



Aan de raad van de gemeente

ONDERWERP	Informatie voor uw begroting 2023 en meerjarenraming 2024-2026	TELEFOONNUMMER	06 – 52 76 95 16
DATUM	6 april 2022	E-MAILADRES	ria.van.dixhoorn-hoogenboom@provincie-utrecht.nl
DOCUMENTNUMMER	8245DE54	DOMEIN/OPGAVE	BDO
VAN	A.J.J. van Dixhoorn-Hoogenboom	TEAM	BEI/IBT/Financieel toezicht
BIJLAGE	Begrotingsrichtlijnen 2023		

Geachte raad,

Zoals ieder jaar ontvangt u ook dit jaar een begrotingscirculaire van ons. Deze circulaire is een aanvulling op het Gemeenschappelijk Toezichtkader gemeenten 2020 (GTK 2020). In het GTK 2020 zijn de basisuitgangspunten van het financieel toezicht opgenomen. [Financieel-toezicht-GTK2020](#) In de circulaire (bijlage bij deze brief) informeren wij u over aantal actualiteiten en onderwerpen die wat het financieel toezicht betreft bijzondere aandacht verdienen bij het opstellen van uw begroting 2023 en meerjarenraming 2024 – 2026 en uw jaarrekening.

In maart zijn de gemeenteraadsverkiezingen geweest. De financiële situatie van de gemeente zal waarschijnlijk een belangrijke plaats krijgen op de agenda van de nieuwe gemeenteraden en colleges van burgemeester en wethouders. De financiële vooruitzichten zijn op dit moment nog steeds onzeker. Denk aan de consequenties van de herijking van het gemeentefonds, de tegemoetkoming in de zorgkosten voor jeugd en de enorme opgave om Nederland duurzaam te maken.

### **Wij zien financiële onzekerheden bij het opstellen van uw begroting en meerjarenraming**

Ondanks alle inspanningen in de afgelopen jaren om een structureel en reëel sluitende begroting te presenteren zien we dat de gemeenten in financieel zwaar weer verkeren. Ook het opstellen van de begroting 2023 zal het nodige vergen. Wij realiseren ons dat uw verantwoordelijkheid om een begroting vast te stellen die structureel en reëel in evenwicht is veel inzet en veerkracht vraagt. Wij spreken hiervoor onze waardering uit en ondersteunen onze gemeenten daar waar mogelijk. Gezien alle onzekerheden voert de Vereniging van Nederlandse Gemeenten momenteel gesprekken met het kabinet Rutte IV over de financiële positie van gemeenten op langere termijn. Mochten hier afspraken uit voortkomen die relevant zijn voor het toezichtkader, zullen wij dit vanzelfsprekend met u delen.

Doel van ons financieel toezicht is te voorkomen dat uw gemeente een structureel tekort op de begroting krijgt, dat niet (makkelijk) meer door u zelf op te lossen is. Financieel toezicht is dan ook een wezenlijk onderdeel van de “checks and balances” binnen het openbaar bestuur. Daarnaast draagt financieel toezicht bij aan een bestendig en sterk openbaar bestuur. Een bestuur waar onze inwoners op kunnen bouwen.

### **Wij beoordelen uw structurele begrotingspositie**

Uitgangspunt bij ons financieel toezicht is, dat u onder repressief toezicht blijft. Repressief toezicht betekent dat uw gemeente zonder onze voorafgaande goedkeuring de begroting kan uitvoeren. Daarbij is leidend dat de structurele lasten gedekt moeten zijn door structurele baten. Als u de begroting vaststelt waarbij de baten en

lasten met elkaar in evenwicht zijn, betekent dit nog niet dat u heeft voldaan aan de Gemeentewet. U heeft de verantwoordelijkheid de begroting structureel in evenwicht vast te stellen. Dit betekent een evenwicht waarbij incidentele/tijdelijke effecten niet mee worden gerekend. Wij dringen erop aan het structurele begrotingsaldo, zowel voor het betreffende begrotingsjaar als voor de meerjarenraming, inzichtelijk te presenteren. Hiervoor kunt u gebruik maken van de voorbeelden uit het GTK en uit de notitie Structurele en incidentele baten en lasten van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (commissie BBV) [Cie BBV onderwerpen](#)

### **Wij lichten het financieel toezicht graag toe**

Voor nieuwe raadsleden kunnen de overheidsfinanciën soms een ingewikkelde puzzel zijn. Wenst u bijvoorbeeld een uitgebreidere toelichting op de begrotingsrichtlijnen, of heeft u vragen over de werkwijze van financieel toezicht en of over de financiële positie van uw gemeente? Wij zijn van harte bereid om met u in gesprek te gaan en een toelichting/presentatie over het financieel toezicht te geven. Neem dan contact op met een van onze financieel toezichthouders.

Gedurende het jaar volgen wij de ontwikkelingen van de financiële positie van uw gemeente. Wanneer wij zien dat de resultaten van jaarrekening, bestuursrapportages of kadernota ongunstig uitpakken, nodigen wij u mogelijk uit voor een overleg. In dit ambtelijk of bestuurlijk overleg geven wij aan welke verbeteringen nodig zijn om te voorkomen dat uw gemeente onder preventief toezicht, indringend toezicht, moet worden geplaatst.

### **U kunt uw financiën vergelijken met die van andere gemeenten**

Het ministerie van BZK stelt financiële data en informatie beschikbaar op de website Findo.nl, zoals data van gemeentelijke begrotingen en jaarrekeningen. Deze data kunnen worden gebruikt voor vergelijking en analyse.

Ook op de website van de Rijksoverheid staat informatie over hoe gemeenten haar financiële situatie op verschillende manieren kunnen (laten) onderzoeken. Bijvoorbeeld zelf met een eigen begrotingsanalyse of bij preventief toezicht met een begrotingsscan met behulp van de provincie en het Rijk of eventueel bij een herindeling met een herindelingsscan.

Als laatste attenderen wij u op de website van Interbestuurlijk toezicht van de provincie Utrecht. Hier presenteren wij jaarlijks de toezichtbrieven van de Utrechtse gemeenten. Op de Interbestuurlijk Toezichtkaart [IBT kaart](#) ziet u hoe de provincie de gemeenten heeft beoordeeld op alle vormen van Interbestuurlijk Toezicht. Naast financiën zijn dit Omgevingsrecht, Informatiebeheer en Huisvesting vergunninghouders.

### **Tot slot**

Wij sturen een afschrift van deze brief - ter kennisgeving – aan uw college van burgemeester en wethouders. De begrotingsrichtlijnen en de toetsingsaspecten uit het GTK 2020 zijn ook voor het college van belang.

Afgelopen jaar hebben we, als provincies, op verschillende wijzen op rijksniveau aandacht gevraagd voor de financiële situatie van de gemeenten. We blijven dit doen daar waar mogelijk. Samen met u!

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Utrecht  
namens hen,

R.C.L. (Robert) Strijk  
Gedeputeerde Financiën, Organisatie, Economie en Europa