

# Memo

**Aan:** de leden van de gemeenteraad  
**Van:** het college  
**Datum:** 2 november 2018  
**Betreft:** Stand van zaken Leerlingenvervoer

---

Geachte leden van de raad,

## **Inleiding**

Met ingang van schooljaar 2017/2018 is het leerlingenvervoer voor drie achtereenvolgende schooljaren regionaal ingekocht door de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Soest, Woudenberg en Leusden. De verwachting was dat de kosten zouden afnemen of in ieder geval gelijk zouden blijven. Het leerlingenvervoer over het jaar 2018 laat echter een kostenstijging zien.

## **Verwachting kosten bij gunning**

Ten tijde van de aanbesteding van het leerlingenvervoer (mei 2017) was het niet mogelijk een inschatting te maken van de kosten die zouden voortvloeien uit de nieuwe aanbesteding. Dit vanwege:

- andere wijze van kostenberekening aan gemeenten door vervoerder (omslag van kilometerprijs naar ritprijs);
- invoering combinatieritten met andere 5 gemeenten, waardoor ritprijs afhankelijk wordt van planning en bezetting per voertuig.

Daarnaast is door deelnemende gemeenten de verwachting uitgesproken dat het leerlingenvervoer goedkoper zou worden of in ieder geval niet duurder zou uitvallen:

- door gezamenlijke inkoop werd prijsvoordeel verwacht;
- meer mogelijkheid tot het combineren van ritten door meer 'volume';
- uitstroom van leerlingen: meer inzet op het stimuleren van zelfstandig reizen.

## **Kostenontwikkeling in het jaar 2018**

Op basis van bovenstaande argumenten was er ten tijde van de aanbesteding in 2017 geen directe aanleiding om de begroting van Leusden bij te stellen. Na het eerste vervoersjaar blijkt er echter toch sprake te zijn van een kostenstijging. Ten opzichte van het jaarlijks in de begroting van Leusden beschikbare budget van € 437.000 lijkt een overschrijding van € 50.000 op jaarbasis niet ondenkbaar. Deze mogelijke overschrijding ligt relatief lager dan de overige regiogemeenten waarmee we de aanbesteding

hebben gedaan. Naar verwachting kan na afloop van het kalenderjaar 2018 met meer zekerheid iets gezegd worden over de hoogte van de benodigde bijstelling van de gemeentelijke begroting.

Bij de voorjaarsnota 2019 zullen de op dat moment actuele inzichten in de begroting worden verwerkt.

### **Redenen kostenstijging**

De kostenstijging van het leerlingenvervoer heeft te maken met de volgende factoren:

- A. in de gunning van de aanbesteding is op kwaliteit gegund.
- *reductie maximale reistijd*  
de belangrijkste kwaliteitsverbetering die invloed heeft op de prijs is het verkorten van de maximale ritduur. De reistijd van een leerling (enkele reis) was voorheen 1,5 uur en is beperkt tot maximaal 1 uur.
  - *communicatie*  
effectieve en actieve communicatie met iedereen die bij het leerlingenvervoer betrokken is, binnen gestelde tijdslimiet.
  - *aandacht voor en kennis van de doelgroep*  
de leerlingen in het leerlingenvervoer hebben veel verschillende achtergronden en/of beperkingen. Chauffeurs en overige medewerkers beschikken over de juiste kennis om alle leerlingen ondanks diversiteit op een juiste manier gebruik te kunnen laten maken van het leerlingenvervoer. Denk hierbij aan informatieavonden op de betreffende scholen.
  - *digitale innovatie*  
inzet (digitale) hulpmiddelen die zorgen voor een versterking van de kwaliteit van het leerlingenvervoer.
  - *vervoerkundige innovatie (zoals kansen voor bundeling)*  
als uitvoerder van het leerlingenvervoer zal vervoerder kansen benutten voor het vervoerkundig door ontwikkelen van het vervoer. Het gaat hierbij om het bundelen van andere vormen van vervoer (doelgroepenvervoer) maar ook het ontwikkelen van nieuwe vervoerconcepten valt hieronder.
  - *oplossingsgerichte en goede klachtenafhandeling.*  
Onafhankelijke en professionele organisatie van de klachtenafhandeling.
  - *ouderparticipatie.*  
de vervoerder betreft ouders bij het leerlingenvervoer en maakt gebruik van de bij hun aanwezige kennis.
  - *stimuleren tot participeren naar zelfredzaamheid.*  
vervoerder betreft ouders bij het leerlingenvervoer en maakt gebruik van de bij hun aanwezige kennis. De vervoerder stimuleert planmatig als professional en stakeholder in het leerlingenvervoer, actief de zelfredzaamheid van leerlingen.
  - *duurzaamheid.*  
vervoerder spant zich in op het terrein van duurzaamheid en zorgt voor een maximale daling van de milieubelasting.

