



Gemeente Leusden

Op weg naar de Omgevingswet

Uitwisseling 12 oktober 2023

Programma

- Aanleiding en bedoeling Omgevingswet
- Stappen die we in de gemeente gezet hebben
- Rol van de gemeenteraad
- Vooruitblik





Aanleiding en bedoeling

De 4 verbeteringen

'Ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit'

Nieuwe omgevingswet maakt omgevingsrecht eenvoudiger
“De Omgevingswet bundelt en vereenvoudigt de regels voor ruimtelijke projecten. Met behulp van 1 digitaal loket wordt het makkelijker om ruimtelijke projecten te starten.”



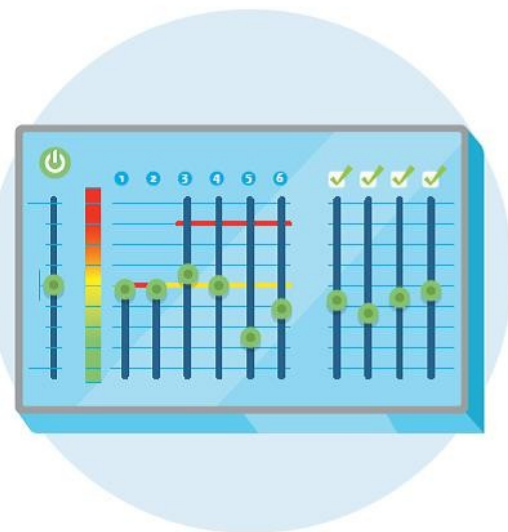
1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Dé aanleiding: Omgevingswet

Gemeenten krijgen meer regelvrijheid, en ook... kortere/snellere besluitvorming

Technisch:

- Van 26 wetten naar 1 wet
- Van 60 Algemene Maatregelen van Bestuur naar 4 AMvB
- Van 75 ministeriële regelingen naar 1 Omgevingsregeling





Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

ALLE REGELS OVER ACTIVITEITEN

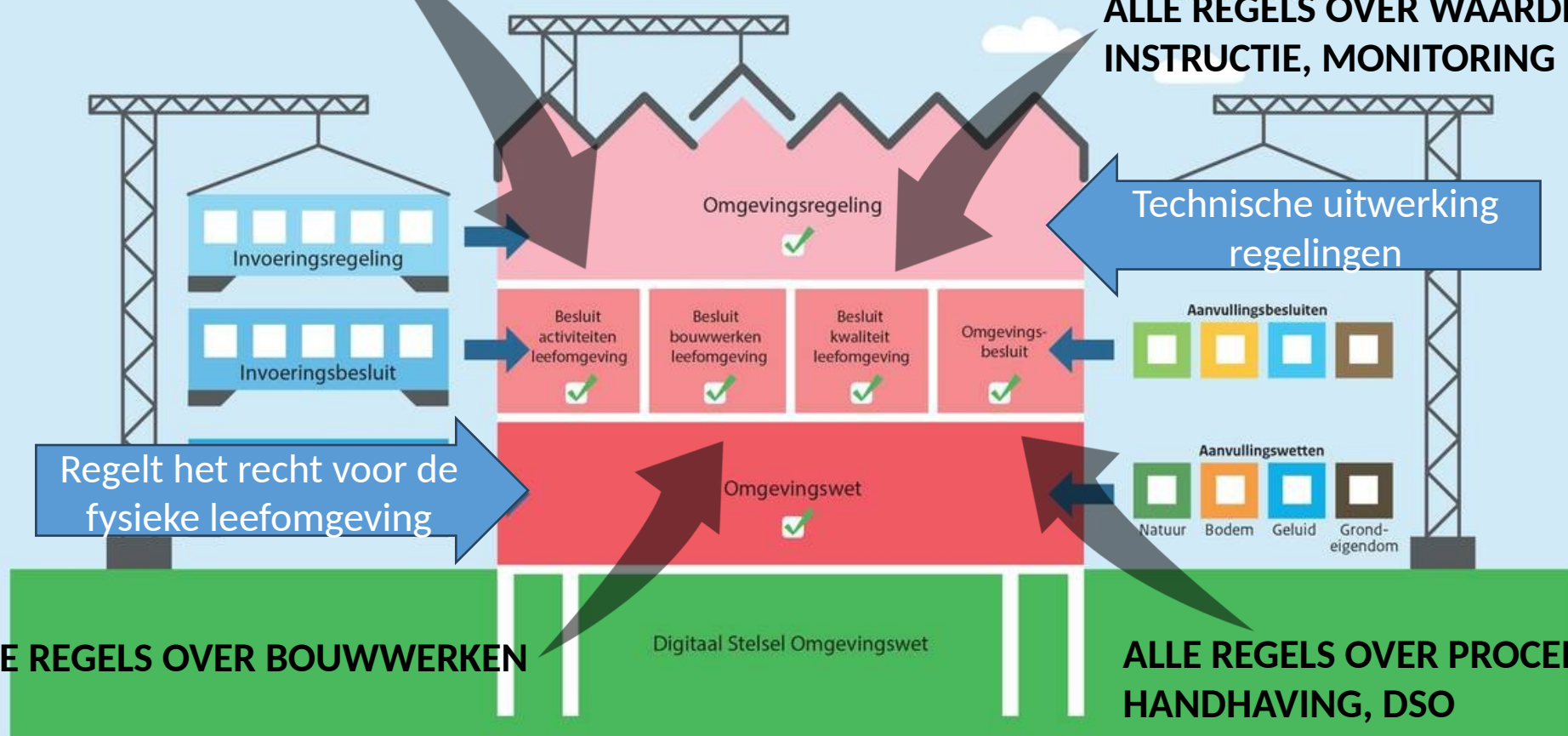
Invoeringsspoor
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor
Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.

