om aan de lijst de meest actuele inzichten over de PAS toe te voegen en in een aparte memo aan u toe te sturen.

Inleiding

De PAS (programma aanpak stikstof) is door het ministerie en de provincies ontworpen om de stikstof uitstoot van ontwikkelingen zoals het bouwen van een woonwijk, agrarische bedrijven, maar ook civiele projecten zoals de aanleg van wegen, te toetsen op hun effect op natura 2000 gebieden.

De verplichting voor deze toets is opgelegd vanuit Europese regels en is in Nederland verankerd in de Wet natuurbescherming (Wnb).

Al meerdere jaren worden op deze wijze door de provincies Wnb vergunningen afgegeven. Dit gebeurt door het berekenen van de uitstoot van het project via het rekenprogramma Aeries Calculator.

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State in een uitvoerig proces geoordeeld over de methodiek van de PAS. Het oordeel was dat het PAS een onjuiste interpretatie is van de Europese regelgeving.

Het PAS is vernietigd. Hiermee is de motivatie (en dus ook het rekenprogramma) om Wet natuurbeschermingsvergunningen te verlenen vernietigd en kunnen de provincies dan ook geen vergunningen meer verlenen voor projecten die de PAS nodig hebben als motivatie.

Gevolgen uitspraak

De gevolgen van deze uitspraak zijn vergaand.

Omdat ook de rekenmethodiek door de uitspraak van RvS is verworpen, kan sindsdien voor geen enkele ontwikkeling beoordeeld worden of deze een stikstof uitstoot heeft op een natura 2000 gebied. Hierdoor staan de projecten potentieel open voor vernietiging bij een eventuele rechtsprocedure.

De projecten waar het in dit geval over gaat, betreffen onder andere:

- De bouw van een woning/bedrijf;
- Bouw/ontwikkeling van agrarische bedrijfsvoering;

Zaaknummer: L228946



- (Woning)bouwprojecten;
- Civiele projecten zoals bijv. het aanpassen/aanleggen van wegen;
- Koeien in de wei zijn nooit vergund en daarmee dus illegaal*.

**De minister heeft kenbaar gemaakt voorsnog niet op dit onderdeel te handhaven. Het landelijke beleid is en blijft "koeien in de wei". In deze memo wordt daarom niet ingegaan op dit onderdeel van de uitspraak.*

Inventarisatie

Onlangs heeft u de projectenlijst ontvangen met daarbij een uitleg hoe deze te duiden.

Stand van zaken per oktober

Het rekenprogramma voor het gebruik van de toetsing is inmiddels gewijzigd door het Rijk en de provincies en kan gebruikt worden om de projecten door te rekenen. Om hiervan gebruik te kunnen maken, moet aan twee belangrijke voorwaarden voldaan worden:

- 1) De afstand tot een Natura 2000 gebied moet meer dan 3 kilometer zijn (Leusden ligt minimaal op 7-8 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied).
- 2) Er mag geen sprake zijn van mechanische ventilatie (zoals een luchtwasser).

Wordt niet voldaan dan deze twee criteria dan kan nog steeds geen toets plaatsvinden en liggen de ontwikkelingen stil.

Blijft de berekende belasting onder een vastgestelde grens van 0,0049 mol/ha/jr dan geldt er geen vergunningplicht en kan het project met deze motivatie doorgang vinden.

Komt de belasting boven de 0,0049 mol/ha/jr uit dan moet onderstaand stappenplan verder doorlopen worden.



N.b. In het schema wordt gesproken over de grens van 0,00 mol/h/j, dit komt doordat het rekenprogramma de uitkomsten afrond op 2 decimalen. De grens is 0,0049 mol/h/j.

Projecten Leusden

De algemene lijn is dat initiatiefnemers van projecten geïnformeerd worden over het PAS en daarbij verplicht worden een berekening, conform deze nieuwe systematiek, aan de gemeente te overleggen.

Op deze wijze kan aangetoond worden dat het project geen ontoelaatbare stikstofuitstoot heeft op een Natura 2000 gebied.



Als voorbeeld, het project Hof van Liz (+- 30 woningen en 70 appartementen) is op deze wijze door initiatiefnemer doorgerekend. De omvang van het project levert geen bijdrage boven de 0,0049 mol/h/j op waardoor stikstof geen belemmering voor dit project vormt. Hoewel resultaten niet één op één vertaald kunnen worden naar andere projecten geeft dit beeld wel helder dat de bouw van enkele woningen of bijv. verbouwingen aan een dakkapel ook niet boven deze grenswaarde uitkomen.

Conclusie Leusden

Het effect van de uitspraak van de RvSt voor Leusden was relatief klein. De processen van de lopende projecten konden gewoon doorgaan omdat er nog geen definitief besluitvorming heeft plaatsgevonden.

Hoewel nog niet alle berekeningen binnen zijn, lijken de gevolgen voor de bouw- en civiele projecten mee te vallen.

Wel is het zo dat voor de agrariërs in Leusden uitbreidingsmogelijkheden op dit moment onzeker zijn. Pas als voldaan wordt aan de eerder genoemde criteria kan voor een uitbreiding een berekening plaatsvinden. Omdat de meeste kippen- en varkensstallen een vorm van een luchtwasser hebben, blijft voor dit type bedrijfsvoering tot op heden nog steeds onduidelijkheid bestaan. De provincies en het ministerie zijn aan zet om deze impasse te doorbreken.

In Leusden zijn twee agrarische bedrijven aanwezig die ten tijde van de uitspraak van de Raad van State een vergunningen procedure op basis van de Wnb bij de provincie hadden lopen. De gemeente volgt voor deze twee adressen de ontwikkelingen op de voet.