B. in algemene zin zijn de door vervoerders geoffreerde prijzen in vergelijking

met de voorgaande contractperiode, fors gestegen (los van gestelde kwaliteitseisen);

- C. combinatieritten vanuit Leusden met de 5 andere gemeenten bleken minder toepasbaar dan ten tijde van de aanbesteding werd verwacht;
- D. aantallen leerlingen, vorm van vervoer en bestemmingen fluctueren (open einde regeling van het contract). In het geval van Leusden is het aantal te vervoeren leerlingen beperkt toegenomen.

### **Mogelijkheden tot bijsturen op de kosten van leerlingenvervoer**

De hogere kosten zijn besproken in het bestuurlijk overleg onderwijs in de regio Amersfoort. Ook andere gemeenten worden geconfronteerd met hogere kosten. In het bestuurlijk overleg is gesproken over regionale- en lokale mogelijkheden tot bijsturen. Het contractmanagement is regionaal belegd bij "De Have Kennisdelers".

#### *extra aandacht voor factuurcontroles*

Vanaf het komende schooljaar wordt extra aandacht besteed aan de factuurcontroles. Met de nieuwe invulling van de factuurcontrole maken we een grote sprong voorwaarts waarin er door de contractmanager wordt voorzien in de behoefte die bij alle gemeenten leeft.

#### *tool voor monitoring van uitgaven leerlingenvervoer*

Met een nieuwe tool "Tableau" is het mogelijk de werkelijke kosten af te zetten tegen de begroting van de gemeente op maandelijkse basis. Dit betreft het budget per kalenderjaar maar ook realisatie vorige jaren (vanaf start contract). Deze tool biedt de mogelijkheid om (op ritniveau / leerling niveau) de kosten in beeld te brengen en bij te sturen waar mogelijk.

#### *verkennen van combinatievervoer*

In het regionaal beleidsplan "toekomstbestendig mobiliteitsbeleid" met als doel het doelgroepenvervoer efficiënter en effectiever te organiseren, worden als speerpunten het vergroten van de mogelijkheden om op een passende, kwalitatief hoogwaardige en betaalbare wijze alle inwoners in de regio te verplaatsen genoemd. Hierbij wordt gezocht naar een duurzame samenwerking tussen het vervoer binnen de WMO, de Jeugdwet en het leerlingenvervoer. Het combinatievervoer wat hieruit zou kunnen voortvloeien brengt, naar verwachting, een overall kostenbesparing met zich mee, wat een positief effect op de kosten van het leerlingenvervoer zou kunnen betekenen.

#### *blijvend inzetten op zelfredzaamheid*

Daarnaast wordt erop gestuurd dat leerlingen actief worden gestimuleerd om zelfstandig(er) naar school te reizen en van ouders wordt gevraagd om (meer) te participeren in het vervoer van hun kind naar school. Dit doen we door controle op acties hierop door de vervoerders (een van de kwaliteitseisen) en door in Leusden gesprekken te voeren met ouders. Hierdoor kunnen mogelijk de kosten van het vervoer gereduceerd worden.

*Overleg met scholen over passen aanbod van onderwijs*

Voorts zal het overleg met de Leusdense scholen geïntensiveerd worden om te bezien op welke wijze bijgedragen kan worden aan verlaging van de kosten door een passend aanbod van onderwijs in Leusden.