ALLE REGELS OVER WAARDEN, INSTRUCTIE, MONITORING



Gem

ing

Tech

- Va
- Va
- Va



Dé aanleiding: Omgevingswet

Gemeenten krijgen meer regelvrijheid, en ook... kortere/snellere besluitvorming

Technisch:

- Van 26 wetten naar 1 wet
- Van 60 Algemene Maatregelen van Bestuur naar 4 AMvB
- Van 75 ministeriële regelingen naar 1 Omgevingsregeling

- Nieuwe instrumenten:
 - Omgevingsvisie, Programma's, Omgevingsplan



De 4 instrumenten

1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor rijk en provincie, facultatief voor gemeente.

2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programma-tische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebieds-dekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.

= o.a. vergunningsvrij bouwen

5 Omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.

+ voorfase

6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.

= gemeente geen bevoegd gezag

Raad

College

Raad

Deels delegatie aan college

College
Adviesrecht raad





Stappen die gezet zijn

Genomen besluiten



- Ambitiebepaling Invoering Omgevingswet (3 juni 2021)
- Verzamelbesluit bevoegdheden omgevingswet (1 juli 2021)
- Aanpassing reglement Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (3 februari 2022)
- Verzamelbesluit verordeningen (9 februari 2023)
- Samenvoeging omgevingsvisies (28 september 2023)

Beleidshuis

Aan de slag met de Omgevingswet



| | |
|-----------------|-----------------------|
| Wat: | Normen en regels |
| Dekking: | Gehele gemeente |
| Tijd: | Continue actualisatie |
| Gezag: | Gemeenteraad |



| | |
|-----------------|-----------------------|
| Wat: | Strategische ambities |
| Dekking: | Gehele gemeente |
| Tijd: | Lange termijn visie |
| Gezag: | Gemeenteraad |

| | |
|-----------------|------------------------------|
| Wat: | Operationeel/tactisch beleid |
| Dekking: | Thematisch, gebiedsgericht |
| Tijd: | Gekoppeld aan beleidsdoelen |
| Gezag: | College |



Vorbereiding en in de prakti

- Anders werken... cultuurverandering als rode lijn
- Omgevingstafel
- Adviesrecht
- Omgevingsvisie – Omgevingsprogramma – Omgevingsplan

