



Gemeente Leusden

VOORSTEL AAN RAADSWERK GROEP

Aan	: Raadswerkgroep Omgevingswet, ter bespreking 18 februari 2021
Van	: Cluster coördinator Instrumenten Omgevingswet, Cyriel Prinsen
C.c.	: Kernteam Omgevingswet
Datum	: 11 februari 2021
Betreft	: Integrale benadering besluitvorming Omgevingswet

Voorstel

Aan de raadswerkgroep worden de volgende bespreekpunten voorgesteld:

1. Wat is de mening van de raadswerkgroep over de voorgestelde benadering van de besluiten/projecten die voorzien in de bevoegdheden van raad, college en inwoners?
2. Wat is de mening van de raadswerkgroep over de voorgestelde aanpassing van de planning in het Spoorboekje?

Aanleiding

In het Programma Omgevingswet wordt er gewerkt met het Spoorboekje. In dit Spoorboekje is, in samenspraak met het college, de stuurgroep en de raadswerkgroep, een overzicht en planning gegeven van alle projecten die uitgevoerd moeten worden om op 01 januari 2022 (de voorziene datum van invoering van de Omgevingswet) te voldoen aan de minimale eisen zoals die door de VNG zijn geformuleerd.

In de huidige versie van het Spoorboekje staan verschillende projecten met verschillende startmomenten voor uitvoering. Projecten zorgen voor wijzigingen in de manier van werken, de ICT of voorzien in een goede opleiding.

In het kader van een beleidsneutrale invoering van de Omgevingswet (zie kadernotitie OW), is er een aantal projecten die zorgen voor een beleidsneutrale overgang naar de Omgevingswet (Transitie). Omdat deze projecten vanwege het gekozen uitgangspunt geen wezenlijk verschil zullen maken voor de uitvoering, is het logisch de besluitvorming te bundelen. Concreet gaat het om:

1. Delegatiebesluit over vaststellen delen omgevingsplan
2. Besluit adviesrecht en instemmingsrecht gemeenteraad
3. Besluit aanwijzen gevallen wanneer participatie verplicht is
4. Besluit gevallen toepassen uitgebreide procedure.

Gezien de voorbereidingen en de vergadercyclus van de gemeenteraad, kan er gericht worden op vaststelling tijdens de laatste raadsvergadering voor het zomerreces.

Doel

Met het voorliggende voorstel wordt er verder uitvoering gegeven aan de beleidsneutrale invoering van de Omgevingswet binnen een haalbare planning. Hiermee maken we de overgang naar de Omgevingswet minder 'spannend'.



Consequenties

1. De discussie over rolverdeling zal uiteindelijk gevoerd gaan worden. We schuiven dat moment op tot na de invoering van de Omgevingswet (als onderdeel van de Transformatie).
2. Belangrijke principes als participatie en uitnodigingsplanologie worden daarmee geagendeerd na inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit sluit goed aan op de inhoudelijke opbouw van het Omgevingsplan.
3. Er worden verschillende besluiten en voorstellen gebundeld, waardoor de gemeenteraad niet voor elk los besluit een nieuwe cyclus in hoeft en de samenhang inzichtelijk blijft.
4. Er worden verschillende besluiten en voorstellen gebundeld, waardoor de ambtelijke voorbereiding efficiënter en overzichtelijker zal worden.

Risico's

1. Als er veel beslispunten in het raadsbesluit komen, kan dat onoverzichtelijk worden en juist meer discussie oproepen. Door het raadsvoorstel helder en overzichtelijk op te stellen (met een duidelijke analyse van de belangrijkste wijzigingen) en het met de raads werkgroep voor te bereiden, zal dat voorkomen kunnen worden.
2. Als de raads werkgroep, gemeenteraad of het college aangeeft de discussie over rolverdeling vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet te willen voeren of het toch los te willen behandelen, bestaat het risico dat de overgang niet meer beleidsneutraal is en er een nieuwe (vertraagde) planning opgesteld moet worden.

Alternatieven

Een alternatief voor onderhavig voorstel is een intensieve discussie over de verhouding tussen samenleving, raad en college en de uitkomsten van de discussie doorwerken in de noodzakelijke besluiten. Hiermee verlaten we de voordelen van een beleidsneutrale implementatie. De nadelen en risico's van dit alternatief vinden wij te groot.

Vervolg

Het raadsvoorstel zoals dat in beslispunt 2 van dit voorstel genoemd is, zal uiteraard met de raads werkgroep (voor)besproken worden. Na vaststelling van dit raadsvoorstel kunnen de voorbereidingen getroffen worden om de discussie aangaande rolverdeling, participatie en uitnodigingsplanologie te verankeren in de vervolgstappen na 1 januari 2022.