



# Gemeente Leusden

## VOORSTEL AAN RAADWERKGROEP

---

|                |                                                                |
|----------------|----------------------------------------------------------------|
| <b>Aan</b>     | : Raadswerkgroep Omgevingswet, ter bespreking 18 februari 2021 |
| <b>Van</b>     | : Michiel Louweret                                             |
| <b>Datum</b>   | : 11 februari 2021                                             |
| <b>Betreft</b> | : Beleidsneutrale invoering Omgevingswet                       |

---

### Voorstel

Aan de raadswerkgroep worden de volgende bespreekpunten voorgesteld:

1. Wat is de mening van de raadswerkgroep over de voorgestelde principes en uitwerking van een beleidsneutrale implementatie van de Omgevingswet?
2. Wat is de mening van de raadswerkgroep over de (politieke) risico's van deze aanpak?

### Aanleiding

Op 1 januari 2022 wordt naar verwachting de nieuwe Omgevingswet van kracht. Deze wet bundelt bestaande wetgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving en decentraliseert verantwoordelijkheden naar de gemeente. De wetgever beoogt met de Omgevingswet vier doelen (zie figuur 1). Hierover bent u reeds eerder uitgebreid geïnformeerd.

We implementeren in de Transitiefase het (beleidsneutrale) instrumentarium waarmee de gemeente Leusden na 1 januari 2022 (nieuwe) beleidsambities kan effectueren en nieuwe vormen van samenwerking in de Leusdense samenleving kan faciliteren. De fase hierna noemen we de Transformatie. Onderdelen van de Transformatie kunnen zijn de opbouw van het Omgevings-plan voor de gemeente Leusden (voor 1 januari 2029) en het 'omgevingswet proof' maken van de Omgevingsvisie (voor 1 januari 2025).

### Overwegingen

De invoering van de Omgevingswet is ook voor de gemeente Leusden een majeure operatie. Dit jaar moeten talrijke besluiten worden voorbereid, discussies over de verantwoordelijkheid van uw raad en het college worden beslecht, aanpassingen en veranderingen in de ICT en bedrijfsprocessen ('sneller en beter') worden doorgevoerd en moeten belanghebbenden in de Leusdense samenleving worden geïnformeerd en betrokken bij de voorbereiding van de Omgevingswet ('leefomgeving centraal'). We noemen dit de Transitiefase.

In de Transitiefase treffen we alle (volgens de VNG noodzakelijke ) voorbereidingen om te werken volgens de Omgevingswet. We streven ernaar de bestaande (online) dienstverlening in stand te houden. Tijdens de verbouwing blijft de winkel natuurlijk open. Dit is vanwege de impact van de Omgevingswet ingewikkeld. Tijdelijke verstoringen zijn helaas niet altijd te vermijden, doch we zullen de risico's goed in de gaten houden en tijdig beperkende maatregelen treffen. Dit legt een fors beslag op de organisatie en vraagt -zeker in deze lastige tijd- veel van betrokkenen. We voorzien dat tijdelijke inhuur voor een aantal Transitie-activiteiten noodzakelijk is.

We leggen met onze aanpak een goede basis voor de toepassing van de Omgevingswet na 1 januari 2022. Wij hebben in samenspraak met de raadswerkgroep en het college een strakke doch haalbare planning opgesteld (het spoorboekje) voor de besluitvorming en invoering. Tussentijdse



aanpassingen op deze planning zijn aannemelijk ('altijd vers, nooit af'). Daarbij houden we het einddoel natuurlijk scherp voor ogen.

De gemeente Leusden zet bij deze Transitiefase in op een beleidsneutrale invoering van de Omgevingswet. De beleidsneutrale invoering biedt een aantal voordelen:

1. We maken gebruik van de mogelijkheid om geleidelijk ervaring op te doen met de kansen en beperkingen van de Omgevingswet;
2. We beheersen het risico dat (onbedoelde) financiële effecten ontstaan;
3. We concentreren de besluitvorming in uw raad in 2021 op de noodzakelijke kwaliteiten van onze organisatie;
4. We beheersen het risico dat de planning ernstig wordt verstoord door beleidsinhoudelijke discussies;
5. We beheersen het risico dat de planning ernstig wordt verstoord door discussies over nieuwe processen (die niet direct noodzakelijk zijn).

### **Consequenties**

1. We nemen (waar mogelijk) het bestaande beleid als uitgangspunt. Dit geldt (bijvoorbeeld) ook voor de verantwoordelijkheid voor het Omgevingsplan, de verplichte participatie voor de buitenplanse activiteiten en het advies- en instemmingsrecht van de gemeenteraad. We lichten dit in een aparte notitie toe.
2. Het voorgaande betekent ook dat onze voorstellen voor de invoering van de Omgevingswet geen inhoudelijke richting geven of beperkingen opleggen aan actuele beleidsdossiers zoals de Energiestrategie of de Woningbouwopgave. Anderzijds zullen wij bij de ontwikkeling van nieuw beleid wel rekening houden met de mogelijkheden van de Omgevingswet.

Ook waar het gaat over veranderende onderlinge rolverdeling tussen college, raad en inwoners, sluiten we aan op de huidige afspraken en besluiten. Het is aannemelijk dat principes uit de Omgevingswet (uitnodigingsplanologie, participatie) zullen leiden tot aanpassingen in de bestaande rolverdeling tussen samenleving, raad en college. Dit vraagt een fundamentele discussie die de doelen van de Transitie ruim overstijgt.

We willen met de voorgestelde aanpak in 2021 een duurzame, flexibele organisatie realiseren waarmee na de inwerkingtreding initiatieven en aanvragen doelmatig worden begeleid en behandeld en adequaat ingespeeld kan worden op nieuwe beleidswensen.