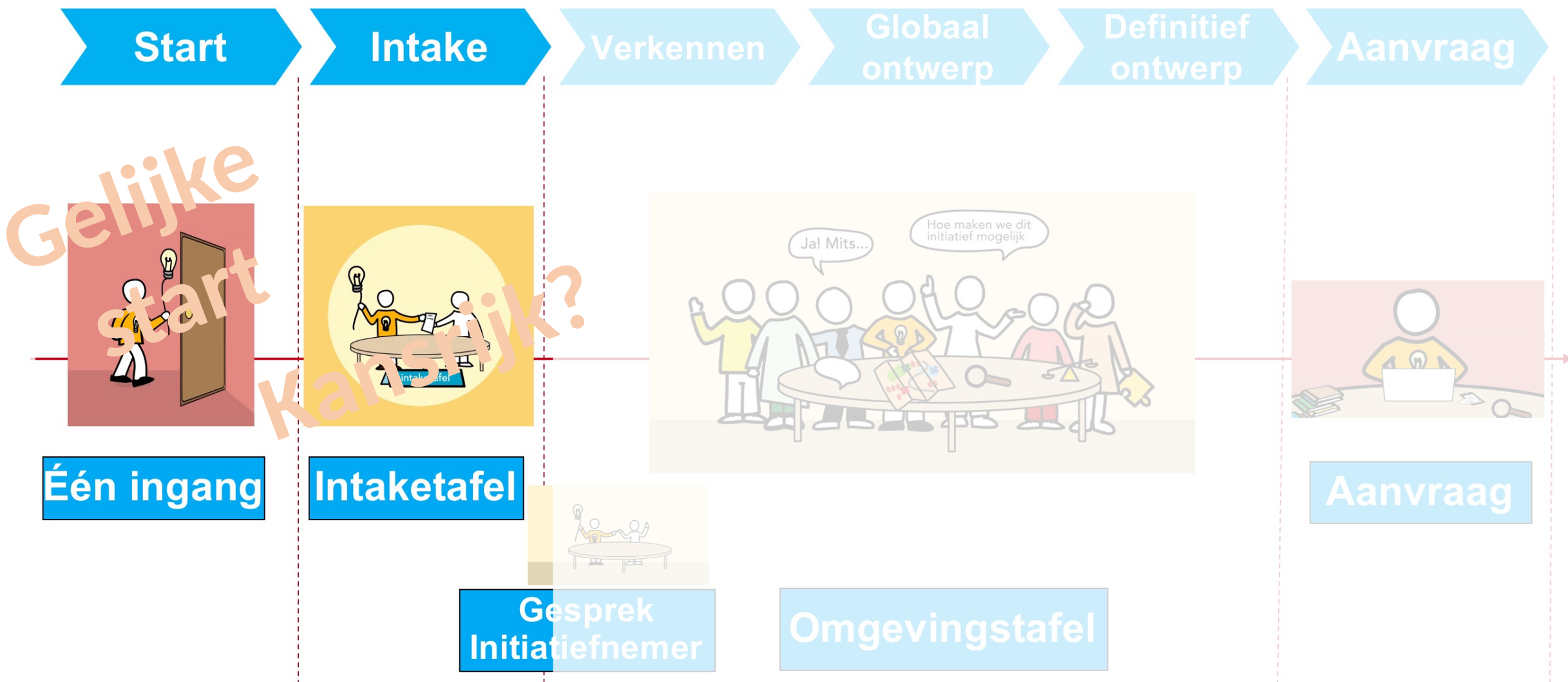


Traject 'voorfase' en Omgevingsvergunning

- Belangrijkste verandering:
 - Vergunningen (zoveel mogelijk) besluit **binnen 8 weken**.
- Meer **focus** op fase vóór aanvraag omgevingsvergunning.
- Voorfase sinds voorjaar 2021 (verkennen initiatief).
- Met integrale blik kijken naar initiatieven, '**ja, mits**'.
- Stimuleren **vroegtijdige** participatie.



Proces verkennen initiatief



Intaketafel

Kansrijk?

Kernvraag:

Is het initiatief **beleidsmatig** wenselijk?

Onder welke voorwaarden valt mee te werken (ja, mits...).

Uitkomst kansrijk: initiatiefnemer kan plan uitwerken voor nadere beoordeling + start participatie (betrekken *buren*).



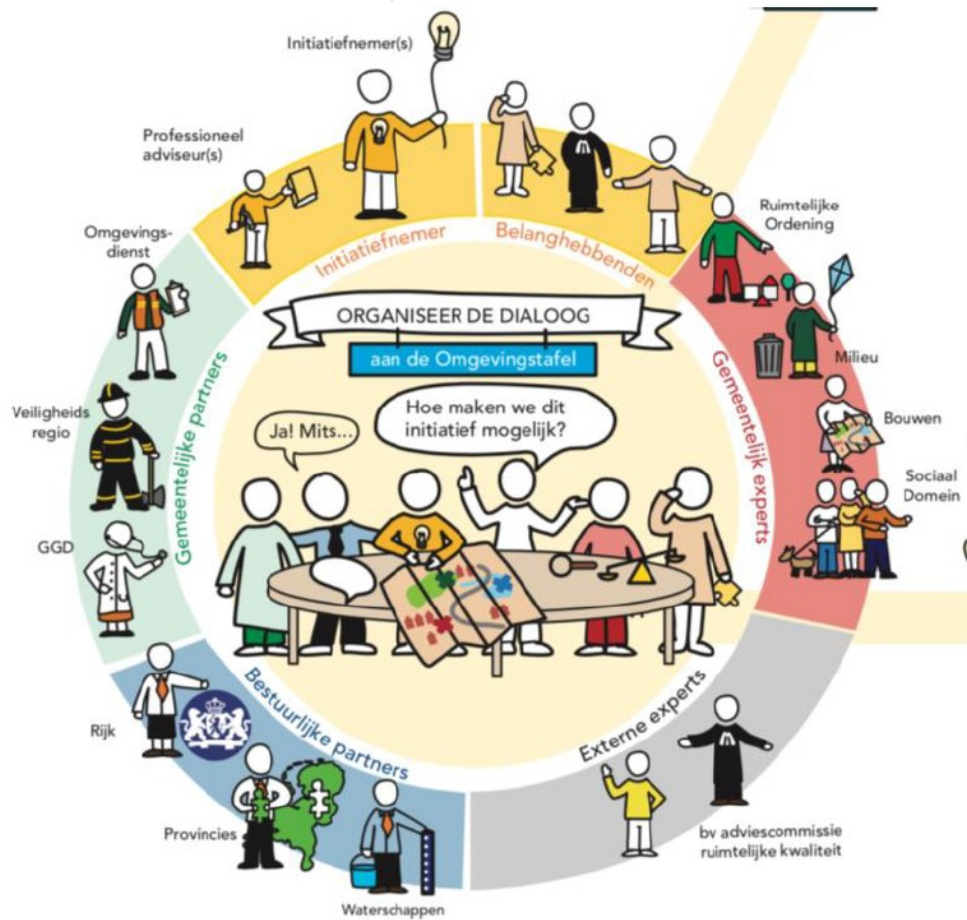
Op weg naar de Omgevingswet



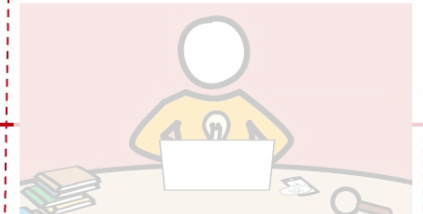
Dynamisch dorp in een dynamische regio
OMGEVINGSVISIE STEDELIJK GEBIED GEMEENTE LEUSDEN

Kwaliteit voorop
OMGEVINGSVISIE LANDELIJK GEBIED GEMEENTE LEUSDEN

Omgevingstafel



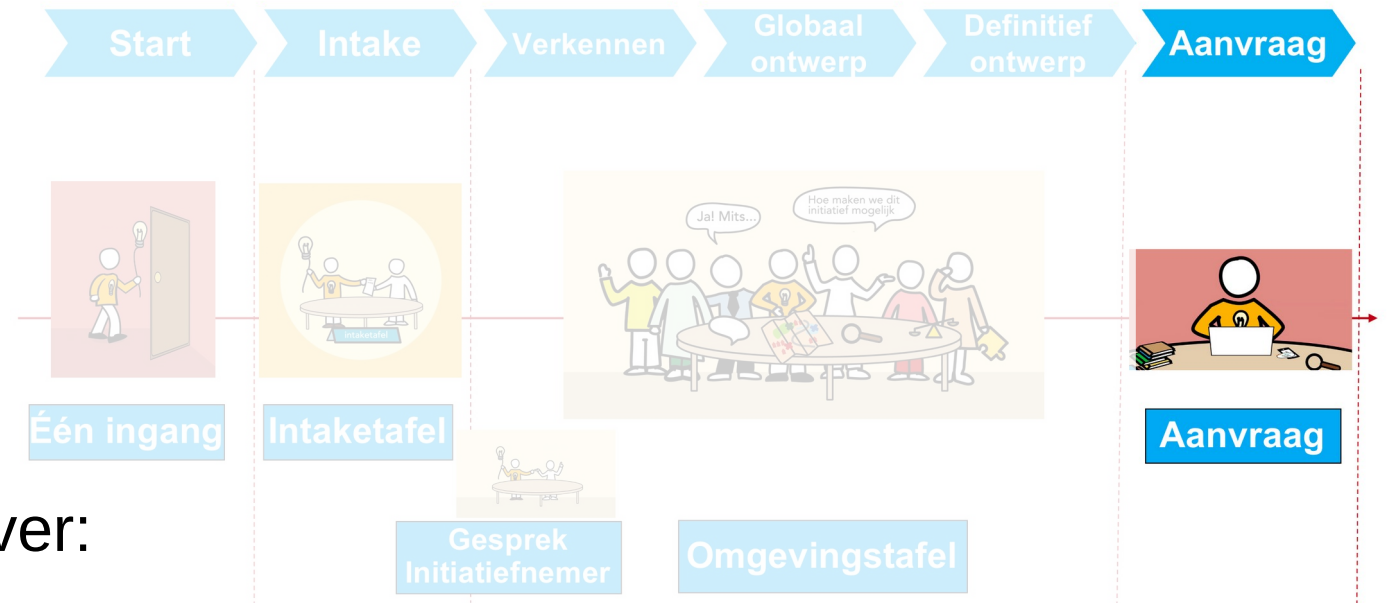
er
Omgevingstafel



Aanvraag

Resultaat

- Is niet direct een aanvraag.
- **Eindadvies** aan initiatiefnemer, over:
 - vervolgprocedure;
 - uit te voeren onderzoeken;
 - diverse adviezen, o.a. voorlopige uitspraak welstand;
 - uitvoeringsaspecten (bv. riolering)
- Werking van tijdelijke aard (inzichten kunnen veranderen)
- Initiatiefnemer kan een **aanvraag** gaan indienen.





**Vragen
hierover?**

Adviesrecht

- **Nieuwe** vorm van ‘verklaring van geen bedenkingen’

Adviesrecht:

De gemeenteraad kan zichzelf als adviseur aanwijzen voor omgevingsvergunningen voor bepaalde gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (artikel 4.21 van het Omgevingsbesluit). B&W moet het advies in acht nemen (artikel 16.15b van de Omgevingswet).

Raadsbesluit

1 juli 2021 heeft de raad zich aangewezen als adviseur.

Adviesrecht als:

- Het initiatief **niet** past in het Omgevingsplan én
- het initiatief **niet** past binnen geldende beleidskaders.

Niet van toepassing als het geval voorkomt op de zogenaamde kruimelgevallenlijst.



De 4 instrumenten

1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor rijk en provincie, facultatief voor gemeente.

2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programmatische aanpak.

3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebiedsdekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.

4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.

= o.a. vergunningsvrij bouwen

Raad

College

Raad

Deels delegatie aan college



College
Adviesrecht raad

5 Omgevingsvergunning

+ voorfase

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet ontstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.

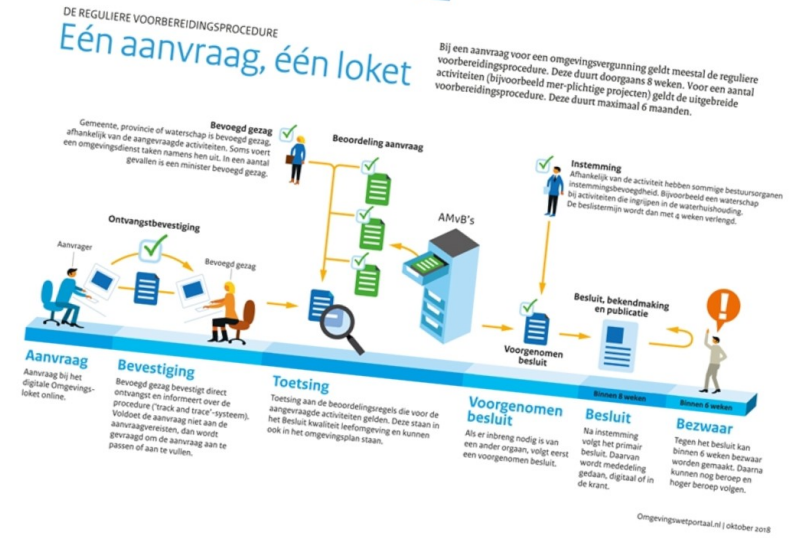
6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.

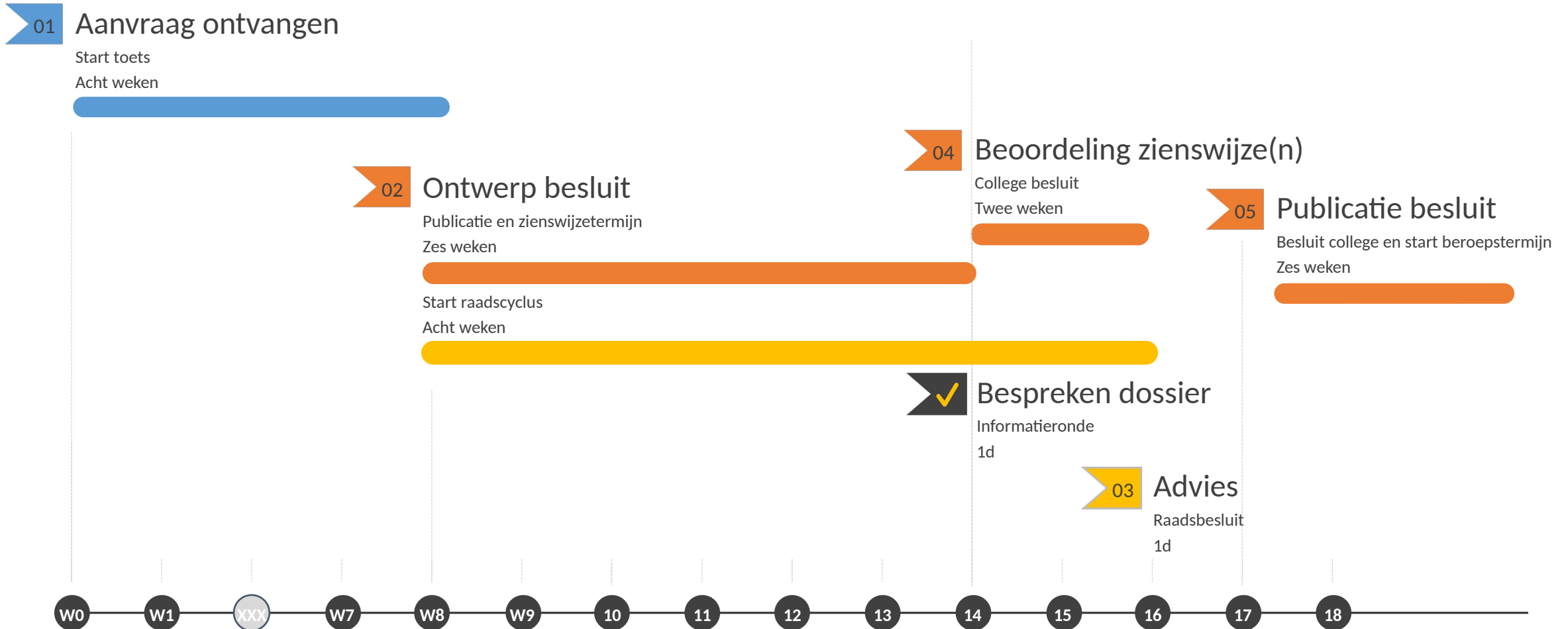


Verschillende procedures

- **Reguliere** omgevingsvergunningprocedure
 - Veruit de meeste aanvragen
 - Beslistermijn 8 weken, verlenging van 6 weken mogelijk
- **Uitgebreide** procedure
 - Activiteit die aanzienlijke gevolgen kan hebben op de fysieke leefomgeving **én** waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben
 - Als de aanvrager daar om verzocht heeft.
- **Voorfase**: omgevingsoverleg
 - Vóór formele omgevingsvergunningaanvraag
 - Intaketafel & omgevingstafel



Tijdslijn procedure (bij uitgebreide procedure!)



Uitwisseling 16 november

Doel: Oefenen met besluitvorming bij adviesrecht (75 min.)

- Hoe ziet een **raadsvoorstel** eruit bij bindend adviesrecht?
- Wat zijn de opties als de **beslistermijn** niet wordt gehaald?



**Vragen
hierover?**

Omgevingsvisie en Omgevingsprogramma

- Omgevingswet heeft **breder reikwijdte**, totale fysieke leefomgeving.
- **Meer thema's** moeten een plek krijgen (o.a. **gezondheid** en meer aandacht voor milieuthema's).
- **Eén** omgevingsvisie voor het gehele grondgebied
- **Omgevingsprogramma's**, integrale benadering van thema's of gebiedsgericht.



Omgevingsvisie vs. Omgevingsprogramma

| Parameter | Omgevingsvisie | Omgevingsprogramma |
|---------------------------|--|--|
| Karakter | Strategisch , integraal, politiek-bestuurlijk | Uitvoeringsgericht, (multi)sectoraal , strategische elementen mogelijk |
| Inhoud | Ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming en behoud van de fysieke leefomgeving als geheel | Uitwerking beleid voor bepaalde sector of bepaald gebied |
| Samenhang tussen domeinen | Eén integraal ontwikkelingsbeleid voor de fysieke leefomgeving | (Multi)sectoraal, inzetten op afstemming , coördinatie verschillende domeinen |
| Horizon | Lange termijn | Kortere termijn |
| Werking | Basis voor het handelen van het visievaststellend bestuursorgaan en voor programma's | Basis voor inzet maatregelen over het betreffende onderwerp |
| Juridische status | Bindt enkel het visievaststellend orgaan (zelfbindend) | Bindt enkel het programmavaststellend orgaan (zelfbindend) |
| Vaststelling | Gemeenteraad | College van burgemeester en wethouders |



Omgevingsplan ≠ bestemmingsplan

OMGEVINGSWET

Het omgevingsplan

Eén omgevingsplan (tot 1 januari 2022 de tijd...)

Alle regels voor de **fysieke leefomgeving**



1 Nu in het bestemmingsplan

Verschillende bestemmingsplannen voor verschillende deelgebieden in een gemeente met allerlei verordeningen. Initiatiefnemer heeft onvoldoende overzicht in de vele regels.

2 Straks in het omgevingsplan

Alle regels voor fysieke leefomgeving in één overzichtelijk document. Initiatiefnemer ziet precies welke regels er voor hem gelden op het gebied van fysieke leefomgeving.



Omgevingsplan

- Uiterlijk 1 januari 2032 naar de bedoeling van de Omgevingswet.
- Alle regels voor de **fysieke leefomgeving** komen samen
 - Activiteiten die de fysieke leefomgeving wijzigen
 - Bouwen, kappen, aanleggen, graven, etc.
 - Ook bv. regels uit de APV
- Meer **afwegingsruimte** (bv. op gebied van lichthinder en geur)
- Keuze tussen activiteiten met **vergunning**plicht, **meld**plicht, **vergunning**vrij (\neq regelvrij).



Vervolg instrumenten

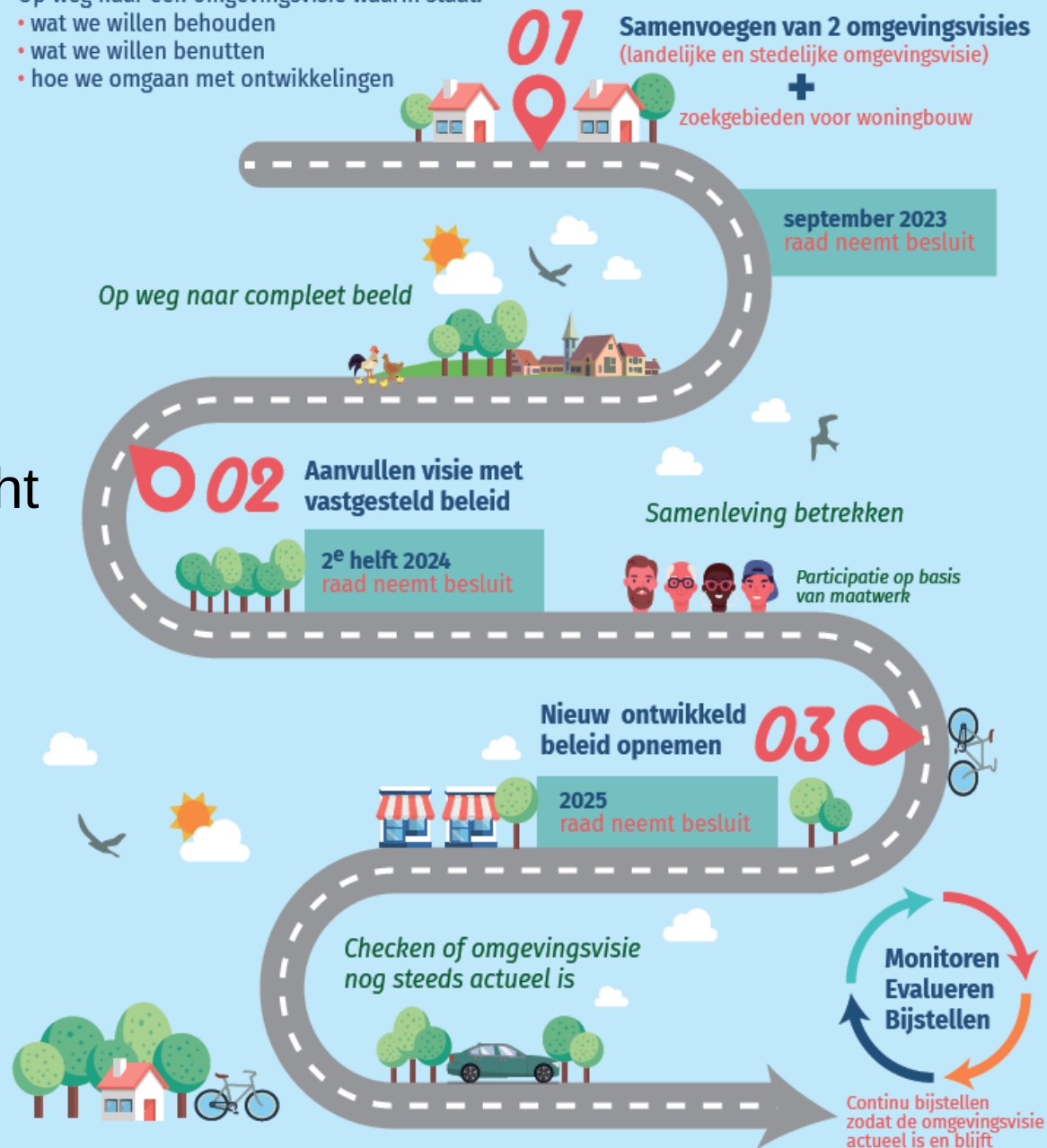
- **Omgevingsvisie** wordt doorontwikkeld
- **Omgevingsprogramma's** worden ingericht in het verlengde van de **omgevingsvisie**.
- **Omgevingsplan** moet nog ontwikkeld worden, **focus** ligt op **vergunningverlening**.



Omgevingsvisie gemeente Leusden

Op weg naar één omgevingsvisie waarin staat:

- wat we willen behouden
- wat we willen benutten
- hoe we omgaan met ontwikkelingen





**Vragen
hierover?**

Rol van de gemeenteraad

Wanneer is de gemeenteraad aan zet?

Gemeenteraad een meer **kaderstellende rol**.

- Vaststellen **Omgevingsvisie**
 - Kaders voor fysieke leefomgeving
 - Basis voor beleidsuitwerking en ruimtelijke ontwikkelingen
- Aanpassen **Omgevingsplan**
 - bij nieuwe beleidskeuzes
 - delegatie (binnen beleid) aan het college
 - evaluatie eind 2024



Wanneer is de gemeenteraad aan zet?

- **Adviesrecht**

- Verzoek tot advies op aanvraag omgevingsvergunning
- Verdieping 16 november

- **Monitoring en evaluatie**

- Eind 2024 evaluatie verzamelbesluit 1 juli 2021
- Cyclische monitoring-evaluatie op Omgevingsvisie
- 'Continu' afstemming over rolscheiding/-verdeling raad en college





Vooruitblik

We zijn er nog niet...



- Organisatie op orde brengen (o.a. via begroting)
- Uitwisseling over Adviesrecht (16 november 2023)

- **1 januari 2024**: inwerkingtreding Omgevingswet

- Veel vragen inwoners/bedrijven/ontwikkelaars > mogelijk niet alle antwoorden
- Vervolg raads werkgroep Omgevingswet (en de gemeenteraad):
 - Participatie
 - **Omgevingsplan**
 - Evaluatie werkwijze adviesrecht e.d. (verzamelbesluit juni 2021)

Vragen?

Bedankt voor uw aandacht!